

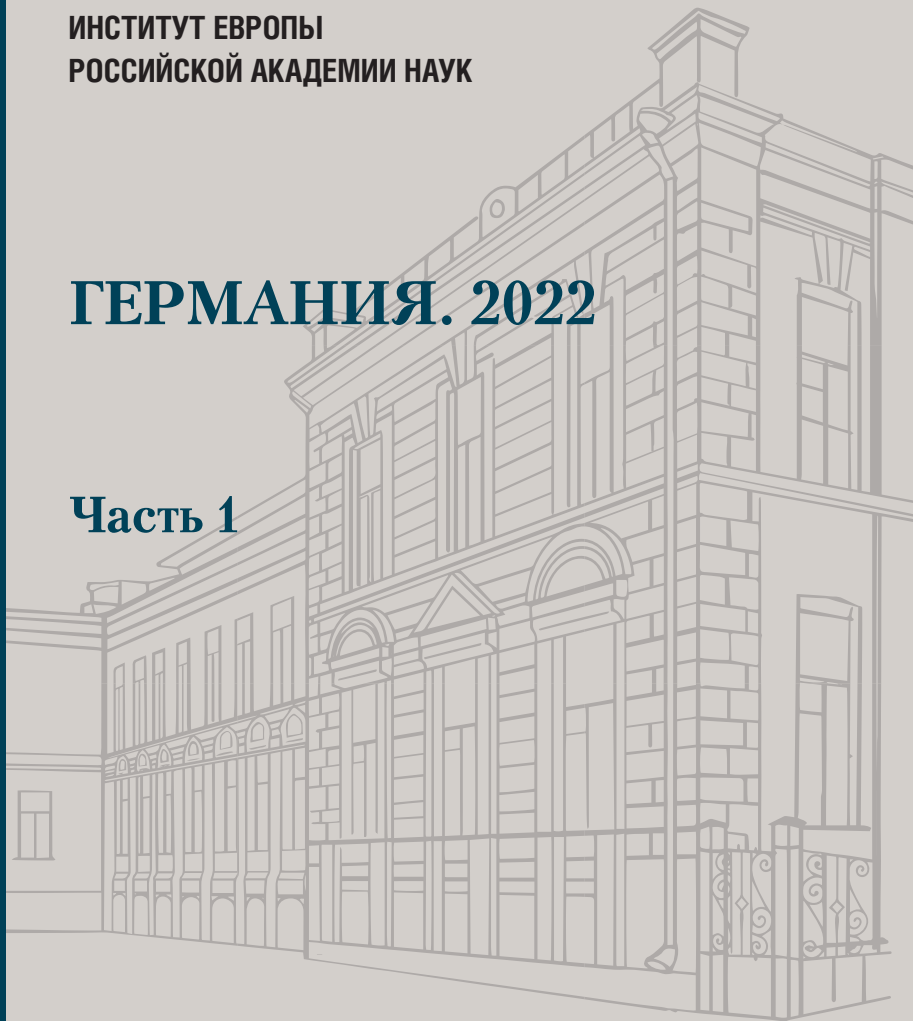
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ

РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

ГЕРМАНИЯ. 2022

Часть 1



МОСКВА
ИЕ РАН
2023



**Федеральное государственное
бюджетное учреждение науки**

**Институт Европы
Российской академии наук**

ГЕРМАНИЯ. 2022

Часть 1

**Доклады Института Европы
№ 400**

Монография

**Москва
ИЕ РАН
2023**

УДК [323+338.1](430)"2022"
ББК 66.3(4Гем)166.4(4Гем)+65.9(4Гем)
Г38

Редакционный совет:
Ал.А. Громыко (председатель),
Н.Б. Кондратьева (зам. председателя), А.И. Бажан,
В.Б. Белов, О.В. Буторина, К.Н. Гусев, П.Е. Кандель,
Р.Н. Лункин, О.Ю. Потёмкина

Ответственный редактор В.Б. Белов,
редактор Е.В. Дрожжина

Рецензенты:
Павлов Николай Валентинович, д.и.н., МГИМО МИД России
Циреншиков Вадим Сергеевич, д.э.н., ИЕ РАН

Тема НИР 0167-2021-0005
«Комплексные исследования политического, экономического
и социального развития стран и регионов Европы»

Германия. 2022. Ч. 1 = Germany. 2022. P. 1 : [монография] / [В.Б. Белов и др.] – М.: Ин-т Европы РАН, 2023. – 140 с. – (Доклады Института Европы = Reports of the Institute of Europe / Федеральное гос. бюджетное учреждение науки Ин-т Европы Российской акад. наук ; № 400). – Парал. тит. л. англ. – DOI: http://dx.doi.org/10.15211/report32023_400. – ISBN 978-5-98163-201-3. – EDN: KIQOFO.

Коллективная монография ведущих российских германистов посвящена исследованию основных внешне- и внутриполитических, партийных и социально-экономических процессов Германии в 2022 г., протекавших на фоне множественных кризисов, включая энергетический и геополитический. Дается прогноз развития основного лидера Европейского союза на 2023 г. Монография состоит из двух частей.

Авторский коллектив: В.Б. Белов (введение, гл. 1, 2, 11, заключение), Я.С. Баранов (гл. 4), К.А. Годованюк (гл. 10), М.В. Грачева (гл. 7, 8), А.В. Котов (гл. 5, 6, 9), Н.К. Меден (гл. 3).

Мнение авторов может не совпадать с мнением редакционного совета.

DOI: http://dx.doi.org/10.15211/report32023_400

© ИЕ РАН, 2023

Russian Academy of Sciences

Institute of Europe RAS

GERMANY. 2022

Part 1

Reports of the Institute of Europe

№ 400

Monography

Moscow

IE RAS

2023

Аннотация

Коллективная монография ведущих российских германистов посвящена исследованию основных партийно-политических и социально-экономических процессов Германии в 2022 г., происходивших на фоне множественных кризисов, включая энергетический и геополитический. Особое внимание уделено итогам земельных выборов, изменениям в эстаблированных партиях и в электоральных предпочтениях. Проанализированы последствия кризисных явлений для хозяйственно-политического пространства и попытки государства смягчить их негативное влияние, в т.ч. в сфере электроэнергетики и критической инфраструктуры. Рассмотрены вопросы сохраняющегося раскола между Западом и Востоком страны. Исследованы британский и российский внешнеполитические векторы ФРГ. Дан прогноз развития Германии на 2023 г. Монография состоит из двух частей.

Annotation

A collective monograph by the leading Russian Germanists is dedicated to the study of the main party-political and socio-economic processes in Germany in 2022, which took place against the background of multiple crises, including the energy and geopolitical crises. Particular attention is paid to the results of the landtag elections, the changes in the established parties and changes in electoral preferences. The consequences of the crisis phenomena for the economic and political space, and the attempts of the state to mitigate their negative impact, including in the field of electric power industry and critical infrastructure. The issues of the continuing split between the West and the East of the country are considered. The British and Russian foreign policy vectors of Germany are investigated. The forecast for Germany's development in 2023 is given. The monograph consists of two parts.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	7
Глава 1. Изменения в партийно-политическом ландшафте... 17	17
Глава 2. Социально-экономические процессы в условиях поликризиса.....	38
Глава 3. Электроэнергетика: проблема надёжности.....	72
Глава 4. Формирование новой стратегии национальной безопасности в контексте энергетических проблем.....	96
Глава 5. Крупные инфраструктурные проекты между амбициями и реальностью.....	113
Литература	132
Об авторах	136

CONTENTS

Introduction	7
Chapter 1. Changes in Party and political landscapes.....	17
Chapter 2. Socio-economic processes in the conditions of the polycrisis.....	38
Chapter 3. Electric power industry: the problem of reliability.....	72
Chapter 4. The formation of a new national security strategy in the context of energy problems.....	96
Chapter 5. Large infrastructure projects, between ambition and reality.....	113
Literature	132
About the authors	136

ВВЕДЕНИЕ

2022 год стал самым сложным в истории объединённой Германии. Помимо последствий пандемического кризиса 2020–2021 гг. страна столкнулась с другими кризисными процессами – в продовольственной, энергетической, транспортно-логистической сфере. Но основным стал кризис геополитический, обусловленный конфликтом вокруг Украины.

В этих условиях окрашенная в светофорные цвета новая правительственная коалиция после трёх «разминочных» недель работы в декабре 2021 г. продолжила работу в первом полноценном году своей деятельности. Уже в начале января глава германского внешнеполитического ведомства А. Бербок совершила вояж в Москву, где предпочла не раздражать ценностно-ориентированными эскападами на тот момент основного партнёра ФРГ на постсоветском евразийском пространстве. Этот дефицит в полной мере компенсировал избранный в конце января новый председатель оппозиционной в бундестаге партии ХДС Ф. Мерц. Он стал лидером антироссийских дебатов в нижней палате парламента. Попытки федерального канцлера сохранить германо-российские отношения на уровне минимального знаменателя общих интересов особым успехом не увенчались. После визита в начале февраля в Вашингтон, где О. Шольц не поддался давлению американской стороны в отношении проекта «Северный поток – 2» и поставок оружия Киеву, и его относительно конструктивной встречи через неделю в Москве с президентом РФ В.В. Путиным последовало антироссийское пропагандистское цунами в СМИ и бундестаге. Оно было усилено антироссийской истерией на Мюнхенской конференции по безопасности. Наряду с другими факторами указанные события стали одной из причин, окончательно убедивших высшее российское руководство в нежелании коллективного Запада, включая Германию, содействовать выполнению Киевом Минских соглашений и в его явном желании сознательно обострять украинский конфликт. Москва была поставлена перед необходимостью признания Россией Луганской и Донбасской народных республик.

Последовавшее за этим начало специальной военной опера-

ции РФ на Украине обозначило новый качественный этап в европейско-германо-российских отношениях. Канцлер О. Шольц назвал его в конце февраля «сменой эпох», сделавшей неизбежным переход к новой парадигме внутри- и внешнеполитического поведения основного лидера Евросоюза. Был создан фонд модернизации бундесвера объёмом в 100 млрд евро и фактически взят курс на милитаризацию Германии. Уже в марте министр обороны К. Ламбрехт приняла единоличное решение о закупках 35 американских истребителей F-35. Германия постепенно превратилась в одного из ведущих европейских поставщиков вооружения Украине, постоянно расширяя его ассортимент и одновременно предоставляя финансовую и гуманитарную помощь Киеву.

Берлин стал инициатором комплексного санкционного давления на Россию с целью максимально возможных сокращений валютных поступлений в её госбюджет и лишения доступа к современным технологиям и оборудованию. В качестве важнейшего приоритета он обозначил существенное снижение энергетической зависимости ЕС и ФРГ от российских энергоресурсов вплоть до полного отказа от них. В течение 2022 г. Германия была не только основным протагонистом всех девяти пакетов санкций, но и вводила свои собственные ограничения.

Одним из следствий такого геополитического поведения коллективного Запада стал всплеск мировых цен на углеводороды, в первую очередь на газ, что привело к росту инфляции до исторически рекордных уровней в объединённой Германии. Государство приняло несколько многомиллиардных программ оказания поддержки домашним хозяйствам и экономическим субъектам. Были национализированы крупнейший игрок на немецком газовом рынке компания *Uniper* и бывшая дочка «Газпрома» группа *Gazprom Germania*. В спешном порядке чиновники в середине апреля подготовили поправки в Закон об энергетической безопасности от 1975 г., позволяющие государству вводить внешнее управление и национализировать предприятия критической инфраструктуры. Также спешно бундестаг и бундесрат через пару недель одобрили их. В сентябре в зону риска попали активы концерна «Роснефть», руководство которого в октябре в

судебном порядке оспорило противоправные действия Берлина.

За счёт выделения многомиллиардных сумм государство смогло заполнить подземные хранилища газа, а также начать строить инфраструктуру по его приёму в сжиженном виде. Первый плавучий регазификационный терминал начал работу в декабре. Правительство мотивировало граждан и компании к экономии. Принятые меры по многом оправдали себя – потребление газа ощутимо снизилось. Германии удалось полностью заместить импорт российского каменного угля. С сентября были прекращены трубопроводные поставки газа из РФ. К концу года к минимуму сведены закупки нефти.

В середине лета германский парламент одобрил подготовленный правительством весной крупный пакет законопроектов, направленный на повышение энергоэффективности и расширение инфраструктуры возобновляемых источников энергии. Из резерва были выведены буро- и каменноугольные электростанции. Пик начала их работы пришёлся на октябрь. После длительных политических дебатов с участием оппозиции канцлер в конце того же месяца принял волевое решение о продлении работы трёх АЭС до середины апреля 2023 г. Вновь в центре внимания государства оказалась электроэнергетика – традиционная и возобновляемая. Доля последней в производстве электричества, в основном за счёт солнечных и ветряных установок, выросла, как, впрочем, и доля угольной генерации, что противоречило целевым установкам коалиционного договора и стратегическим подходам зелёных. Планы на 2022 г. по сокращению выбросов парниковых газов в ряде секторов выполнены не были.

Следствием резкого роста мировых цен на энергоносители стал всплеск инфляции, повышение производственных издержек и снижение реальных доходов населения. По состоянию на начало осени правительство приняло три пакета помощи домашним хозяйствам и экономическим субъектам общим объёмом 95 млрд евро, которых, однако, по его мнению, оказалось недостаточно. Для дополнительной компенсации инфляционной нагрузки Берлин решил расконсервировать Фонд экономической стабилизации и создать т.н. «защитный зонт» объёмом в 200 млрд евро. Частично в него были включены средства для мероприя-

тий, предусмотренных в последнем пакете. Поэтому общий объём выделенных государством средств составил 265 млрд евро.

В этой связи в Германии активизировалась дискуссия о «долговом тормозе» и необходимости ужесточения государственной финансовой дисциплины. Одним из результатов экспертных рекомендаций стало преобразование летом 2022 г. Федерального фонда энергии и климата, созданного 2010 г. для поддержки экологических реформ и обеспечения энергетической независимости страны, в Фонд климата и трансформации. Его задачей стало более эффективное финансирование мероприятий, осуществляемых в рамках достижения климатической нейтральности и выполнение соответствующих промежуточных целей в 2030 г. В условиях вынужденного роста расходов возросло значение анализа точности реализации бюджетных проектировок в расходной части федерального бюджета на примере предыдущих 5-летних легислатурных периодов, особенно последнего. В 2022 г. это было важно для выявления главных направлений кризисных изменений и оценки надёжности финансового планирования в 2017–2021 гг., а также динамики чистых заимствований и их отношения к расходам по очередному финансовому плану на 2022–2026 гг. Согласно его положениям, федеральный бюджет в 2023 г. должен вернуться к соблюдению максимального соотношения величины структурных чистых обязательств к ВВП в соответствии с требованием долгового тормоза – оно было включено в ноябре 2021 г. в коалиционный договор.

Предыдущее правительство с учётом последствий пандемии основное внимание уделяло текущим расходам на социальную защиту (в первую очередь на пенсионное обеспечение), на государственную службу, а также на оборону и экономику. Действующий Кабинет министров, начиная с 2022 г., основной рост объёма финансирования наряду с социальной сферой запланировал для капитальных расходов на народное хозяйство (при одновременном сокращении «экстренных коронавирусных затрат» на госслужбу).

В условиях геополитического кризиса, а также согласно коалиционным договорённостям, внешнеполитическому ведомству было поручено подготовить новую национальную страте-

гию безопасности. К этому процессу были подключены различные группы интересов, политические, экспертные и научные круги. Но со своей задачей МИД не справился. Срок сдачи документа с декабря был перенесён на весну 2023 г. Важное место в стратегии отведено роли энергетики и критической инфраструктуры.

Параллельно Берлин занимался совершенствованием законодательства в сфере инфраструктурной безопасности. Перед Министерством внутренних дел была поставлена задача с учётом актуальных внутренних и внешних вызовов разработать «зонтичный» законопроект в отношении критически важных объектов, расположенных на территории Германии. Предварительные положения были опубликованы в декабре. Они касались 11 секторов, определённых в директиве Европейского союза об устойчивости указанных объектов, и содержали описание единых обязательных стандартов защиты для их операторов. Эксперты указали на необходимость использовать комплексный подход к формированию общей системы физической защиты критически важной инфраструктуры, а также на то, что он должен учитывать межсекторальные особенности и наличие потенциальных угроз.

В течение года на территории Германии продолжалась реализация крупных инфраструктурных проектов, начатых в прошлые годы. Среди них – углубление Эльбы, которая является одной из основных транспортно-логистической артерий, связывающих Север Германии с основными мировыми морскими маршрутами. В этой связи значимым событием стало начало разработки Министерством транспорта и цифровизации Национальной портовой стратегии. В неё будут включены вопросы превращения портов в устойчивые центры энергетического перехода, укрепления их международных конкурентных преимуществ, повышения уровня цифровизации, автоматизации и инноваций, роста привлекательности портовой отрасли на рынке труда. Другими важными проектами стала модернизация сухопутной транспортной инфраструктуры (автобаны, мосты и пр.) и перестройка железнодорожного транспортного узла в столице земли Баден-Вюртемберг. Их успешное окончание по-преж-

нему сталкивалось с рядом проблем, среди которых к основным относилась бюрократизация и сопротивление экологических групп. «Внеочередным» приоритетным проектом стало срочное строительство морских терминалов по приёму сжиженного природного газа. Здесь технические успехи были более заметными по сравнению с ранее начатыми проектами. Но наряду с этим эксперты в контексте постепенного отказа Германии от газа обращали внимание на спорность принятых государством решений в этой сфере.

Несмотря на прошедшие с момента объединения страны более трёх десятков лет, в Германии в 2022 г. всё ещё сохранялись проблемы отставания новых федеральных земель (НФЗ) от старых (СФЗ), другими словами, Востока от Запада страны. Социально-политические и хозяйственные различия между двумя частями объединённой Германии, которые все предыдущие правительства пытались устранить и достигнуть национального единства, вновь оказались в актуальной повестке исполнительной власти. Одной из причин стали вызовы, связанные с вышеупомянутой «сменой эпох», которые привели к вынужденному разрыву традиционных, выстроенных в течение десятилетий экономических связей компаний восточногерманских региональных субъектов с Россией, что негативно сказалось на их народнохозяйственных комплексах и интересах. Это стало неожиданным тормозом на пути сближения восточной и западной частей страны.

В этих условиях федеральное правительство в рамках традиционного доклада к Дню немецкого единства, отмечаемого 3 октября, решило представить общественности новый взгляд на подходы интеграции Востока и Запада Германии. Если раньше в основном анализировались причины отставания, то теперь приоритетом стала презентация путей его преодоления, показ того, что и как восточные земли предпринимают для этого. Особое внимание было уделено инвестиционным проектам-маякам, путям преодоления стереотипов, вопросам социальной справедливости, инфляции, стоимости жизни, изменения климата и темы энергетики.

Социально-экономические процессы влияли на партийно-

политическую жизнь страны, в т.ч. отражаясь в результатах выборов в ландтаги, которые прошли весной (Саар, Шлезвиг-Гольштейн, Северный Рейн – Вестфалия) и осенью (Нижняя Саксония). Основным выгодоприобретателем стала партия «Союз 90 / Зелёные», закрепившаяся в трёх земельных парламентах и вошедшая два земельных правительства. Явными аутсайдерами стали левые и либералы, утратившие поддержку во всех землях. Что касается народных партий СДПГ и ХДС, то можно сказать, что у них получилась ничья – каждая из них получила право на формирование Кабинета министров во главе со своим местным ключевым кандидатом в двух землях из четырёх.

На федеральном уровне партии коалиции утратили электро-ральную популярность, которая отошла к христианским демократам и их баварским партнёрам. Блок ХДС/ХСС согласно социологическим опросам с весны оставался неизменным лидером среди предпочтений респондентов. Относительно высоким и стабильным был рейтинг «Альтернативы для Германии». В отношении персоналий первые места занимали А. Бербок и Р. Хабек. Им существенно уступали и О. Шольц, и его основной оппонент Ф. Мерц.

Все этиблированные партии в течение года старались скорректировать вопросы идентичности, имиджа, основных партийных положений и постулатов, способных сохранить ядро их сторонников и вернуть тех, кто во время последних федеральных и земельных выборов отдал предпочтения другим политическим силам. Худшие результаты показ партия «Левая», над которой нависла угроза превращения в незначительную маргинальную силу.

Одним из приоритетов коалиционного правительства в 2022 г. стало председательство Германии в G7. О. Шольц и его Кабинет министров получили возможность апробировать разноплановые международные инициативы. Они касались вопросов климатической повестки, регулирования рынка труда, развития мирового агропромышленного комплекса, преодоления различных последствий пандемии. Крупным проектом стало создание Климатического клуба стран семёрки. Его члены высказали готовность заняться унификацией экологических стандартов и

приглашать в Клуб государства, активно участвующие в борьбе с изменением климата. Других по-настоящему прорывных отраслевых инициатив в ходе председательства ФРГ предложено не было. В целом для итоговых документов немецкого председательства характерна противоречивая комбинация деклараций с уже известными тезисами о необходимости выполнения Целей устойчивого развития ООН, Парижского соглашения, достижения углеродной нейтральности, защиты прав меньшинств, укрепления международного порядка, основанного на правилах, и осуждения действий России на Украине.

Важным европейским внешнеполитическим вектором для Германии в 2022 г. оставались отношения с покинувшим ЕС Соединённым Королевством. В течение года Берлин и Лондон по большинству вопросов сблизили свои позиции. Во время празднования платинового юбилея Елизаветы II было отмечено, что 75 лет её правления сопровождались укреплением двусторонних отношений. Состоявшаяся смена правительств в Британии подтвердила устойчивость германо-британского сотрудничества и его важную роль в развитии кооперации с Евросоюзом в условиях постбрекзита.

Позитивным можно считать развитие германо-американских отношений. Канцлер и президент США, несмотря на разногласия по ряду вопросов, подтвердили общность взаимных интересов, декларированную летом 2021 г. в ходе переговоров А. Меркель с Дж. Байденом. Немецкий бизнес по-прежнему высоко оценивал инвестиционный климат в Соединённых Штатах, который стал ещё более благоприятным для действующих в её хозяйственном пространстве экономических субъектов после принятия в августе Закона о сокращения инфляции. Из 430 млрд долл., выделяемых государством, 370 млрд предназначено для поддержки местных предприятий в сфере энергоперехода (экология и энергосбережение). Европейские и немецкие политики увидели в предусмотренных в этой программе льготах угрозу для своих штандортов. Многие заговорили о рисках деиндустриализации в ФРГ и других странах ЕС, связанных с высокими и обусловленными выросшими ценами на энергоносители издержками. Представители германского бизнес-сообщества в

осенних опросах отмечали готовность перевести ряд своих предприятий с энергоёмким производством в Соединённые Штаты. Несмотря на менее благоприятные немецкие рамочные условия и даже их определённое ухудшение, ряд ведущих технологических компаний США продолжил свою инвестиционную экспансию в экономическом пространстве ФРГ. К неоспоримым преимуществам германского штандорта американский бизнес по-прежнему относил высокое качество квалифицированной рабочей силы (негативно оценивая её дефицит и высокую стоимость), системы образования, инфраструктуры (за исключением цифровой), политическую стабильность и встроенность немецких рынков в единый европейский. Согласно опросу Американской торговой палаты в ФРГ, 68% инвесторов США в 2022 г. смогли свой оборот увеличить в Германии, 42% – количество занятых и столько же – оборот¹. Немецкие экономические субъекты также осуществили ряд новых проектов в Америке и заявили о планах новых капиталовложений в последующие годы (например, *Siemens Energy, BMW, Audi, Schaeffler, Evonik, Aurubis*). По состоянию на начало осени 2022 г. по данным Германо-американской внешнеторговой палаты в США работало около 5,6 тыс. как крупных, так и средних немецких компаний, вложивших в её экономику примерно 650 млрд долл.² В этом отношении сохранились и высокий уровень переплетения американских и германских прямых капиталовложений, и активная роль в этом организованных предпринимательских групп интересов.

Непростая ситуация сложилась в китайском направлении внешней политики Берлина. В рамках согласованной в коалиционном договоре триады «партнёр – конкурент – соперник» зелёные настаивали на приоритете её последней составляющей и необходимости усиливать давление на Пекин по ценностному вектору. В первую очередь такой подход лоббировала А. Бербок, требуя усилить критику китайского руководства в отношении соблюдения прав человека и демократических норм и пра-

¹ Wandert die deutsche Industrie in die USA ab? Deutsche Welle. 17.03.2023. URL: <https://www.dw.com/de/wandert-die-deutsche-industrie-in-die-usa-ab/a-65012251> (дата обращения 20.03.2023)/

²² Ibid.

вил. Р. Хабек в качестве объекта давления выбрал второй параметр, а именно конкуренцию с хозяйственно-политическим пространством Китая, руководство которого, по его мнению, нарушает конкурентный порядок, предоставляя необоснованные льготы своим фирмам. В течение года министр значительно сократил механизмы государственной поддержки экономической экспансии немецких компаний на китайских рынках, а также выступил за ужесточение контроля за инвестициями КНР в стратегически важных отраслях экономики ФРГ. Более взвешенную позицию занял федеральный канцлер, поставивший на первое место сотрудничество, особенно хозяйственно-политическое. Его визит в Поднебесную в ноябре закончился позитивными результатами, в первую очередь в экономической сфере, но вызвал критику со стороны зелёных за недостаточное давление по ценностным и внешнеэкономическим вопросам. В отношении последнего речь шла о необходимости сокращения постоянно растущего дефицита в торговле с Китаем³ и снятия ограничений для немецких инвесторов. Открытым оставался вопрос о содержании будущей концепции германо-китайских отношений, разработка которой была поручена внешнеполитическому ведомству. В конце года были известны только общие параметры. Её содержание должно было быть согласовано с вышеупомянутой национальной стратегией безопасности. Окончательный документ ожидался весной 2023 г.

Как уже было упомянуто выше, обозначенная канцлером в конце февраля «смена эпох» привела к качественному изменению характера отношений с Россией – до этого бывшей основным партнёром Германии на постсоветском пространстве. Во всех без исключения сферах они оказались в глубоком кризисе. Дипломатические отношения сохранились, но все совместные проекты с каким-либо государственным финансированием, в т.ч. в научно-технической и образовательной сферах, были заморожены. Значительно сократились поставки немецких машин и оборудования. Возрос импорт российских энергоносителей, но только в стоимостном выражении – в физическом ощущимо

³ По итогам 2022 г. внешнеторговый дефицит стал рекордным, составив около 83 млрд евро.

уменьшился. Под существенным давлением оказались все российские инвесторы в ФРГ. Германское государство отобрало собственность «Газпрома» и начало подготовку к аналогичной операции с активами «Роснефти». Крупные немецкие компании из биржевого списка *DAX* во многом под давлением СМИ и из-за необходимости сохранения имиджа приняли решение уйти из России. Но большинство фирм, особенно малых и средних, предпочли остаться в РФ и продолжить работу в условиях жёстких санкционных ограничений стран коллективного Запада и в целом доброжелательного отношения к этим экономическим субъектам российских властей. Берлин ужесточил визовый режим. Наряду с запретом прямых авиарейсов это привело к ощущению снижению взаимных поездок и, по сути, закрытию границ ФРГ для обычных российских граждан. Россия таких ограничений для жителей Германии не вводила. Существенно сократившееся общение между активной частью гражданских обществ, в т.ч. обусловленное «культурой отмены российского» и заморозкой традиционных двусторонних дискуссионных площадок, было переведено в виртуальное пространство.

Основные из обозначенных выше тем, определявших политические и экономические процессы в Германии в 2022 г., стали предметом анализа авторского коллектива настоящей коллективной монографии.

ГЛАВА 1. ИЗМЕНЕНИЯ ПАРТИЙНО-ПОЛИТИЧЕСКОГО ЛАНДШАФТА*

Новый председатель ХДС

22 января 2022 г. депутаты проходившего в онлайн-формате съезда ХДС подавляющим большинством голосов избрали нового председателя партии – им стал 66-летний Фридрих Мерц. Это была его третья попытка – первые две закончились неудачно: в декабре 2018 г. он проиграл Аннегрет Крамп-Карренбау-

* При написании главы были использованы следующие авторские материалы: Белов В.Б. Новый председатель ХДС Ф. Мерц – новые перспективы для партии? // Аналитические записки ИЕ РАН. 2022. №1. С. 5-13; Белов В.Б. Земельные выборы в Германии как индикатор партийно-политических тенденций на федеральном уровне // Аналитические записки ИЕ РАН. 2022. №2. С. 43-51.

эр, а в январе 2021 г. – Армину Лашету. В тот же день были переизбраны руководящие партийные органы⁴. Новым генеральным секретарём стал бывший сенатор по социальным вопросам Берлина 46-летний Марио Чая, сменивший на этом посту Пауля Цимяка. Заместителями председателя были избраны пять человек: премьер-министр Саксонии Михаэль Кречмер, руководитель экономического крыла партии Карстен Линнеманн, члены бундестага Сильвия Бреер и Андреас Юнг, министр образования земли Шлезвиг-Гольштейн Карин Прин. Бывшая долгие годы вице-председателем Юлия Клёкнер стала казначеем. На очном съезде партии 9 сентября, как и планировалась, была утверждена новая для партии должность заместителя генсека. По рекомендации Ф. Мерца большинство поддержало кандидатуру депутата бундестага Кристины Штумпп.

Ангела Меркель накануне январского съезда отклонила предложение А. Лашета стать почётным председателем ХДС, т.к. такой пост, по её мнению, «не соответствует нынешнему времени». Последний раз эту должность (до начала 2000 г.) занимал Гельмут Коль. Тем самым бывшая канцлерин прервала действие одной из традиций христианских демократов.

Ф. Мерц возглавил вторую по величине в Германии (после СДПГ) народную партию – ХДС, которая в союзе с баварской ХСС с декабря 2021 г. в третий раз в своей истории стала оппозиционной силой в бундестаге. Обе партии изначально отказались от взаимодействия с маргинальными и, с их точки зрения, «антидемократическими» представителями двух других неправительственных фракций – «Альтернативы для Германии» и «Левая». Глава христианских демократов уже в конце января обозначил себя в качестве лидера оппозиции, обвинив канцлера О. Шольца в неспособности предложить решения по обязательной вакцинации, высокой инфляции и украинскому конфликту⁵. Одновременно он пообещал «контролировать правительство» и «быть вызовом» для главы Кабинета министров. В течение го-

⁴ Решения съезда были подтверждены его участниками в письменном виде в конце января 2022 г.

⁵ Так, Ф. Мерц заявил, что общественность даже не знает, ведёт ли и в какой форме новый канцлер переговоры с американскими партнёрами в связи с украинским кризисом.

да он последовательно выполнял своё обещание, уделяя особое внимание критике бюджетной политики и антикризисным мерам правительства. Во внешнеполитической сфере Ф. Мерц показал себя убеждённым сторонником укрепления европейской интеграции и углубления отношений ФРГ и ЕС с США. Он занял жёсткую позицию по отношению к Пекину и Москве, полагая, что именно высшее российское руководство несёт ответственность за кризис в отношениях коллективного Запада с Россией.

Свою основную внутривнутриполитическую задачу новый лидер видел в выводе христианских демократов из глубокого кризиса и восстановлении позиций на земельном и федеральном уровне. Среди ближайших целей ХДС он обозначил необходимость побед на весенних выборах в Сааре, Шлезвиг-Гольштейне, Северном Рейне – Вестфалии и осенью – в Нижней Саксонии. В среднесрочной перспективе – в 2025 г. обеспечить первое место на выборах в федеральный парламент. С избранием Мерца завершилась не только эра А. Меркель, но и затянувшаяся трёхлетняя фаза предварительного поиска партией новой идентичности – начался сложный период определения консервативной ориентации, учитывающей современные вызовы, в т.ч. в общественном и научно-техническом развитии. С самого начала было очевидно, что новому председателю придётся выстраивать путь между Сциллой ультраконсерваторов в ХДС и Харибдой социаллибералов. В поиске общего знаменателя для основных партийных направлений ему неизбежно предстояло потерять прежних и приобрести новых сторонников.

Руководство партии в течение актуального оппозиционного периода должно определить свои уникальные преимущества как одной из (пока ещё) народных партий («что можем мы такого, что не могут другие» и «что из этого нам нужно взять») и на этой основе выстроить свой обновлённый партийно-политический бренд. Прошлый период оппозиции (в конце 1990-х – начале 2000-х гг.) в этом отношении был не таким сложным – выборы в основном проиграл Г. Коль, а ХДС сохранила свои позиции одной из ведущих политических сил. Среди нынешних проблем – возрастная структура сторонников христианских де-

мократов и их баварских партнёров, в которой высока доля представителей поколения конца 1950-1960-х гг. (бэби-бумеров). В течение каждого из последних четырёх легислатурных периодов из жизни уходило около 1 млн граждан, ранее отдававших голоса за ХДС/ХСС. И этот процесс продолжится.

В течение года христианские демократы продолжили работу по выстраиванию отношений с «сестринской» баварской партией, которая также теряет электоральную популярность и находится в поиске путей преодоления внутривнутрипартийных противоречий и выхода из кризиса, в т.ч. через выстраивание конструктивной коммуникации с традиционным электоратом (представителями малого и среднего бизнеса, ремесленниками, индивидуальными предпринимателями, мелкими торговцами и фермерами) и более сильную ориентацию на жителей современных городских агломераций. Об этом шла речь на рабочей встрече руководства партий блока в начале сентября.

Она предшествовала вышеупомянутому съезду ХДС в Ганновере 9-10 сентября, который принял Хартию фундаментальных ценностей и утвердил квоту женщин в руководящих партийных органах – к 2025 г. она должна составить не менее 50%. Выступления Ф. Мерца и делегатов, состоявшиеся дискуссии позволяют утверждать, что процесс модернизации партии начался, но он будет долгим и непростым⁶. Это нашло своё подтверждение ровно через месяц – по итогам выборов в ландтаг Нижней Саксонии христианские демократы потерпели поражение.

Выборы в ландтаги четырёх земель

Весной прошли выборы в ландтаги федеральных земель Сaar, Шлезвиг-Гольштейн и Северный Рейн – Вестфалия (СРВ). В начале октября граждане Нижней Саксонии, имеющие право голоса, избрали новый состав земельного парламента⁷. Для всех партий «светофорной» коалиции, а также оппозиционных сил их результаты были важны с точки зрения определения тенден-

⁶ Günther A. Auf der Suche nach Erneuerung. Tagesschau. 11.09.2022. URL: <https://www.tagesschau.de/inland/innenpolitik/cdu-parteitag-255.html> (дата обращения 14.02.2023).

⁷ Более подробно см.: Белов В.Б. Выборы в Нижней Саксонии на фоне экономических проблем и энергетического кризиса в Германии // Аналитические записки ИЕ РАН. 2022. Вып. II, №23. С. 5-12.

ций их развития в политическом пространстве Германии не только на региональном, но и федеральном уровне.

Саар

Убедительную победу в этой одной из самых маленьких земель Германии 27 марта одержала СДПГ, получившая 43,5% голосов (+13,9%). Партия впервые с 1999 г. выиграла земельные выборы. Во многом это произошло благодаря её лидеру Анне Редингер (до этого была министром экономики в коалиции под руководством ХДС)⁸. Христианские демократы с 28,5% голосов (-12,2%) были вынуждены уйти в оппозицию, которую они разделили с нерукопожатной «Альтернативой для Германии».

Зелёным и либералам, которые провели в целом неплохие кампании, совсем немного не хватило электоральной поддержки для возврата в ландтаг. Левые, потеряв 10,2%, покинули его.

В центре предвыборной кампании были вопросы сохранения рабочих мест, состояния инфраструктуры, пандемии коронавируса, климата и энергетической трансформации⁹. Это отражало особенности происходящих в земле структурных сдвигов – после окончания эры угольной промышленности наступила эра коренных изменений в автомобилестроении. С точки зрения компетенций, в решении почти всех вопросов (за исключением пандемии) социал-демократы в опросах существенно опережали своих оппонентов из ХДС. 25 апреля было сформировано социал-демократическое правительство во главе с А. Редингер. Саар стал единственной землёй в Германии, Кабинет министров которой состоит из представителей одной партии.

Федеральное руководство СДПГ сдержанно и осторожно отнеслось к явному успеху своей земельной организации и её руководительницы, понимая, что во многом это заслуга её профессиональных и личных качеств и что судить о популярности партии можно будет по результатам в других землях, где выборы пройдут в мае. И опасения оправдались.

⁸ Наряду с Франциской Гиффи в Берлине, Мануэлой Швезиг в Мекленбурге – Передней Померании и Малу Дрейер в Рейнланд-Пфальце Редингер стала четвёртой женщиной – главой земельного правительства. В остальных 12-ти землях посты премьер-министров занимали мужчины.

⁹ В отличие от двух последующих земельных выборов «фактор Украины» был маргинальным в ходе предвыборной кампании.

Шлезвиг-Гольштейн

Итоги прошедших 8 мая выборов в этой земле, которая немногим больше Саара, оказались зеркальными. ХДС стала победителем с 43,4% (+11,7% в сравнении с 2017 г.), т.е. с почти таким же результатом, как у саарских социал-демократов. Партии не хватило одного места в ландтаге для создания однопартийного правительства. СДПГ проиграла своим основным конкурентам, получив самые низкие в её истории 16% (-11,3%) и заняв не второе, а третье место – «Союз 90 / Зелёные» опередили её с исторически самым высоким результатом – 18,3% (+5,4%). СвДП, потеряв 5,1%, всё-таки прошла в ландтаг, набрав 6,4%. Немногим меньше получил Союз избирателей Южного Шлезвига – 5,7%, что стало его лучшим результатом с 1950 г. Данная партия, представляющая интересы датского и фризского меньшинств, освобождена от 5%-ного барьера и была представлена в предыдущих ландтагах. В этот раз данный барьер не преодолели представители «Альтернативы для Германии», набравшие лишь 4,4% и впервые в своей истории покинувшие парламент одной из земель. Партия «Левая», как и в 2017 г., не набрала заветные 5%, получив только 1,7%.

Существенный вклад в победу ХДС внёс её ключевой кандидат, действующий премьер-министр Шлезвиг-Гольштейна Даниэль Гюнтер. Как и в Сааре, решающим в победе партии вновь оказался личный фактор. Основными темами во время предвыборной кампании были энергетика, климат, охрана окружающей среды, инфраструктура, особенно транспортная, а также кризис вокруг Украины.

Высокие результаты ХДС давали земельному руководству широкие возможности для определения партнёров по коалиции – от продолжения «ямайской» модели до выбора одного из её участников – либералов или зелёных. Партнёрство с Союзом избирателей Южного Шлезвига Д. Гюнтер изначально исключил. Предварительное зондирование премьером желаемого им сохранения трёхпартийного правительства показало отсутствие такой перспективы. В итоге христианские демократы через две недели после выборов решили продолжить обсуждение будущего взаимодействия с зелёными, которые по праву считали

себя вторыми победителями на выборах и поэтому провалили идею «ямайки». 8 мая был сформирован чёрно-зелёный Кабинет министров. Его возглавил Д. Гюнтер.

Сопредседатель СДПГ Саския Эскен после сокрушительного поражения выразила уверенность, что в своей традиционной вотчине – Северном Рейне – Вестфалии – они победят, и будущим премьер-министром СРВ станет их лидер Томас Кучаты. Как показали дальнейшие события, это были напрасные надежды.

Северный Рейн – Вестфалия

Выборы в самой крупной земле Германии прошли 15 мая. Традиционно голосование за места в ландтаг СРВ считается «маленькой репетицией» выборов в бундестаг. Победили христианские демократы, набравшие 35,7% – показатель более высокий не только по сравнению с 2017 г. (+2,8%), но и по отношению к данным опросов. Во многом это заслуга действующего премьер-министра земли Хендрика Вюста, сменившего на этом посту в октябре 2021 г. Армина Лашета, подавшего в отставку после неудачно проведённой предвыборной кампании в бундестаг. На финишной прямой Вюст опередил основного конкурента – ключевого кандидата от СДПГ Т. Кучаты. До последнего момента разница в предпочтениях избирателей в отношении двух народных партий, получивших поддержку федеральных политиков (канцлера О. Шольца и лидера ХДС Ф. Мерца), была минимальна. Но в итоге социал-демократы с 26,7% голосов (самый низкий показатель в истории) заняли второе место и потерпели сокрушительное поражение в земле, считавшейся их вотчиной (-4,6%). Вторыми победителями, как и в Шлезвиг-Гольштейне, следует считать зелёных, увеличивших присутствие в земельном парламенте в три раза. Они получили 18,2% (+11,8%). Во многом это объясняется удачной кампанией их кандидата Моны Нойбауэр и поддержки федеральных политиков – Р. Хабека и А. Бербок.

К неудачникам можно отнести свободных демократов, набравших 5,9% (на 6,7% голосов меньше по сравнению с 2017 г.). Очередное поражение на земельных выборах потерпела партия «Левая», получившая 2,1% (-2,8%). Сохранить своё присутствие в ландтаге удалось АдГ (5,4% избирателей). Это произошло в

преддверии партийного съезда в середине июня, на котором делегаты приняли решение о будущем руководстве партии.

Как и на федеральных выборах в сентябре 2021 г., судьбу правительственной коалиции определяла партия «Союз 90 / Зелёные». Она могла выбрать между ХДС (кенийский, т.е. чёрно-зелёный вариант) и СДПГ с СвДП (светофорный, т.е. красно-зелёно-жёлтый). Изначально приоритетной была первая опция. Состоявшийся в СРВ 29 мая местный партийный съезд зелёных и расширенное заседание правления христианских демократов приняли решение о начале коалиционных переговоров. Они закончились заключением 23 июня коалиционного соглашения и созданием первого в истории земли чёрно-зелёного правительства. 28 июня Хендрик был избран его главой.

Выборы в Шлезвиг-Гольштейне и СРВ закрепили актуальные партийно-политические тенденции на федеральном уровне – рост популярности партий ХДС и «Союза 90 / Зелёные», а также их лидеров – Ф. Мерца, Р. Хабек и А. Бербок. Одним из важных факторов стала их критика социал-демократов – федерального канцлера О. Шольца и министра обороны К. Ламбрехт, занявших относительно сдержанную позицию в отношении поставок тяжёлых видов вооружений Украине. Однако осенние выборы в Нижней Саксонии показали, что в этой тенденции есть свои особенности и этот рост не является однозначно устойчивым.

Нижняя Саксония

В четвёртой по экономическому потенциалу земле Германии 9 октября прошли последние в 2022 г. выборы в ландтаг. Победителями ожидаемо стали социал-демократы – на финальном этапе согласно опросам на несколько процентов опережали своих основных политических конкурентов и одновременно партнёров по правительственной коалиции из ХДС. Народные партии соответственно получили 33,4 и 28,1%, набрав меньше голосов по сравнению с 2017 г. (-3,5 и 5,5%). Итоги во многом были определены противостоянием их лидеров – Стефана Вайля (глава Кабинета министров) и Бернда Альтусмана (его заместитель и министр экономики).

Также ожидаемо партия «Союз 90 / Зелёные» стала основным выгодоприобретателем выборной компании: по сравнению

с прошлыми выборами она получила на 5,8% больше голосов и с 14,5% заняла третье место, существенно увеличив число мест в парламенте¹⁰. А вот финишный рывок «Альтернативы для Германии», получившей 11,0% (+4,8%) стал скорее неожиданным: партия в течение 2022 г. сталкивалась с различными трудностями, обусловленными как внешними, так и внутренними причинами, среди прочего лишившись в 2020 г. права на собственную парламентскую фракцию в нижнесаксонском ландтаге. Основной задачей СвДП было пройти 5%-ный барьер и остаться в ландтаге. Согласно предварительным оценкам, казалось, что она с ней справилась, но последующие подсчёты показали, что в этот раз, набрав 4,7% голосов (-2,8%) она не вошла в земельный парламент. Партия «Левая», как и в предыдущие две легислатуры (2013 г. и 2017 г.), в парламент не попала (последний раз ей это удалось в 2008 г.), продолжив терять поддержку электората (-1,9%). Прочие партии набрали 8,3% (+1,3%).

Основным отличием борьбы политических партий за места в ландтаге Нижней Саксонии по сравнению с весенними выборами было абсолютное преобладание в дискуссиях федеральных, а не земельных тем. Лейтмотивом стали негативные экономические последствия конфликта вокруг Украины. С точки зрения немецких политиков, «военная агрессия» России спровоцировала существенный рост мировых цен на первичные энергоносители, продовольственные товары, полуфабрикаты, включая строительные товары, разрывы в цепочках поставок, а также введение жёстких антироссийских экономических санкций, что стало причиной высокой инфляции в Германии. Особое внимание в ходе предвыборных дебатов уделялось энергетическому переходу к климатически нейтральной экономике, включая вопросы возможной добычи сланцевого газа на территории земли¹¹; перспективам бурого угольной, атомной и альтернативной

¹⁰ Как и на федеральных выборах в бундестаг в 2021 г. партия набрала в Нижней Саксонии примерно на несколько процентов меньше голосов по сравнению с показателями многочисленных опросов.

¹¹ Согласно оценке Андреаса Хагедорна, председателя Профессиональной ассоциации немецких геологов, объём сланцевого газа, который технически может быть добыт в ФРГ, в первую очередь в Нижней Саксонии, составляет около 2 трлн м³. См.: Stratmann K. «Dienst für Umwelt und das Klima»: So gibt die Gasknappheit den Fracking-Befürwortern Auftrieb. Handelsblatt. 13.09.2022. URL:

энергетики¹²; и на этом фоне – возможностям комплексного энергосбережения, в т.ч. за счёт энергоэффективной модернизации зданий и сооружений. Геополитический характер хозяйственно-политических предвыборных дискуссий во многом носил антироссийский характер, отражая их содержание на федеральном уровне. Традиционно актуальной земельной темой оставалась сфера образования, включая вопросы цифровизации и нехватки педагогических кадров, а также транспортная инфраструктура, в т.ч. перспективы введения новых льготных проездных билетов.

Одним из наиболее вероятных и желательных, по заявлению С. Вайля, вариантов представлялось формирование правительства в составе СДПГ и «Союза 90 / Зелёных». Именно он и был реализован. 8 ноября ландтаг избрал Вайля премьер-министром. В рамках коалиционных переговоров основное внимание было уделено реализации антикризисных федеральных и земельных мер, а также продолжению энергетической и цифровой трансформации с учётом изменившихся внутренних и внешних условий.

Перемены в СДПГ

В течение года обновлённое руководство партии в лице сопредседателей Саскии Эскен, Ларса Клингбайля, генерального секретаря Кевина Кюнерта, а также председателя фракции СДПГ в бундестага Ральфа Мютцениха в тесном взаимодействии с федеральным канцлером О. Шольцем и его социал-демократическими коллегами в Кабинете министров продолжило работу над укреплением партийных рядов и обновлением идеологических установок в рамках заявленного после победы на парламентских выборах начала «социал-демократического десятилетия». Тем самым новые руководители хотели избежать ситуации, сложившейся во время правления А. Меркель, когда ХДС превратился, по их образному выражению, в «ручное приложение» канцлерин, и продолжить заложенную в 2018 г. прежним

<https://www.handelsblatt.com/politik/fracking-in-deutschland-dienst-fuer-umwelt-und-das-klima-so-gibt-die-gasknappheit-den-fracking-befuerwortern-auftrieb/28671958.html> (дата обращения 09.02.2023).

¹² На Нижнюю Саксонию приходится основная часть электроэнергии, производимой ветряными установками.

председателем СДПГ Андреа Налес традицию дебатов. Тогда Налес инициировала внутривнутрипартийное обсуждение реформирования регулирования рынка труда. Партийному руководству пришлось «проглотить» озвученное 27 февраля 2022 г. единоличное решение О. Шольца о создании 100-миллиардного Фонда поддержки бундесвера. Не бесспорным для социал-демократов было канцлерское «окончательное слово» в споре Р. Хабек и К. Линднера о перспективах АЭС: глава правительства решил продолжить работу АЭС до середины апреля 2023 г.

Промежуточные результаты усилий по «перестройке» были подведены на июльском партийном съезде и ноябрьском конвенте. Последнее мероприятие проходило в новом формате – для участия в нём были приглашены многочисленные эксперты (в т.ч. по цифровизации, промышленной политике, энергетике, изменениям климата, демографии, общественной трансформации), не состоящие в рядах партии¹³.

Одним из ключевых вопросов в течение года стало обсуждение необходимости отказа от механизма поддержки *Hartz IV* и перехода к базовому обеспечению граждан (*Bürgergeld*), предусматривающему более высокие ставки социальной помощи и меньшее количество штрафных санкций к её получателям. Молодёжное крыло партии требовало отменить положение Основного закона «о долгом тормозе» и ввести налог на богатство. Обострение кризиса вокруг Украины побудило социал-демократов активизировать работу над разработкой новых внешнеполитических подходов, особенно в области военной и экономической безопасности, а также обсуждение вопросов позиционирования партии в рамках «новой восточной политики», включая отношение к России и её «агрессивной войне», а также роли Германии в Европе и мире. На этом фоне О. Шольц обращал особое внимание на необходимость возврата к продвижению соглашений ЕС о свободной торговле с основными партнёрами.

Но начало заявленного социал-демократами нового 10-летия не принесло им дивидендов. В течение года их электоральный

¹³ Scholz beim SPD-Parteikonvent dabei: Generalsekretär Kühnert will keinen Kanzlerwahlverein. Tagesspiegel, 05.11.2022. URL: <https://www.tagesspiegel.de/politik/spd-partekonvent-kuhnert-will-keinen-kanzlerwahlverein-8836102.html> (дата обращения 09.02.2022).

рейтинг устойчиво снижался (см. далее), в т.ч. по причине критического отношения избирателей как к главе Кабинета министров, так и к двум министрам – обороны (Ламбрехт) и здравоохранения (Лаутербах).

Очередной федеральный партийный съезд был запланирован на 2023 г. Затраты на его организацию и проведение оценивались в более чем 2 млн евро. В этом контексте руководство было обеспокоено отсутствием решения Конституционного суда в Карлруэ относительно верхнего предела финансирования партийной деятельности.

Успехи партии «Союз 90 / Зелёные»

В конце января 2022 г. в онлайн-режиме прошёл съезд партии «Союз 90 / Зелёные», на котором делегаты выбрали новое руководство. Вместо А. Бербок и Р. Хабек сопредседателями стали 28-летняя Рикарда Ланг и 46-летний Омид Нурипур. В эти должности они вступили в середине февраля после подсчёта голосов, присланных по почте.

У зелёных сложилась парадоксальная ситуация. С одной стороны, внутри партии обозначилось отсутствие единства, а принимаемые её министрами в коалиционном правительстве решения оказались не только спорными с точки зрения содержания, но и во многом несовместимыми с её стратегической линией. С другой стороны, бывшие сопредседатели партии – А. Бербок, руководитель внешнеполитического ведомства, и вице-канцлер Р. Хабек, глава Министерства экономики и защиты климата, стали с весны 2022 г. наиболее популярными федеральными политиками, а рейтинг «Союза 90 / Зелёные» среди немецких граждан летом 2022 г. достиг своего пика.

В условиях геополитического, энергетического, пандемического, транспортно-логистического и продовольственного кризисов партийное руководство сделало ставку на популизм, что нашло отклик и поддержку у сочувствующих такому подходу и принимающих его.

Например, в сфере энергетики – это идея полного отказа от импорта первичных энергоносителей из РФ с одновременным ускорением перехода на возобновляемые источники энергии как основы национальной энергетической безопасности. Поддержи-

вающие зелёных немецкие граждане не особенно задумывалась о народнохозяйственных и экологических последствиях, принимаемых на основе такого окрашенного идеологизированного подхода. Выбор по инициативе Р. Хабека в качестве основного поставщика газа США (в виде добытого сланцевого и потом сжиженного) вместо России (трубопроводного) привёл не только к резкому повышению издержек и инфляции в Германии. Взрывной рост спроса на американский СПГ стимулировал расширение газовой добычи методом разрыва гидропластов, что привело к кратному увеличению выбросов CO_2 , против которого всегда выступали немецкие зелёные. Кроме того, Р. Хабек был вынужден разрешить временный вывод из резерва каменно- и бурого угольных электростанций и согласиться на продление работы трёх АЭС до весны 2023 г. Каких-либо возражений со стороны «зелёного» министра охраны окружающей среды Штеффи Лемке относительно «идеологически вредных» инициатив своего коллеги, отвечающего не только за экономику, но и за защиту климата, в течение года не последовало.

Другой пример – внешнеполитическая сфера. Исторически ориентированные на пацифизм рядовые зелёные с весны 2022 г. с удивлением узнавали о непродуманных милитаристских высказываниях А. Бербок в ходе её многочисленных поездок и встреч со своими коллегами из других стран. Она полностью поддержала инициативу социал-демократов по модернизации бундсвера и повышению расходов на оборону. И – уже в отличие от своих партнёров по правительственной коалиции – активно выступала за ускорение передачи Украине тяжёлых видов вооружений.

Промежуточные итоги работы партии в первый год деятельности Кабинета министров подвёл съезд в середине октября – впервые с 2019 г. он прошёл в очном формате. Прошедшие дискуссии в полной мере отразили обозначенные выше парадоксы – хорошие результаты на выборах в ландтаги (кроме Саара), высокие рейтинги популистов в условиях глубоких прагматических противоречий между идеологическими установками и невозможностью реализации важнейших из них в условиях актуальных кризисов. Р. Ланг подчеркнула стремление своей пар-

тии к политической ответственности: «Мы представляли себе это по-другому», добавив, что партия делает «политику для той реальности, которая есть, а не только для той реальности, к которой мы стремились»¹⁴.

На январском перевыборном мероприятии Р. Хабек, обращаясь к делегатам, сказал: «Компромисс – это искусство политики»¹⁵. 2022 г. показал, что вице-канцлер вполне обладает такой компетенцией. Возможно, поэтому он вместе с А. Бербок отказался передать мандат депутата бундестага другим коллегам по партии, отклонив просьбу представителя Берлинской организации зелёных.

Проблемы свободных демократов

Непростым год стал для СвДП. Партия не прошла в ландтаги двух земель. Инициативы её председателя и одновременно министра финансов Кристиана Линднера не нашли поддержки у немцев – электоральный рейтинг и партии, и её лидера в течение года ощутимо снизился. Одна из причин – необходимость идти на компромиссы с партнёрами по федеральной правительственной коалиции, в первую очередь с зелёными. Свободные демократы отстаивали позицию сохранения финансовой стабильности немецкого государства в условиях поликризиса и обусловленного им необходимости выделения многомиллиардных средств на поддержку домашних хозяйств и экономических субъектов. Либералы требовали возврата к закреплённому в Основном законе положению о «долговом тормозе», постоянно напоминая о финансовой ответственности нынешнего поколения перед будущим, которому предстоит возвращать взятое в долг¹⁶.

Однако это сделать было непросто. Потребности в модернизации бундесвера, защите климата и реализации новых госпрограмм поддержки пришлось финансировать за счёт привлечения новых заёмных средств. Реципиентами «вертолётных денег»

¹⁴ «Politik für die Realität, die da ist». Tagesschau, 14.10.2022. URL: <https://www.tagesschau.de/inland/innenpolitik/gruene-393.html> (дата обращения 09.02.2023).

¹⁵ In der Konfliktzone. Tagesschau, 14.10.2022. URL: <https://www.tagesschau.de/inland/gruene-bundesparteitag-103.html> (дата обращения 09.02.2023).

¹⁶ Vieweger H.-J. Minister zwischen allen Stühlen. Tagesschau, 09.12.2022. URL: <https://www.tagesschau.de/inland/ampel-koalition-lindner-101.html> (дата обращения 09.02.2023).

стали все домохозяйства и компании, а не только целевой электорат СвДП. Последний – в лице получателей средних и высоких доходов – позитивно оценил проведённое по инициативе Линднера снижение т.н. «холодной прогрессии». С другой стороны, временная скидка на автомобильное топливо (лето 2022 г.) не принесла дивидендов министру финансов и была раскритикована представителями науки как «бесполезная». Свободные либералы в течение года критиковали планы по запрету двигателей внутреннего сгорания и введению ограничений скорости на автомагистралях. При этом в области транспортной политики их партийный коллега министр Фолькер Виссинг так и не выработал конструктивных предложений по достижению компромисса в достижении согласованных всеми коалиционными партиями промежуточных климатических целей.

Неслучайно генеральный секретарь партии Биджан Джир-Сарай постоянно требовал более чёткого позиционирования свободных демократов в светофорной коалиции. Он указывал на то, что зелёные постоянно стремятся к блокированию политики СвДП, основанной на основополагающих либеральных принципах.

В итоге в 2023 г. партия вступила без успехов на прошедших земельных выборах, с продолжением потерь своих сторонников, без особых позитивных и привлекательных для немецких граждан результатов работы своих представителей в федеральном Кабинете министров, без внутрипартийной дискуссии о будущем либералов, без сигналов о возможных прорывных инициативах / «проектах маяков» в их профильных политических направлениях. В апреле предстояли перевыборы правления СвДП. Возможно, это событие могло придать ускорение необходимым изменениям.

Сохранение нерукопожатности «Альтернативы для Германии»

В течение года непростые процессы происходили в партии «Альтернатива для Германии», которой в начале 2023 г. предстояло отметить 10-летний юбилей своего создания. За проигрыш в Шлезвиг-Гольштейне и низкие показатели в СРВ и Сааре однопартийцы «назначили ответственным» своего лидера

Т. Хрупаллу (сопредседатель Йорг Мойтен, не выдержав противостояния с крайне правыми силами, ушёл в отставку и прежний дуумвират перестал существовать). Будущий состав правления и вектор развития АдГ должен был определить 18 июня партийный съезд в Ризе (Саксония). Эксперты предполагали, что на нём Хрупалла будет вынужден уступить свои позиции. Эти ожидания в основном оправдались. Он был подвергнут жёсткой критике, на фоне которой существенно усилил своё влияние глава земельной организации Бьёрн Хёке, превратившей её к этому времени, несмотря на усилившийся контроль со стороны Ведомства по охране Конституции, в хорошо структурированное праворадикальное (по сути – нацистское) крыло партии. В Ризе его основной задачей было показать, что именно он определяет будущее «Альтернативы», уже сейчас является неформальным лидером и в скором времени станет единственным руководителем на федеральном уровне.

Среди делегатов съезда произошёл раскол по ряду принципиальных вопросов, в т.ч. по содержанию европейской политики. Существенные разногласия между делегатами привели к досрочному окончанию мероприятия. Было принято компромиссное решение – с одной стороны, сохранить дуумвират в руководстве. Из четырёх кандидатов избрали Т. Хрупалу (53,5% голосов) и А. Вайдель (67%). Они будут возглавлять АдГ в следующие два года. С другой – в уставные документы было внесено положение о возможности избрания не двух, а одного председателя партии. Оно было пролоббировано Б. Хёке, отрицающим принцип дуумвирата и который видит себя в ближайшем будущем на этом месте. Эксперты считают, что ему удалось показать делегатам «кто в доме хозяин» и «девальвировать ценность» избранных сопредседателей, пытавшихся призвать к необходимости единства, преодоления внутренних распрей и повышения партийной дисциплины.

Отметим, что Т. Хрупала в последующие месяцы неоднократно выступал против антироссийских санкций, в большей степени наносящих, по его мнению, вред немецкому бизнесу и гражданам, нежели России. Осуждая СВО, он призывал как можно скорее остановить военные действия и не рисковать их до-

ведением до третьей мировой войны, к чему среди прочего ведут поставки Германией вооружения Украине. Одновременно лидер АдГ неоднократно подчёркивал необходимость поддержки контактов с РФ.

Государственные ведомства продолжали следить за «Альтернативой». Их отрицательное отношение к партии среди прочего проявилось в отказе государственной поддержки близкого к ней политического фонда Дезидериуса-Эразмуса (*Desiderius-Erasmus-Stiftung*), возглавляемого Эрикой Штайнбах. Основная причина – сомнение в соответствии его деятельности конституционным целям. Другие шесть политических фондов, близких к партиям, входящим в бундестаг, получили от государства на 2022 г. 148 млн евро¹⁷.

В течение года уменьшалось число членов партии как на Западе, так и на Востоке страны¹⁸. Тем не менее успех на выборах ландтага Нижней Саксонии, в основном обусловленный ростом протестных настроений осенью 2022 г., а также итоги электральных опросов на федеральном уровне показали, что у АдГ есть шансы для восстановления популярности среди части электората, недовольной политикой «светофорной» коалиции.

В конце года партия оказалась под давлением средств массовой информации, которые попытались доказать осуществляемую её руководством поддержку движения рейхсбюргеров. В начале декабря против части его наиболее радикально настроенных 52 представителей силовые ведомства провели операцию с участием более 3 тыс. сотрудников, завершившуюся арестом 25 человек. По версии Генпрокуратуры, они предполагали организовать вооружённый госпереворот, захватить законодательные и исполнительные органы власти и установить монархию. Его главой должен был стать некий Генрих XIII из дома Ройсов. Ключевым участником заговора была названа 58-летняя Биргит Мальсак-Винкеманн, бывшая депутат бундестага от АдГ,

¹⁷ AfD-Eilantrag zu Staatszuschüssen erfolglos. Tagesschau, 05.08.2022. URL: <https://www.tagesschau.de/inland/afd-bundesverfassungsgericht-105.html> (дата обращения 14.02.2023).

¹⁸ Schmidt M. Wo die AfD die meisten Mitglieder verliert. Tagesschau, 22.07.2022. URL: <https://www.tagesschau.de/inland/innenpolitik/afd-mitglieder-101.html> (дата обращения 14.02.2023).

что якобы стало веским доказательством вышеуказанной поддержки. Большинство экспертов, признавая опасность рейхсбюргеров для немецкого общества, со скепсисом отнеслось к выдвинутым официальным Берлином гипотезам о госперевороте и о его организаторах. Помимо «Альтернативы», в число подозреваемых ожидаемо попали граждане России.

Продолжение кризиса партии «Левая»

Левые в течение года находились в свободном политическом падении. С одной стороны, в 2022 г. партия сохранила примерно одинаковый уровень предпочтений граждан. С другой стороны, её представители не только проиграли все земельные выборы, но и не прошли в ландтаги. К тому же углубился раскол между Сарой Вагенкнехт и партийной верхушкой. Её представители проиграли на выборах руководства, которые прошли на проведённом в июне в Эрфурте съезде. Его участники обратились к ним с призывом преодолеть «саморазрушительные процессы и существенные блокады». Сопредседателями стала переизбранная Жанин Висслер и депутат Европарламента Мартин Ширдеван, которые добились принятия резолюции, осуждающей действия РФ на Украине. По вопросу СВО среди левых произошёл раскол. Партийное большинство заняло в этом антироссийскую позицию, которая была закреплена функционерами в декабре на экстренно собранном кризисном заседании в документе, названном «Лейпцигский призыв». Вагенкнехт, ставшая лидером внутрипартийной оппозиции и идеологом объединения протестных левых сил в рамках новой партии, приглашения на встречу не получила. Мотив прост – основной причиной конфликта вокруг Украины она считает политику США и НАТО и осуждает экономическую санкционную войну, которую официальный Берлин ведёт против России.

Итоги 2022 г. показали, что левые с точки зрения сохранения своих бывших сравнительных преимуществ и поиска путей партийно-политического репрофилирования продолжили свободное падение в направлении дна немецкой партийно-политической жизни. Они так и не определили свои ниши среди наиболее важных для социально-ориентированного электората (особенно наёмных работников и самозанятых) тем. И именно это

давало возможность для Вагенкнехт и её сторонников активизировать в 2023 г. деятельность по созданию новой партии, которая уже в 2024 г. могла бы принять участие в выборах в Европарламент, рассчитывая на поддержку «недовольных» всех политических спектров. Немецкий эксперт Клаус-Петер Шёппнер оценивал возможную поддержку такой новой партийной силы в Германии в 12%¹⁹.

Рейтинги электоральных партий и их лидеров

В течение года происходили изменения в рейтинге электоральных предпочтений партий, а также из лидеров. Социал-демократы сохраняли относительно высокую популярность в первые четыре месяца 2022 г., но уже в феврале уступив ей союзу ХДС/ХСС. Соответствующий показатель упал на 4% – с 26 до 22%. Эти 4% получили партии блока. Разрыв между народными партиями составил 5%. Затем он уменьшился в марте и апреле до минимальных 1-2%. В июне христианские демократы и их баварские партнёры вырвались вперёд, уверенно опережая СДП Г на 8-11%. Также к концу лета вырос электоральный рейтинг «Союза 90 / Зелёные»: если в январе он был равен 16%, то в августе – 23%. Однако в октябре – декабре понизился до 19% (табл. 1).

Таблица 1

Электоральные предпочтения граждан Германии в 2022 г., в %

Партии	Янв.	Февр.	Март	Апр.*		Июнь	Июль	Авг.	Сент.	Окт.	Ноя.	Дек.
				I	II							
СДПГ	26	22	25	24	24	21	19	17	17	17	18	18
ХДС/ХСС	23	27	26	25	26	27	27	28	27	28	30	29
Союз 90/ Зелёные	16	16	16	19	18	21	23	23	22	19	18	19
СвДП	11	10	9	9	9	8	8	7	8	7	5	6
АдГ	11	12	11	11	11	11	11	13	13	15	15	15
Левая	5	5	5	4	3	4	4	4	5	5	5	5
Другие	8	8	8	8	9	8	8	8	8	9	9	8

Примечание – в апреле было проведено два опроса; в мае опросы не проводились.

Источник: оставлено автором на основе: <https://www.infratest-dimap.de/>

¹⁹ Linke vor der Spaltung: Welche Chancen hätte eine Wagenknecht-Partei? 22.11. 2022. URL: <https://www.rnd.de/politik/die-linke-vor-der-spaltung-sahra-wagenknecht-naehert-sich-der-gruendung-einer-eigenen-partei-XDU7DET6KZBCRBVNUUQSOMZNC4.html>.

Несмотря на вышеупомянутые внутренние проблемы АдГ, её популярность на волне протестных настроений возросла с 11% в январе до 15 % в октябре – декабре. Либералы потеряли поддержку более трети своих сторонников – имея такой же уровень как у «Альтернативы» в начале года, они опустились до 7%. Левые после небольшого провала стабилизировались на уровне 5%, но ситуация в этой партии, наверно, наиболее критическая среди этаблированных сил. Пока её руководство не может найти выход из кризисной ситуации и партия всё больше приближается к границе превращения в минимальную по значению политическую величину, приверженцы которой предпочитают переходить к другим партийным движениям.

Динамика уровня популярности ведущих политиков в целом отражала электоральные предпочтения партий.

Федеральный канцлер и неформальный лидер социал-демократов О. Шольц в январе имел поддержку 60% населения с точки зрения удовлетворённости его работы; 33% были менее довольны/недовольны. Но уже с февраля обозначились смены настроений, и канцлер стал получать всё больше отрицательных оценок. В октябре они составили уже 34 и 62% (см. табл. 2). Почти аналогичная динамика была характерна для председателя СвДП и министра финансов К. Линднера – в январе соотношение положительного и отрицательного у него составляло 49 к 40%, в октябре – 26 к 65%, декабре 32/59. Примечателен примерно одинаковый уровень с января по июль у председателя ХДС Ф. Мерца – 32/48 и 32/53, его изменение в сторону падения с августа по октябрь – 28/59 и 27/60 и после небольшого всплеска положительного отношения в ноябре 32/59, его снижение в декабре до 29/59 (табл. 2).

До июня с.г. восходящими политическими звёздами были бывшие сопредседатели зелёных – вице-канцлер, министр экономики и защиты климата Р. Хабек и министр иностранных дел А. Бербок. Их позитивные показатели последовательно улучшались в течение первой половины года – у первого с 48/33 до 60/30, у второй – с 32/57 до 60/36. Но с июля по октябрь они скатились вниз: у Хабека с 55/32 до 38/53, у Бербок – с 58/36 до 47/47. Некоторое повышение рейтингов наблюдалось в конце года.

Таблица 2

Популярность основных политиков Германии в 2022 г., в %

Ведущие политики	Янв.	Февр.	Март	Апр.*		Июнь	Июль	Авг.	Сент.	Окт.	Ноя.	Дек.
				I	II							
О. Шольц	60/33	43/51	56/40	51/46	39/57	43/53	44/52	42/55	35/62	34/62	36/61	40/57
Р. Хабек	48/33	39/40	47/37	54/33	56/30	60/30	55/32	50/39	43/46	38/53	41/52	44/47
А. Бербок	32/57	36/55	50/45	53/41	56/39	60/36	58/36	55/41	49/46	47/47	48/47	49/45
К. Линднер	49/40	43/44	49/39	39/51	41/49	42/51	37/55	30/64	26/66	28/65	33/61	32/59
Ф. Мерц	32/48	37/43	н.д.	36/47	33/52	35/54	32/53	28/59	30/58	27/60	32/59	29/59

Примечание – первый показатель означает «доволен / очень доволен»; второй – «менее доволен / не доволен».

* в апреле было проведено два опроса, в мае опрос не проводился.

Источник: составлено автором на основе: <https://www.infratest-dimap.de/>

Рассмотренная выше динамика во многом определялась состоянием экономики Германии, оказавшейся под влиянием геополитических процессов, а также ряда решений федерального правительства, её трансатлантических и европейских партнёров.

* * *

Прошедшие весной и осенью земельные выборы в Германии, несмотря на региональные особенности (в т.ч. по приоритетным темам) и формирующую общественное мнение актуальную политическую ситуацию в стране, свидетельствовали о наличии долгосрочной тенденции – усиление борьбы в политическом центре, где определяются основные итоги партийной конкуренции, при одновременном ослаблении роли периферии. Избиратели этого центра готовы отдавать голоса не только «своим традиционным», но и другим партиям, к которым испытывают «эмоциональную близость» (именно ей они нередко руководствуются в момент голосования). Большинство немецких граждан занимает плюралистическую позицию, выражая готовность голосовать за различные партии: около трети имеющих право голоса отдают своё предпочтение трём и более партиям.

Роль народных партий СДПГ и союза ХДС/ХСС оставалась ведущей. Партия «Союз 90 / Зелёные» подтвердила роль третьей по значению политической силы, способной определять состав правительственных коалиций как на земельном, так и на федеральном уровне. Свободные демократы, несмотря на усилия федерального руководства, пока не смогли вернуть доверия сторонников. У «Альтернативы для Германии» сохранились

хорошие шансы привлечь на свою сторону протестный электорат, роль которого в связи с кризисными явлениями в экономике возросла. В течение года продолжал углубляться кризис в партии «Левая», которая может в последующие годы потерять статус этаблированной и уступить позиции протестной силы новой политической партии, создаваемой С. Вагенкнехт.

К концу 2022 г. процесс фрагментации партийно-политического спектра Германии, включающий рост роли малых партий, притормозился. На всех четырёх прошедших земельных выборах основную роль в победе сыграл не партийный, а личный фактор: привлекательность фигур ключевых кандидатов, особенно тех, кто подтвердил свои управленческие компетенции на руководящих постах. Итоги голосования в Шлезвиг-Гольштейне и СРВ показали, что у Ф. Мерца в партии появились достойные конкуренты – премьер-министры Гюнтер и Вюст, которые выгодно отличаются от него по многим параметрам, включая управленческие компетенции и харизматичность. Существенно выросла роль федеральной тематики во время земельных предвыборных кампаний, включая фактор Украины и отношение к нему руководства партий.

В течение 2023 г. основным фактором, определяющим позиционирование этаблированных партий в политическом пространстве Германии, останется поликризис и его влияние на сферы социально-экономической и общественной жизни. Реперными точками должны были стать земельные выборы в Берлине (повторные), Бремене, Баварии и Гессене.

ГЛАВА 2. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ В УСЛОВИЯХ ПОЛИКРИЗИСА*

2022 год оказался самым сложным для немецкого народно-хозяйственного комплекса за все годы существования объединённой Германии. Новому правительству в составе СДПГ, пар-

* При написании главы использованы следующие авторские материалы: Белов В.Б. Антикризисные меры правительства Германии в сфере энергетики // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2022. №4. С. 116-132; Белов В.Б. Экономика Германии на фоне актуальных хозяйственно-политических вызовов // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2022. №5. С. 87-101.

тии «Союз 90 / Зелёные» и СвДП, начавшему свою работу 8 декабря 2021 г., пришлось решать поставленные в коалиционном соглашении экономические задачи на фоне нескольких кризисных процессов, образовавших комплексный поликризис. Продолжилось негативное влияние не утихающих пандемийных волн, не удалось восстановить разрывы в транспортно-логистических цепочках, устранить дефицит полуфабрикатов, комплектующих, продовольствия. Усилился рост мировых цен на первичные энергоносители, рекордных величин достигла инфляция. Существенно обострился обозначившийся ещё в 2021 г. геополитический кризис, вызванный конфликтом вокруг Украины. Он обусловил резкий рост неуверенности и негативных ожиданий у экономических субъектов и домашних хозяйств Германии. Введённые коллективным Западом беспрецедентные санкции против России привели к существенным изменениям в сформировавшемся за последние полвека международном разделении труда, включая конкурентное взаимодействие хозяйственно-политических и социально-экономических пространств (штандортов), в основе которого было стремление к оптимальному использованию имеющихся у них сравнительных преимуществ. Одним из следствий стали изменения во внешнеэкономических связях Германии, в первую очередь внешнеторговых.

Усиление государственного вмешательства

Комплексный поликризис побудил Кабинет министров усилить государственное вмешательство в экономику. Правительство в начале года (до начала СВО) разработало несколько проектов, направленных на поддержку частного бизнеса. С конца февраля официальный Берлин в срочном порядке дополнял их новыми многочисленными механизмами и инструментами.

В начале года министр экономики и защиты климата 28 января 2022 г. Р. Хабек выступил в бундестаге с программной речью, в которой обозначил стратегические задачи, а также ключевые макроэкономические показатели на 2022 г., подготовленные правительственными экспертами (*Sachverständigenrat zur Begutachtung der gesamtwirtschaftlichen Entwicklung*). Они предполагали рост ВВП в 3,6% (с последующим замедлением до 2,3% в 2023 г.), инфляцию – в 3,3% (около 2% в 2023 г.), снижение

безработицы до 5,1%, рост заработной платы на 3,5%. Но по итогам года оказалось, что реальные цифры существенно отличаются от прогнозных.

К основным социально-экономическим проблемам и вызовам Германии вице-канцлер отнёс низкую динамику занятости и дефицит квалифицированной рабочей силы; неблагоприятную демографическую ситуацию, в т.ч. стареющее население, что может негативно сказаться на производительности труда; слабую инвестиционную активность и длительные сроки планирования и согласования проектов; высокие цены на энергоносители; климатическую повестку, включая переход к безуглеродной экономике. По его мнению, происходит рост роли геополитики на фоне кардинальной трансформации сформировавшейся в течение последних 30 лет глобального мирового хозяйства, одной из основ которого стало активное размещения производств за границей в целях экономии и оптимизации производственных процессов.

В этой связи министр выделил ряд приоритетных задач, которые предстояло решать правительству в последующие годы:

- увеличение капиталовложений до уровня выше среднего показателя по Европейскому союзу, в т.ч. за счёт дальнейшего финансирования совместных европейских инфраструктурных проектов, в первую очередь приоритетных – создание европейской водородной сети, расширение производства аккумуляторов, полупроводников и «зелёного» водорода;
- снижение и стабилизация цен на энергоносители, снижение зависимости от ископаемого топлива и развитие возобновляемых источников энергии;
- развитие электроэнергетики за счёт внедрения новых моделей энергопотребления домашними хозяйствами, компаниями и промышленными предприятиями;
- формирование единого цифрового рыночного пространства Европейского союза, включая завершение работы над законами «О цифровых рынках» и «О цифровых услугах»;
- подготовка и привлечение квалифицированных рабочих кадров, в т.ч. из-за рубежа²⁰.

²⁰ Rede des Bundesministers für Wirtschaft und Klimaschutz Robert Habeck in der Plenarsitzung des Deutschen Bundestages am 28. Januar 2022. 28.01.2022. URL:

Начало СВО побудили О. Шольца и Р. Хабека ускорить принятие ряда нормативных и законодательных актов, направленных на достижение максимально высокого уровня независимости от одного из своих основных поставщиков первичных энергоносителей – России – при одновременном поиске альтернативных источников. Это нашло своё отражение в принятых Брюсселем 10-11 марта в Версале решениях, закреплённых в программе *REPowerEU*, презентованной в мае.

1 марта Кабинет министров принял программу, в рамках которой уполномоченная им немецкая компания *Trading Hub Europe*²¹ получила средства на закупку не менее 700 млн м³ газа (в сжиженном виде, с поставкой через порты Северного моря) для последующей закачки в ПХГ. 2 марта правительство одобрило выделение из стратегических запасов 3,2 млн баррелей нефти. 4 марта государственный банк *Kreditanstalt für Wiederaufbau (KfW)* подписал с компаниями *Gasunie* и *RWE* меморандум о строительстве СПГ-терминала в Брунсбюттеле. Государство также договорилось с немецкими компаниями *Uniper* и *RWE* о том, что они организуют на выделенные им средства аренду трёх плавучих СПГ-хранилищ и регазификационных установок (*Floating Storage and Regasification Units, FSRU*).

25 марта Минэкономики и защиты климата опубликовало доклад «Успехи в обеспечении энергобезопасности»²². Авторы сообщили, что Берлину удалось организовать регулярное взаимодействие всех заинтересованных акторов на уровне Евросоюза, федерации и земель ФРГ, направленное на разработку путей снижения импорта российских энергоносителей. В день его публикации бундестаг обсуждал Закон о национальных резер-

<https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Reden/2022/20220128-rede-robort-habeck-in-der-plenarsitzung-des-deutschen-bundestages-am-28-januar-2022.html> (дата обращения 05.03.2023).

²¹ Компания *Trading Hub Europe GmbH* создана 31 октября 2021 г. одиннадцатью немецкими операторами газовых дальнемагистральных сетей и исполняет роль управляющего оператора единого газового хаба Германии. *THE* отвечает за устойчивость/балансирование газового рынка, в т.ч. за своевременное заполнение хранилищ газа в соответствии с установленными государством нормами.

²² Fortschrittsbericht Energiesicherheit. BMWK. Berlin. 05.03.2023. https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Downloads/Energie/0325_fortschrittsbericht_energiesicherheit.pdf?__blob=publicationFile&v=14 (дата обращения 05.03.2023).

вах газа, который должен был вступить в силу 1 мая 2022 г. Он содержал положения о минимальных нормах (объёмах) заполнения ПХГ на определённые даты наступающего осенне-зимнего отопительного сезона²³.

Чиновники конкретизировали пути достижения стратегической цели уже в текущем году, а именно: существенно снизить потребление нефти и газа. Во-первых, напрямую, через экономию их использования при отоплении, в сфере транспорта и промышленном производстве; во-вторых, через их замену электроэнергией. Министр сформулировал девиз: «Каждый сэкономленный киловатт-час – вклад в укрепление энергобезопасности и энергонезависимости Германии». Приоритетными в повышении энергоэффективности были заявлены транспортная и жилищная сферы, наиболее зависимые от первичных ископаемых. С 2024 г. 65% нового отопительного оборудования в зданиях должно работать за счёт возобновляемых источников энергии (ВИЭ). При этом государство было готово оказать финансовую поддержку домохозяйствам при замене газового отопления тепловыми насосами.

23 марта В.В. Путин заявил о предстоящем переходе в расчётах за поставки российского трубопроводного газа на внешние рынки в рублях. Берлин, не обладая подробной информацией о конкретных механизмах, предположил, что такое решение может привести к остановке его импорта. Поэтому 30 марта Р. Хабек принял решение о введении первого этапа Плана действий в чрезвычайной ситуации на рынке газа (*Notfallplan*).

В связи с низкими показателями заполненности принадлежащих «Газпрому» подземных хранилищ газа (ПХГ) и непрозрачности сделки по передаче в начале апреля всех его немецких активов в собственность неизвестной российской фирме с очевидной целью последующей ликвидации дочерней структуры концерна в Германии, федеральное правительство поставило вопрос о комплексной защите важных объектов сферы энергетики. В том же месяце в срочном порядке чиновники подго-

²³ Закон вступил в силу 30 апреля 2022 г. В соответствии с ним уровень заполнения ПХГ к 1 октября должен был составлять 80%, 1 ноября – 90% и 1 февраля – не менее 40%.

товили необходимые поправки в принятый в 1975 г. Закон об энергетической безопасности (*Energiesicherungsgesetz, EnSiG*), положения которого в течение почти 40 лет на практике не менялись. Предложения чиновников в основном касались механизмов более жёсткого регулирования субъектов критически важной энергетической инфраструктуры. В конце апреля они были оформлены в законопроект, представленный на рассмотрение в бундестаг²⁴. В конце мая депутаты, а затем и члены бундесрата одобрили его.

Документ предусматривает право государства в случае возникновения угрозы безопасности со стороны предприятий, относящихся к критически важной инфраструктуре, или вводить их внешнее управление (на шесть и более месяцев), или организовать их альтернативное приобретение третьими лицами, или национализировать. Предпосылкой для этого являются риски невыполнения конкретным экономическим субъектом своих обязательств перед клиентами в конкретном секторе энергетического хозяйства, что может поставить под угрозу устойчивое энергоснабжение страны. Параграфы 17-23 *EnSiG* допускают их введение до наступления таких рисков. Поправки предусматривают «создание предпосылок» для недопущения т.н. «критических компонентов» (например, первичных ископаемых) в критически важную энергоструктуру в том случае, если их производитель контролируется не входящим в ЕС государством. Соответствующие изменения впоследствии были внесены в Закон об энергетическом хозяйстве и в Положение о газовой безопасности (*Gassicherungsverordnung*).

Энергетические компании получили право в случае кризиса на газовом рынке и объявления Федеральным сетевым агентством (*Bundesnetzagentur, BNetzA*) первого этапа *Notfallplan* поднимать цены на газ. Интересным представляется положение о создании цифровой платформы с регистрацией на ней основных промышленных потребителей газа и снабжающих компаний.

²⁴ Entwurf eines Gesetzes zur Änderung des Energiesicherungsgesetzes 1975 und anderer energiewirtschaftlicher Vorschriften. 21.04.2022. URL: https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Downloads/Gesetz/entwurf-eines-gesetzes-zur-anderung-des-ensig.pdf?__blob=publicationFile&v=6 (дата обращения 05.03.2023).

Исходя из анализа объёма спроса и предложения на рынке руководство *BNetzA* сможет принимать решение о том, какие предприятия будут приоритетно отключаться от поставок газа и как защитить в условиях энергетического кризиса домашние хозяйства. Также предполагалось введение сначала статического, а затем и динамического моделирования таких процессов. Владельцы ПХГ в случае желания закрыть их должны получать разрешение *BNetzA*.

6 апреля коалиционное правительство одобрило т.н. «Пасхальный пакет» (*Osterpaket*). 600-страничный документ предусматривал крупнейшие с 2000 г. изменения, в т.ч. в Законах о возобновляемых источниках энергии (*Erneuerbare-Energien-Gesetz, EEG*); об офшорной морской ветряной энергетике (*Windenergie-auf-See-Gesetz, WindSeeG*); об энергетическом хозяйстве (*Energiewirtschaftsgesetz, EnWG*); о плановых потребностях федерации (*Bundesbedarfsplangesetz, BBPlG*); об ускорении расширения электросетей (*Netzausbaubeschleunigungsgesetz Übertragungsnetz, NABEG*)²⁵.

Среди прочего они были призваны ускорить строительство морских ветрогенераторов, установку фотовольтаики, расширить и модернизировать сетевую инфраструктуру. Законодателю предстояло закрепить принципиальное положение: «использование возобновляемых источников энергии отвечает первостепенным общественным интересам и служит общественной безопасности». Согласно новым планам, в 2030 г. вместо прежних 65% уже 80% потребления электроэнергии в Германии должно покрываться за счёт ВИЭ (в 2021 г. этот показатель был равен лишь 42%). К этому периоду за счёт ветра, воды, солнца и других альтернативных источников должно производиться 115 ГВт наземной (увеличение к 2021 г. в 2 раза), до 30 ГВт офшорной (в 4 раза) ветровой энергии и 215 ГВт солнечной (в 4 раза). В 2035 г. электроэнергия почти полностью должна поступать от ВИЭ и тем самым обеспечить нейтральность выбросов парниковых газов²⁶. Все эти законы прошли обсуждение в бундестаге и бун-

²⁵ Überblickspapier Osterpaket. BMWK, 06.04.2022. URL: https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Downloads/Energie/0406_ueberblickspapier_osterpaket.pdf?__blob=publicationFile&v=12 (дата обращения 12.03.2023).

²⁶ Beutler A. Grün hat jetzt immer Vorrang. Die Zeit, 07.04.2022. URL: <https://>

десрате и были вынесены на голосование в июле (см. далее).

17 мая Министерство экономики и защиты климата (*Bundesministerium für Wirtschaft und Klimaschutz, BMWK*) приняло план мероприятий по повышению энергоэффективности, лейтмотивом которого стало: «Каждый неиспользованный киловатт-час помогает сэкономить затраты на дорогие ископаемые энергоносители... Тот, кто это делает, сберегает бюджет, защищает климат и укрепляет страну». Минэкономики посчитало необходимым пересмотреть механизмы существующего федерального стимулирующего инструментария в сфере строительства и модернизации зданий (*Bundesförderung für effiziente Gebäude, BEG*) и определить новые «правильные приоритеты». Так, по его мнению, ошибочным было многомиллиардное содействие установке систем газового отопления в рамках стандартов «Энергоэффективность домов *EH 40*» и «*EH 55*». Центр тяжести, по мнению *BMWK*, следовало перенести на модернизацию сооружений, в первую очередь жилых, включая замену окон, дверей, отопительного оборудования, ориентированного на ВИЭ. Важным для чиновников было мотивировать квартиросъемщиков к энергоэффективной санации, в т.ч. через включение в квартплату издержек, связанных с повышением цен на газ и топливо. Аналогичные стимулы к переходу на энергоэффективные технологии были рекомендованы для промышленного, ремесленного и торгового секторов. Чтобы их усилить, в программу содействия энерго- и ресурсоэффективности в экономике (*Bundesförderprogramm Energie- und Ressourceneffizienz in der Wirtschaft, EEW*) до конца 2022 г. было решено внести необходимые изменения. С 2023 г. для всех новых зданий вводится стандарт «*EH 55*». Особое значение Р. Хабек придавал программе расширения использования тепловых насосов (*Aufbauprogramm Wärmepumpe*), с помощью которой количество такого оборудования, ежегодно вводимого в строй, к 2024 г. должно превысить 500 тыс. единиц, а 65% нового отопления в домах с 2024 г. должно работать на возобновляемой энергии. Правительство также считало необходимым ускорить перевод тепловых сетей в городах и комму-

www.zeit.de/wirtschaft/2022-04/osterpaket-erneuerbare-energien-robert-habeck?page=3 (дата обращения 03.03.2023).

нах на ВИЭ, сделать обязательным установку на крышах домов солнечных батарей и продолжить поддержку перехода промышленных предприятий на зелёные водородные технологии.

1 июня вступил в силу Закон об ускорении строительства терминалов для сжиженного природного газа (*LNG Beschleunigungsgesetz*). Он призван значительно ускорить процедуры утверждения документации, создания и эксплуатации плавучих блоков по приёму, хранению СПГ и его последующей регазификации, а также строительства необходимой газопроводной инфраструктуры.

10 июня по инициативе Минэкономики стартовала общественная кампания в поддержку мероприятий по энергосбережению. Её лозунгом стал призыв: «80 миллионов вместе за энергетический переход». Чиновникам удалось привлечь для её проведения различные группы интересов, представляющих промышленность, работодателей, профсоюзы, регионы, науку и гражданское общество. Был создан интернет-портал, содержащий различные практические советы для предпринимателей, домашних хозяйств, местных органов власти по экономии электричества, газа, тепла. Он также содержал обзор государственных программ и инструментария поддержки в сфере энергосбережения для каждой из этих групп. Кроме того, была организована бесплатная «горячая телефонная линия». Р. Хабек, обращаясь к своим согражданам, в качестве «образцового примера» привёл меры, принимаемые для всех зданий министерства – отключение ночного освещения фасадов, в текущие летние месяцы экономия 40% энергии для охлаждения помещений и 15% для отопления в осенний период.

19 июня *BMWK* опубликовал список дополнительных мер по уменьшению потребления газа. Они включили в себя:

- Закон о запасных электростанциях (*Ersatzkraftwerkbereitstellungsgesetz*), принятый в начале июля, разрешал временное (до 31 марта 2024 г.) использование зарезервированных угольных станций, которые посредством ценовой конкуренции должны сделать невыгодными работу газовых, тем самым постепенно вытесняя часть из них с рынка;

- введение до конца лета 2022 г. механизма аукционной

торговли газом, сэкономленного промышленными компаниями;

- государственное содействие заполнению подземных газовых хранилищ, в т.ч. с помощью дополнительных кредитных линий, предоставленных банком *KfW* компании *Trading Hub Europe (THE)* для закупок газа для ПХГ.

THE по поручению *BMWK*, используя кредиты *KfW*, со второй половины марта по конец мая 2022 г. приобрела 950 млн м³ газа, что позволило к лету заполнить хранилища более чем наполовину, т.е. выше уровня прошлого года. В начале июня министр Р. Хабек подписал постановление о необходимости своевременной закачки газа в ПХГ с особенно низким уровнем. *Trading Hub Europe* было поручено заполнить крупнейшее в ФРГ хранилище в Редене, которое раньше принадлежало «Газпрому». 14 июня Ведомство федерального канцлера, Минэкономики и Минфин приняли решение продлить сроки нахождения *Gazprom Germania GmbH* под попечительством после сентября 2022 г. на неопределённый срок, предоставить ему заём в размере 9-10 млрд евро для спасения от возможного банкротства (в связи с введёнными против него санкциями со стороны России) и с 20 июня переименовать бывшую дочку в *Securing Energy for Europe GmbH (SEFE)*.

В июне *THE* получило от государства дополнительные 15 млрд евро для заполнения газом немецких ПХГ. Помимо Редена оператор стал отвечать за закачку газа в хранилища «Вольфсберг», «Катарина», «Йемгум» и «Нюттермоор». *BMWK* также договорилось с австрийским Министерством энергетики о взаимодействии в поставках газа для крупнейшего в Австрии (и принадлежащего «Газпрому») ПХГ «Хайдах», играющего важную роль в газовом снабжении юга Германии.

С мая 2022 г. энергоёмкие предприятия Германии получили право на господдержку в виде кредитов *KfW* и федеральных гарантий для компенсации негативных последствий роста цен. Со второй половины июня начал действовать т.н. маржинальный инструмент финансовой защиты (*Margining-Absicherungsinstrument*). По сути – это способ хеджирования, гарантирующий компаниям, торгующим электроэнергией, природным газом и углеродными квотами на фьючерсных биржах, сохранение до-

ступа к достаточной ликвидности в случае дальнейшего роста цен и волатильности. Это также необходимо для финансирования гарантийных депозитов, обязательных при торговле энергией. BMWK 19 июня заявило, что готовит новые меры финансовой поддержки, включающие в себя ограниченные во времени и по размеру безвозвратные субсидии на компенсацию затрат, связанных с ростом цен на газ и электричество.

23 июня 2022 г. правительство ввело второй этап Плана действий в чрезвычайной ситуации на рынке газа. В начале июля бундестаг и бундесрат одобрили комплекс законопроектов, разработанных правительством весной 2022 г. в целях антикризисного регулирования энергетической сферы («Пасхального пакета»). По количеству и содержанию законодательных инициатив он стал крупнейшим в послевоенной истории Германии. Лейтмотивом стали ускорение перехода к климатически нейтральной экономике и увеличение объёмов производства экологически чистой электроэнергии, в первую очередь за счёт ветра и солнца. Доля ВИЭ в общем объёме производимого электричества к 2030 г. должна составить 80%. В ходе обсуждений в парламенте по требованию свободных демократов было исключено положение о «договорах по защите климата», по которым государство брало на себя обязательство компенсировать дополнительные расходы хозяйствующих субъектов при переходе на более экологичные методы производства до достижения точки безубыточности²⁷.

21 июля министерство презентовало дополнительный пакет мер по преодолению кризиса на рынке газа²⁸. Он предусматривает более жёсткие требования к заполняемости ПХГ – к 1 сентября они должны быть заполнены на 75% (ранее этого срока не было), к 1 октября – на 85% (до этого – 80%), к 1 ноября – 95% (90%). Оказанная государством финансовая поддержка по закупке газа через оператора *THE* оказалась эффективной. К 31 августа уровень заполненности ПХГ составил около 84,2%. Кроме

²⁷ Koalition einigt sich... Op. cit.

²⁸ Energiesicherungspaket: Weitere Stärkung der Vorsorge. BMWK. 21.07.2022. URL: https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Downloads/Energie/20220721_energiesicherungspaket.pdf?__blob=publicationFile&v=8 (дата обращения 12.03.2023).

того, эксперты внесли положения о необходимости уменьшения доли газовой генерации электроэнергии и снижения использования газа в промышленности, офисных зданиях и домашних хозяйствах.

В конце июля Кабинет министров Германии принял решение об уменьшении финансирования программы «Федеральной поддержки эффективных зданий» (*Bundesförderung für effiziente Gebäude, BEG*). Оно осуществляется через Фонд климата и преобразований (*Klima- und Transformationsfond, KTF*) созданного на базе Фонда энергетики и климата²⁹. На период с 2023 по 2026 гг. выделяется 56,3 млрд евро, т.е. 14 млрд евро ежегодно, из которых 13 млрд предназначено на реконструкцию уже построенных домов, а 1 млрд – на строительство новых энергоэффективных зданий (в первом полугодии 2022 г. на эти цели было выделено 20 млрд евро). Руководство Минэкономики считает, что эффект энергосбережения при реконструкции в 4,5 раза выше, чем у нового строительства. Владельцам недвижимости вместо 50% расходов в будущем будет возмещаться только 45%. За установку теплового насоса они получают субсидию не 30 тыс., а 24 тыс. евро; за установку новых окон – 12 тыс. евро, а не 15 тыс. Отменено субсидирование установок газовых систем. Представители основных групп интересов сферы жилищно-коммунального хозяйства подвергли жёсткой критике такой подход правительства³⁰.

²⁹ Всего Фонду климата и преобразований на период 2023–2026 гг. планировалось выделить 177,5 млрд евро. Помимо поддержки энергоэффективных зданий (56,3 млрд евро) существенные средства предназначены для декарбонизации промышленности и реализации Национальной водородной стратегии (19,9 млрд), для компенсации энергоёмким предприятиям издержек на электроэнергию, в связи с их участием в европейской системе торговли выбросами парниковых газов (12,1 млрд), для содействия созданию и модернизации эффективных тепловых сетей (3,8 млрд), а также повышения эффективности использования энергии и ресурсов (3,4 млрд). См.: Regierungsentwurf für den Wirtschaftsplan 2023 und den Finanzplan bis 2026 des Klima- und Transformationsfonds (KTF), ehemals Energie- und Klimafonds (EKF). Überblickspapier. BMWK. 27.07.2022. URL: https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Downloads/Energie/2022/0727-ueberblickspapier-klima-und-transformationsfonds-ktf.pdf?__blob=publicationFile&v=4 (дата обращения 12.03.2023).

³⁰ Lohr J., Schäfers M. Das Ende der Neubau-Förderung. FAZ, 27.07.2022. URL: <https://www.faz.net/aktuell/wirtschaft/kabinett-beschliesst-klimafonds-das-ende->

Также в конце июля правительство приняло решение о введении с 1 октября дополнительного сбора со всех потребителей газа (*Gasbeschaffungsumlage*). За счёт полученных сумм предполагалось покрывать дополнительные расходы импортеров на закупки у альтернативных (вместо российских) поставщиков существенно подорожавшего газа. В этих целях *BMWK* ввело в действие §26 Закона «Об энергетической безопасности», в соответствии с которым разница между действующими тарифами и дополнительными расходами импортёров могла быть зафиксирована и распределена поровну между всеми домашними хозяйствами и компаниями, закупающими газ. Расчёт величины на основе предположения о дополнительных затратах импортёров был поручен оператору *TNE*. 15 августа он опубликовал итоговый показатель, составивший 2,419 евроцентов за 1 кВт·ч. При этом одновременно НДС на газ снижался с 19 до 7%. Предполагалось, что полученные средства будут направлены на поддержку компаний – основных импортёров газа. По мнению государства, они были вынуждены нести основную нагрузку, связанную с высокими ценами, и не всегда имели возможность перенести дополнительные издержки на своих клиентов. Различные группы интересов и эксперты критически отнеслись к предложенным Р. Хабеком механизмам.

В начале августа Европейская комиссия дала разрешение правительству Германии на осуществление программы содействия повышению эффективности тепловых сетей (*Bundesförderung für effiziente Wärmenetze, BEW*). С середины сентября 2022 г. по 2026 г. немецкое государство планировало выделить на её реализацию около 3 млрд евро. Эти средства должны покрыть до 40% инвестиций в строительство новой тепловой инфраструктуры, работающей на возобновляемой энергии и рекуперированном отработанном тепле, а также в расширение и декарбонизацию уже существующих теплосетей³¹.

Фонд экономической стабилизации

der-neubau-foerderung-18203211.html (дата обращения 12.03.2023).

³¹ Grünes Licht für grüne Fernwärme: Europäische Kommission genehmigt Förderprogramm zur Dekarbonisierung von Wärmenetzen. BMWK. 02.08.2022. URL: <https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2022/08/20220802-grunes-licht-fur-grune-fernwarme.html> (дата обращения 12.03.2023).

В третьей декаде сентября 2022 г. закончилась начатая в июле эпопея со спасением ведущего энергетического концерна и крупнейшего импортёра газа Германии *Uniper SE*, входившего в государственную финскую группу *Fortum*. Первоначально предполагалось, что немецкое государство приобретёт 30% акций концерна и по мере необходимости предоставит 7,7 млрд евро дополнительного капитала, а также расширит кредитную линию госбанка *KfW* с 2 до 9 млрд евро. Также обсуждалась его дальнейшая кредитная поддержка со стороны *Fortum* в размере 8 млрд, от которой финны, однако, сразу отказались. В течение августа была информационная пауза. 21 сентября 2022 г. правительство ФРГ сообщило, что в целях стабилизации энергообеспечения в стране оно консолидирует 99% акций энергетической компании, т.е. национализирует её. Была проведена дополнительная эмиссия акций по цене 1,7 евро объёмом 8 млрд евро (93% капитала). Они были выкуплены немецким государством, которое также приобрело долю *Fortum* за 480 млн евро (6%) и погасило выданные им гарантийные кредитные линии на сумму 7,5 млрд.

На фоне решения о национализации основного энергетического игрока и возможных вливаний государственных денег в другие немецкие энергетические компании, оказавшиеся в кризисном состоянии, предложенный Р. Хабекком инструмент финансовой поддержки импортёров в виде ценовой надбавки стал избыточным и ненужным. В итоге правительство в конце сентября «задним числом» отменило постановление о ставшем к этому времени непопулярном газовом сборе.

В качестве альтернативы Берлин 29 сентября решил создать защитный финансовый механизм, способный компенсировать гражданам и бизнесу потери от высоких цен на газ. Он получил название *Abwehrschirm* («защитный зонт»). Средства, а именно 200 млрд евро, должны были поступить из Фонда экономической стабилизации (*Wirtschaftsstabilisierungsfonds, WSF*), созданного в начале первого года коронакризиса и закончившего свою работу в июне 2022 г. С точки зрения Минфина, это не требовало дополнительных государственных заимствований и не затрагивало конституционное положение о «долговом тормозе». Та-

кой объём впечатлил и партнёров Германии по Евросоюзу, и руководство Европейской комиссии, вызвав и зависть, и ревность, и протесты.

Философия «экономического защитного зонта» сводится к двум основным постулатам. С одной стороны, необходимо расширять предложения различных видов энергии, получаемых из ВИЭ, угольных и атомных электростанций, увеличивать импорт газа через СПГ-терминалы и поставки водорода через трубопроводы. С другой, использовать потенциал энергосбережения домашними хозяйствами и экономическими субъектами, в т.ч. с помощью ранее принятых государством мер.

Наряду с этим правительство ввело для потребителей (как граждан, так и промышленных предприятий) «ценовой тормоз на электроэнергию», который предполагает дотации на оплату т.н. «минимально необходимого уровня её потребления» (*Basispreis-Kontingent*). Дополнительное электричество оплачивается по рыночным ценам, что должно мотивировать потребителей к его экономии.

«Сдерживающий ценовой тормоз» предусмотрен и для газа (*Gaspreisbremse*). В период высоких цен государство будет компенсировать часть расходов домашних хозяйств и компаний на ценовом уровне, который оно считает приемлемым и доступным для оплаты. Авторы предполагали, что наряду с поддержкой потребителей это создаст стимулы для экономии, которые окажут снижающее влияние на газовые цены. Содержание механизмов, этапы их введения и сроки действия были уточнены специальной экспертной комиссией.

Выделенные государством средства также предназначены для поддержки компаний *SEFE*, *Uniper* и *VNG*. Предложенное в августе снижение НДС на газ было продлено до весны 2023 г. Сниженная ставка этого налога была предоставлена и для оплаты централизованно поставляемого тепла.

В конце октября законодатель одобрил предложенный правительством защитный механизм, который будет функционировать до середины 2024 г. Основная критика со стороны оппозиции сводилась к тому, что основные меры и инструменты недостаточно проработаны, начало их использования отнесено на

следующий год, а не текущий.

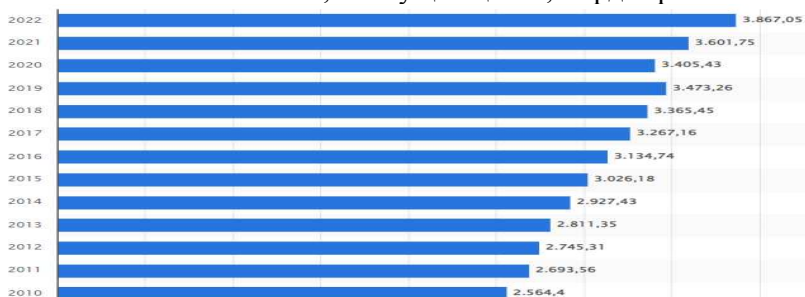
Отметим, что в течение первых трёх кварталов светофорная коалиция приняла три пакета помощи (*Entlastungspakete*). Объём первых двух составил 65 млрд евро, третьего – 30 млрд. Средства последнего были включены в механизм финансирования Фонда экономической стабилизации. Таким образом, в 2022 г. общий объём средств выделенных на преодоление последствий пандемии и энергетического кризиса составил 265 млрд евро.

ВВП и государственный долг

Рост ВВП Германии (год к году) в I квартале составил 0,8%, во втором – 0,1%, в третьем – 0,3%. В IV кв. произошло его некоторое снижение. Немецкая экономика в конце 2022 г. оказалась на грани рецессии, наступление которой с середины года предполагало немецкое экспертное сообщество.

Рисунок 1

Динамика валового внутреннего продукта Германии с 2010 по 2022 г., в текущих ценах, млрд евро



Источник: Bruttoinlandsprodukt (BIP) in Deutschland von 1991 bis 2022. Statista. Februar 2023. URL: <https://de.statista.com/statistik/daten/studie/1251/umfrage/entwicklung-des-bruttoinlandsprodukts-seit-dem-jahr-1991/#:~:text=Im%20Jahr%202022%20betrug%20das,Vorjahr%20um%201%2C8%20Prozent> (дата обращения 10.03.2023).

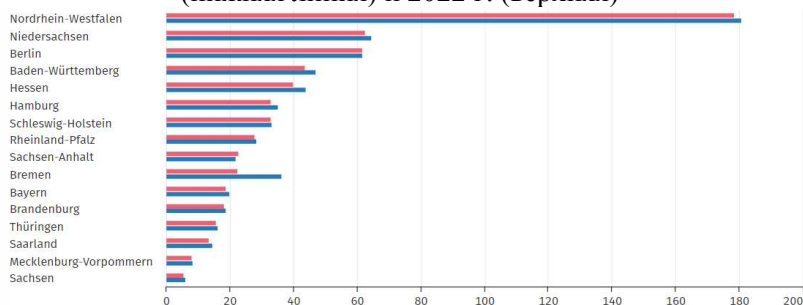
Для финансирования уже осуществляемых, а также новых программ государство (на уровне федерации) в 2022 г., несмотря на жёсткую позицию Минфина в отношении финансовой дисциплины, было вынуждено занимать средства на рынках капиталов, увеличивая свой внутренний долг. По данным Федерального ведомства статистики, на конец года его величина составила 1 620,4 млрд, что на 71,9 млрд было выше уровня конца 2021 г. (+4,6%). Одна из причин – создание механизма «за-

щитного зонта», финансируемого из Фонда экономической стабилизации (*WFS*). Его целевое использование – преодоление последствий пандемии (*WFS-Corona*) было дополнено борьбой с влиянием энергетического кризиса (*WFS-Energie*). При этом задолженность «коронавирусной» части Фонда возросла на 14,3 млрд евро (+37,5%). Его новая «энергетическая часть» в IV квартале 2022 г. составила 30,2 млрд. Примечательно, что созданный в начале года специальный фонд модернизации бундесвера объёмом в 100 млрд до декабря так и не был востребован.

Долги федеральных земель уменьшились за 2022 г. на 31,7 млрд евро до 606,8 млрд (-5,0%), в т.ч. в IV квартале на 7,3 млрд по сравнению с III кв. Сокращения смогли сделать практически все субъекты. Особых успехов достигли Бремен (-37,8%), Саксония (-12,2%) и Гессен (-9,0%). Исключением стала Саксония-Ангальт, задолженность которой возросла на 4,7%. По абсолютной величине задолженности лидерами были Северный Рейн – Вестфалия, Нижняя Саксония, Берлин, Баден-Вюртемберг, Гессен, Гамбург и Шлезвиг-Гольштейн (рис. 2).

Рисунок 2

Задолженность федеральных земель Германии в 2021 г. (нижняя линия) и 2022 г. (верхняя)



Источник: Öffentliche Schulden steigen Ende 2022 auf neuen Höchststand von rund 2,37 Billionen Euro. Destatis. 29.03.2023. URL: https://www.destatis.de/DE/Presse/Pressemitteilungen/2023/03/PD23_122_713.html (дата обращения 10.03.2023).

Наименьшие долги были у коммун и их объединений – 140,1 млрд. Они выросли за 12 месяцев на 6 млрд (+4,4%), в т.ч. на 3,1 млрд в IV квартале. В основном это произошло за счёт Саксонии, Баварии и Баден-Вюртемберга. Сэкономить смогли ком-

муны Тюрингии и Саара.

Совокупная задолженность ФРГ, включая сферу социального страхования (6 млн евро), достигла 2 367,3 млрд евро, увеличившись на 46,1 млрд (+2,0%). На душу населения пришлось 28 155 евро³².

Немецкие эксперты придерживались мнения, что в 2023 г. в условиях продолжающейся инфляции, высоких цен на энергоносители, сохранения конфликта вокруг Украины федерации и региональным субъектам будет сложно уменьшать свои долги – с высокой долей вероятности они будут увеличиваться, а стоимость их обслуживания возрастать. В этой связи федеральным и земельным властям предстояло пересматривать утверждённые бюджетные планы на 2023 г.

Всплеск инфляции

Обусловленное кризисными процессами ускорение роста цен началось уже в 2021 г. Немаловажную роль в этом сыграли спекуляции вокруг перспектив проекта «Северный поток – 2» и поведения «Газпрома» на европейском рынке. Своего пика они достигли в середине лета и стали одним из основных драйверов начавшегося на нём ценового ралли, которое в итоге вместе с другими факторами негативно отразилось на внутреннем ценообразовании в ФРГ. Уже осенью 2021 г. в Германии усилились инфляционные процессы. По итогам года инфляция достигла 3,1% (рис. 3).

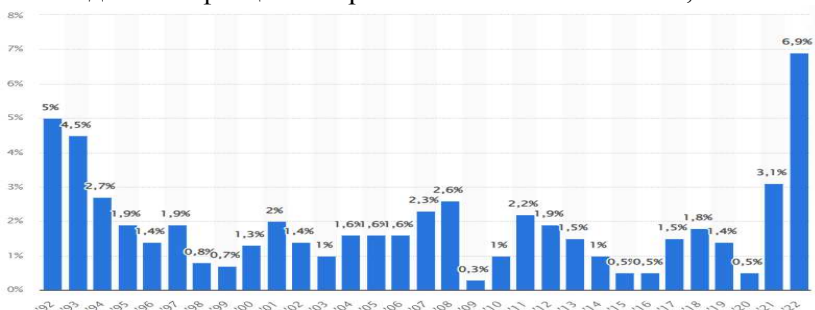
Повышение мировых цен на энергоносители в 2022 г. привело к беспрецедентным в истории объединённой Германии показателям месячной – год к году – инфляции. Своего пика в годовом исчислении она достигла в октябре и ноябре – 8,8%, немного снизившись в декабре до 8,1% (табл. 1). Розничная инфляция в основном была вызвана ростом цен на топочный мазут и топливо для автомобилей, на продовольствие, транспортные услуги, но в первую очередь на электричество и газ.

Для немецкой экономики важное значение имеет ценовая ди-

Рисунок 3

³² Öffentliche Schulden steigen Ende 2022 auf neuen Höchststand von rund 2,37 Billionen Euro. Destatis. 29.03.2023. URL: https://www.destatis.de/DE/Presse/Pressemitteilungen/2023/03/PD23_122_713.html.

Годовая инфляция в Германии с 1992 г. по 2022 г., в %



Источник: Inflationsrate in Deutschland von 1992 bis 2022. Statista. Februar 2023. URL: <https://de.statista.com/statistik/daten/studie/1046/umfrage/inflationsrate-veraenderung-des-verbraucherpreisindexes-zum-vorjahr/#:~:text=Im%20Jahr%202022%20sind%20die,Prozent%20gegen%C3%BCber%20dem%20Vorjahr%20gestiegen.>

Таблица 1

Инфляция в Германии с января по декабрь 2022 г., в %

Темп инфляции	Месяц											
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Год к году	4,2	4,3	5,9	6,3	7,0	6,7	6,7	7,0	8,6	8,8	8,8	8,1
К предыд. месяцу	0,5	0,8	2,0	0,6	0,9	0,0	0,5	0,4	1,8	0,7	0,2	-0,4

Составлено автором по: Statistisches Bundesamt (Destatis), URL: <https://www-genesis.destatis.de> (дата обращения 10.03.2023).

намика в категории промышленных изделий и их комплектующих. Основной вклад в «индустриальную» инфляцию вносили энергоносители, определявшие ценовую динамику на полуфабрикаты, комплектующие, расходные товары и средства производства (табл. 2). Помимо газа и электроэнергии промышленные потребители существенно больше платили за химические материалы (особенно аммиак), пеллеты, брикеты, а также типографскую бумагу. Среди продовольственных товаров наибольшим ростом цен выделялись сливочное масло, сахар, сыр, творог, молоко и кофе. В сельском хозяйстве существенно подорожали удобрения и корм для скота.

Со II квартала 2022 г. происходило падение реальных доходов населения. Домашние хозяйства, вместо ожидавшегося роста потребления товаров и услуг, в т.ч. за счёт накопленных сбережений, перешли в режим экономии, что стало одним из фак-

Таблица 2

Помесячная динамика цен на промышленную продукцию
в Германии в 2022 г.

Месяц	Индекс 2015=100	Изменение в %	
		год к году	к предыд. месяцу
январь	132,8	25,0	2,2
февраль	134,6	25,9	1,4
март	141,2	30,9	4,9
апрель	145,2	33,5	2,8
май	147,5	33,6	1,6
июнь	148,4	32,7	0,6
июль	156,3	37,2	5,3
август	168,6	45,8	7,9
сентябрь	172,5	45,8	2,3
октябрь	165,2	34,5	-4,2
ноябрь	158,7	28,2	-3,9
декабрь	158,1	21,6	-0,4
в т.ч. товары (по декабрю):			
• промежуточные	139,9	12,3	-0,4
• инвестиционные	118,3	7,7	0,3
• потребительские	124,7	11,9	0,9
• энергетические	245,7	41,9	-1,0

Источник: Erzeugerpreise Dezember 2022: +21,6 % gegenüber Dezember 2021. Destatis. 20.01.2023. URL: https://www.destatis.de/DE/Presse/Pressemitteilungen/2023/01/PD23_028_61241.html (дата обращения 10.03.2023).

торов торможения экономического роста³³. В октябре 2022 г. 66% респондентов *Infratest dimap* высказывали опасения, что не смогут оплачивать счета за поставляемый газ, электричество, тепло и другие услуги³⁴. Ведущие экономические институты Германии ожидали сохранения высокого инфляционного уровня в 2023 г. и его постепенного понижения в 2024 г.

Рынок труда

Рынок рабочей силы Германии в течение 2022 г., несмотря на существенные внешние и внутренние вызовы, показал высокий уровень стрессоустойчивости. По данным Федерального ве-

³³ Priem, M., Krotikos, A., Morales, O., Düding, J. Folgen der Inflation treffen untere Mittelschicht besonders: staatliche Hilfspakete wirken nur begrenzt. DIW Wochenbericht 28: 387-394. 2022. URL: https://www.diw.de/documents/publikationen/73/diw_01.c.845460.de/22-28-1.pdf (дата обращения 10.03.2023).

³⁴ Eine repräsentative Studie zur politischen Stimmung im Auftrag der ARD-Tagesthemen und der Tageszeitung DIE WELT. Infratest dimap. 12.2022. URL: <https://www.infratest-dimap.de/umfragen-analysen/bundesweit/ard-deutschlandtrend/2022/dezember30> (дата обращения 10.03.2023).

домства статистики, количество занятых внутри страны в течение года оставалось примерно на одном уровне – 45,57 млн человек и было несколько выше 2021 г. (44,92 млн). Рост в основном произошёл за счёт сферы услуг. Численность безработных (согласно методу учёта Международной организации труда), наоборот, несколько уменьшилась – с 1,551 млн до 1,327 млн. Её уровень в 2022 г. был ниже предыдущего года и составил 2,8% вместо прогнозируемых 3,3%. По данным Федерального ведомства труда, использующего немецкие методы учёта, численность зарегистрированных безработных сократилась с 2,613 млн до 2,413 млн человек, а уровень – с 5,7 до 5,3%. Также важно снижение уровня краткосрочно занятых (табл. 3).

Таблица 3

Основные показатели рынка труда в Германии
в 2012, 2021 и 2022 гг.

Показатели	Единицы измерения	2012	2021	2022
Данные Федерального ведомства статистики				
Занятые, в т.ч.	тыс. чел.	44 026	46 372	46 756
внутри страны, в т.ч.:	тыс. чел.	42 019	44 915	45 569
•самостоятельные	тыс. чел.	4 522	4 056	3 904
•наёмные	тыс. чел.	37 497	40 859	41 665
Сельское, лесное, рыбное хозяйство	тыс. чел.	647	580	558
Промышленность и строительство	тыс. чел.	10 390	10 769	10 746
Сфера услуг	тыс. чел.	30 982	33 566	34 265
Безработные	тыс. чел.	2 064	1 551	1 327
Уровень безработицы	%	4,7	3,3	2,8
Данные Федерального ведомства труда				
Социально застрахованные занятые	тыс. чел.	29 280	33 323	34 445
Краткосрочные занятые	тыс. чел.	5 032	4 260	4 164
Зарегистрированные безработные	тыс. чел.	2 897	2 695	2 418
Уровень зарегистрированной безработицы	%	6,8	5,7	5,3
Вакансии	тыс. мест	478	613	845

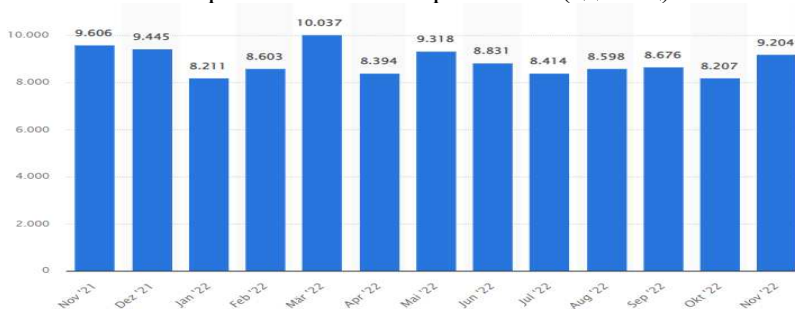
Источник: Eckzahlen zum Arbeitsmarkt, Deutschland. Destatis. 19.01.2023. URL: <https://www.destatis.de/DE/Themen/Arbeit/Arbeitsmarkt/Erwerbstaetigkeit/Tabellen/eckwerttabelle.html> (дата обращения 10.03.2023).

В целом минимальными в течение 2022 г. были показатели банкротств (рис. 4). Однако в ожидании усиления спроса на газ после окончания зимнего периода в 2023 г. и возможного повышения цен немецкие эксперты справедливо указывали на вероятность увеличения числа субъектов малого и среднего бизнеса

энергоёмкого сектора, которые будут вынуждены прекратить (или приостановить) свою деятельность из-за дальнейшего роста производственных издержек. К фактору дорогой энергии могли добавиться более высокие затраты на оплату рабочей силы, связанные с заключением новых тарифных соглашений. Позиции профсоюзов на переговорах в условиях дефицита рабочих мест были более сильными.

Рисунок 4

Количество банкротств в Германии
с ноября 2021 г. по ноябрь 2022 г. (единиц)



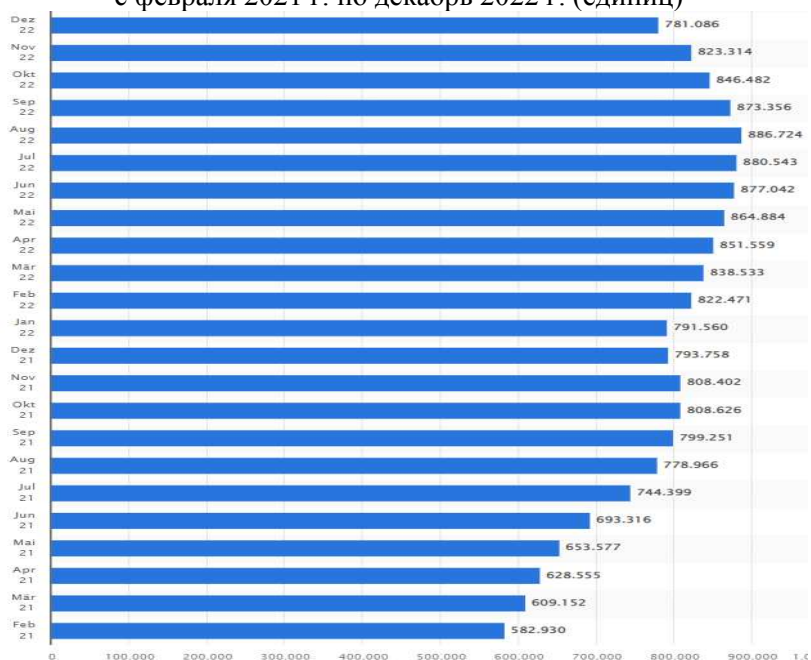
Источник: Anzahl der Insolvenzverfahren insgesamt in Deutschland von November 2021 bis November 2022. Destatis. Februar 2023. URL: [https://de.statista.com/statistik/daten/studie/37122/umfrage/anzahl-der-insolvenzen-in-deutschland-insgesamt/#:~:text=Insolvenzen%20in%20Deutschland%20\(insgesamt\)%20bis%20November%202022&text=Im%20November%202022%20wurden%20in,Schuldnern%20und%20ihren%20Gl%C3%A4ubigern%20zu](https://de.statista.com/statistik/daten/studie/37122/umfrage/anzahl-der-insolvenzen-in-deutschland-insgesamt/#:~:text=Insolvenzen%20in%20Deutschland%20(insgesamt)%20bis%20November%202022&text=Im%20November%202022%20wurden%20in,Schuldnern%20und%20ihren%20Gl%C3%A4ubigern%20zu) (дата обращения 10.03.2023).

Трудноразрешимой для Германии оставалась задача закрытия существующих вакансий, в т.ч. за счёт привлечения квалифицированной рабочей силы из других стран. В конце декабря 2022 г. народное хозяйство нуждалось в 781 тыс. работников (пиковым стал показатель августа в 887 тыс.), что превышало показатель аналогичного периода февраля 2021 г. почти на 200 тыс. человек (рис. 5).

В конце 2022 г. потребность в работниках сферы «прочих услуг» оценивалась – в 489 тыс. человек, предпринимательских услуг – 460 тыс., обрабатывающей промышленности – 220 тыс., сектора торговли и авторемонта – 195 тыс., строительства – 162 тыс., транспорта и логистики – 109 тыс., информационно-ком-

Рисунок 5

Незанятые рабочие места в экономике Германии с февраля 2021 г. по декабрь 2022 г. (единиц)



Источник: Bestand an gemeldeten offenen Arbeitsstellen in Deutschland von Februar 2021 bis Februar 2023. Destatis. März 2023. URL: <https://de.statista.com/statistik/daten/studie/2900/umfrage/entwicklung-des-gemeldeten-offenen-arbeitsstellenbestands/> (дата обращения 10.03.2023).

муникационных услуг – 93 тыс., государственного управления – 44 тыс., финансово-страховой сферы – 26 тыс., сельского хозяйства – 11 тыс.³⁵

В последней декаде ноября правительственная коалиция презентовала законопроект с обновлёнными правилами иммиграции для квалифицированных работников. Принципиально новым является положение о необязательном наличии у кандидатов подтверждённой договорённости о конкретном месте работы. Граждане с «хорошим потенциалом» из третьих стран (т.е.

³⁵ Anzahl der offenen Stellen am 1. Arbeitsmarkt nach Wirtschaftszweigen in Deutschland im 3. Quartal 2022. Statista. November 2022. URL: <https://de.statista.com/statistik/daten/studie/1321228/umfrage/offene-stellen-nach-wirtschaftszweigen/> (дата обращения 21.12.2022).

не входящих в Евросоюз) смогут сначала иммигрировать и уже потом искать подходящих работодателей. К ним также отнесены обучающиеся в ФРГ студенты и стажёры, проходящую практику на немецких предприятиях. Предлагается ввести «карту возможностей», основанную на «прозрачной и небюрократической системе баллов», которая должна облегчить поиск работы. Среди оцениваемых критериев упомянутого потенциала – возраст, квалификация, опыт работы, знание языка, связь с Германией. Окончательный вариант документа, в подготовке которого принимали участие пять федеральных министерств, предполагалось утвердить в I квартале 2023 г. Правительство рассчитывало, что новые положения привлекут существенное число иностранных высококвалифицированных специалистов. Федеральное министерство труда планировало развернуть рекламную кампанию в ряде целевых стран³⁶. В отличие от предпринимательских кругов (например, Объединения торгово-промышленных палат Германии) такая инициатива первоначально была встречена значительной частью германского общества без особого энтузиазма.

Внутренний и внешний спрос

В 2022 г. произошла некоторая активизация отложенного в предыдущие два года спроса со стороны домашних хозяйств, в т.ч. за счёт накопленных в эти годы сбережений. Он вырос по сравнению с 2021 г. на 11,8%³⁷, составив 1,921 трлн (рис. 6). Тем не менее это оказалось несколько меньше по сравнению с ожиданиями. Очищенные от ценовых колебаний потребительские расходы увеличились только на 3,4%. Разница объясняется высокой инфляцией, которая также стала причиной снижения реальных доходов.

Снятие пандемийных ограничений привело к росту на 8,3% потребления услуг, особенно ресторанных и туристических. Од-

Рисунок 6

³⁶ Mehr Fachkräfte aus Drittstaaten gewinnen. Bundesregierung. 30.11.2022. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/aktuelles/fachkraefteeinwanderungsgesetz-2146480>; Eckpunkte zur Fachkräfteeinwanderung aus Drittstaaten (дата обращения 21.02.2023).

³⁷ Федеральное ведомство статистики делает расчёт на основе «народнохозяйственной системы учёта», согласно которой этот показатель в 2022 г. был ниже – 10,7%.

Динамика потребительских расходов домашних хозяйств Германии в 2010–2022 гг., млрд евро



Источник: Höhe der Konsumausgaben privater Haushalte in Deutschland von 1991 bis 2022. Statista. Februar 2023. URL: <https://de.statista.com/statistik/daten/studie/159289/umfrage/konsumausgaben-privater-haushalte-in-deutschland-zeitreihe/>

новременно домашние хозяйства на 4,4% меньше купили продуктов питания и безалкогольных напитков, заплатив при этом за них на 7,8% больше. Эта товарная группа составила 11,5% в общей потребительской корзине (в допандемический 2019 г. – 10,8%). Номинальные расходы на оплату электричества выросли на 19,3%, газ – на 13,9%, автомобильное топливо – 29,8%, но очищенные от ценовых колебаний эти показатели составили –0,5%, –26% (что означало падение реального потребления) и +1,4%, соответственно.

Что касается промышленности, то высокий уровень заказов, частично «унаследованный» от 2021 г., не смог быть реализован. Компании столкнулись с трудностями их реализации. К тому же среднее количество внутренних заказов в течение года снижалось, достигнув минимума в ноябре и немного увеличившись в декабре 2022 г. (рис. 7). Наибольшее падение было во время начала пандемии в апреле 2020 г. В 2022 г. такого провала удалось избежать.

Общий портфель заказов в обрабатывающей промышленности в декабре снизился на 0,4%. Но по итогам года он превысил прошлогодний уровень на 1,8%. Отметим, что до этого рекордным после предшествующего пандемического года стал декабрь 2021 г. – соответствующий индекс возрос с 119,7 до 148% (за

Рисунок 7

Индекс поступления внутренних и внешних заказов в обрабатывающей промышленности Германии, 2015 г. = 100



Источник: Auftragseingang im Verarbeitenden Gewerbe. Destatis. 05.04.2023.
URL: https://www.destatis.de/DE/Themen/Branchen-Unternehmen/Industrie-Verarbeitendes-Gewerbe/_inhalt.html (дата обращения 10.03.2023).

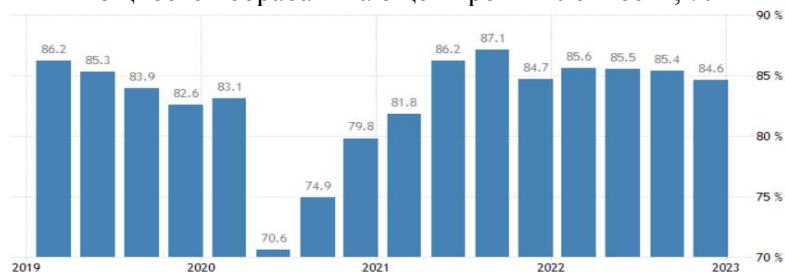
100 индексных пунктов взят 2015 г.). Уровень накопленных заказов в 2022 г. оказался на 30,8% выше докоронавирусного 2019 г., что в основном было обусловлено разрывами в транспортно-логистических цепочках, не позволяющими своевременно выполнить договорные обязательства. Диапазон «невыполнения заказов» в среднем составил 7,4 месяца. Это означает, что теоретически именно столько компании могли бы работать без поступления новых «запросов». Этот показатель рассчитывается как отношение текущего портфеля заказов к среднему обороту за последние 12 месяцев в соответствующем секторе. Так, для производителей машин и оборудования («инвестиционных товаров») в конце 2022 г. он был равен 10,6 месяца; полуфабрикатов («промежуточных товаров») – 3,8 месяца; потребительской продукции – 3,4 месяца.

Загрузка производственных мощностей в I квартале 2022 г. выросла на 0,9 до 85,6%, во II и III сохранялась на примерно таком же уровне, так и не достигнув показателей аналогичных прошлых периодов (86,2 и 87,1% соответственно). В IV кв. вновь снизилась до 84,6% (минимум был во II кв. 2020 г. – 70,6%, рис. 8).

Объем промышленного производства значительно сократился в феврале (-4,1%) и декабре (-2,4%). Наибольший рост был отмечен в апреле и июне (по +0,9%) и сентябре (+1,1%) (рис. 9).

Рисунок 8

Поквартальный уровень загрузки производственных мощностей обрабатывающей промышленности, %



Источник: Deutschland – Kapazitätsauslastung. Trading Economics. URL: <https://de.tradingeconomics.com/germany/capacity-utilization> (дата обращения 10.03.2023).

Рисунок 9

Помесячная динамика промышленного производства в ФРГ в 2022 г., % к предыдущему месяцу



Примечание: показатели очищены от ценовых и сезонных колебаний.

Источник: Veränderung der Produktion im produzierenden Gewerbe. April 2023. URL: <https://de.statista.com/statistik/daten/studie/150649/umfrage/produktion-im-produzierenden-gewerbe/> (дата обращения 10.03.2023).

В течение года сохранялись проблемы с получением комплектующих. Негативное влияние оказал вышеупомянутый дефицит квалифицированной рабочей силы, а также высокие цены на газ и электричество, соответственно, обусловленные ими высокие производственные издержки. От этого в первую очередь пострадали субъекты энергоёмких отраслей (металлургия, химия, целлюлозно-бумажная и др.) – они были вынуждены заниматься энергосбережением и сокращать выпуск продукции. Ряд отраслей смог избежать такого негативного влияния – производство продукции выросло в автомобиле- и машиностроении.

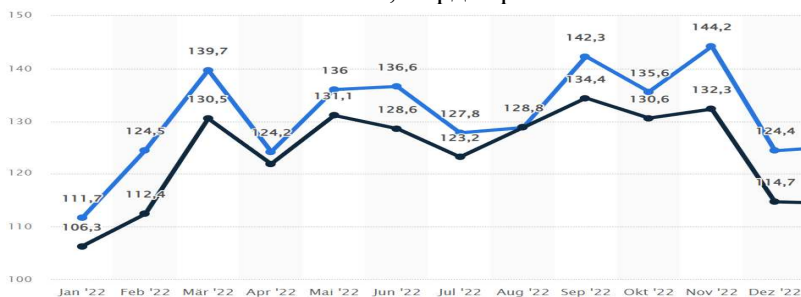
Немного лучшую динамику в 2022 г. показали внешние заказы – в течение года они опускались ниже уровня 2015 г., что несколько улучшило общий показатель. Они же определили позитивную динамику товарного экспорта ФРГ, объём которого составил очередные рекордные 1,575 трлн евро. Ещё более динамично развивался импорт (1,495 трлн), что обусловило снижение традиционного внешнеторгового сальдо до 80 млрд евро (рис. 10 и 11). Основной причиной стали высокие мировые цены на первичные энергоносители.

Рисунок 10
Динамика экспорта, импорта товаров и внешнеторгового сальдо ФРГ с 2000 по 2022 гг., млрд евро



Источник: Statistisches Bundesamt. Destatis. März 2023. URL: <https://www.destatis.de/DE/Themen/Wirtschaft/Aussenhandel/handelswaren-jahr.html>.

Рисунок 11
Помесячная динамика экспорта и импорта товаров ФРГ в 2022 г., млрд евро



Примечание: верхняя линия – вывоз, нижняя – ввоз товаров.

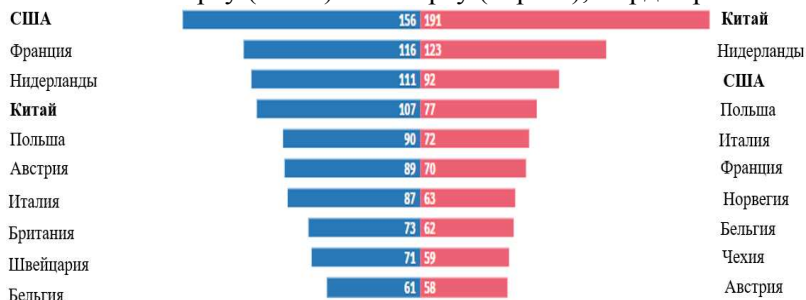
Источник: Wert der deutschen Exporte und Importe von Januar 2022 bis Januar 2023. Statista. März 2023. URL: <https://de.statista.com/statistik/daten/studie/151631/umfrage/deutsche-exporte-und-importe/> (дата обращения 10.03.2023).

В группу ведущих внешнеторговых партнёров вошли Ки-

тай, США, Нидерланды, Франция, Польша и Италия. Лидером по товарному экспорту стали США, по импорту – Китай, который существенно увеличил сальдо в свою пользу – до 84 млрд евро (рис. 12).

Рисунок 12

Основные страны – партнёры Германии в 2022 г.
по экспорту (слева) и импорту (справа), млрд евро

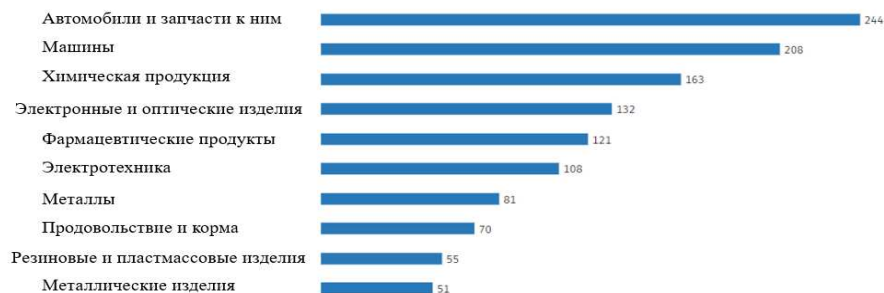


Источник: Statistisches Bundesamt. Destatis. März 2023. URL <https://www.destatis.de/DE/Themen/Wirtschaft/Aussenhandel/handelswaren-jahr.html>.

Как и в предыдущие годы, наиболее важными экспортными товарами Германии в 2022 г. были автомобили и автомобильные запчасти – около 15,5% от общего объёма экспорта (244,4 млрд евро). Второе место заняли машины с долей 13,2% (208,4 млрд евро). Химическая продукция оказалась на третьем – 10,3% (162,7 млрд евро) (рис. 13).

Рисунок 13

Основные экспортные товары Германии в 2022 г., млрд евро



Источник: Statistisches Bundesamt. Destatis. März 2023. URL: <https://www.destatis.de/DE/Themen/Wirtschaft/Aussenhandel/handelswaren-jahr.html>.

Таким образом, неблагоприятная ситуация на мировых рын-

ках обусловила более низкие темпы роста товарного экспорта при более высоких у импорта.

В 2022 г. оба мотора немецкой конъюнктуры – внутренний и внешний спрос – не смогли придать немецкой экономике прогнозируемой динамики.

Риски снижения конкурентоспособности экономического штандорта ФРГ и его деиндустриализации

С начала осени в Германии активизировалась дискуссия об опасности вывода промышленных, в первую очередь энергоёмких, предприятий в другие страны и, как следствие, возможного снижения доли сектора промышленности в создаваемой стоимости, что означало бы деиндустриализацию немецкой экономики. Сторонники данной гипотезы указывали на резко выросшие издержки в связи с подорожавшими электричеством и газом и связанный с этим мощный стимул для перевода части производства в другие страны³⁸.

В качестве основного штандорта с более привлекательными условиями хозяйствования немецкий бизнес с момента начатых президентом Обамой реформ рассматривает Соединённые Штаты Америки. Среди его преимуществ предприниматели в последние годы неизменно отмечали ёмкий внутренний рынок, благоприятный режим налогообложения, низкий уровень бюрократизации и квалифицированную рабочую силу. В 2022 г. несомненным плюсом стали внутренние цены на первичные энергоносители, уровень которых в США, в первую очередь на газ, оказался в разы ниже европейских.

Важную роль в повышении привлекательности/конкурентоспособности североамериканского штандорта сыграло государство, а именно принятая во время правления Трампа в 2017 г. и продолженная Байденом (февраль 2021 г., май 2022 г.) обнов-

³⁸ В основном эксперты ссылались на осенний опрос *DIHK*, в котором приводились данные о том, что 17% немецких промышленных компаний планируют сократить производство, а 8% – из-за роста затрат на энергию перенести производство за границу. См.: Die deutsche Wirtschaft im Sog der Energiepreiskrise. DIHK-Konjunkturumfrage. Herbst 2022. URL: <https://www.dihk.de/de/themen-und-positionen/wirtschaftspolitik/konjunktur-und-wachstum/konjunkturumfrage-herbst-2022> (дата обращения 10.03.2023).

лённая программа *Buy American*³⁹, а также инициированный демократами и одобренный в середине августа 2022 г. Закон о снижении инфляции (*Inflation Reduction Act, IRA*)⁴⁰.

Именно *IRA* спустя три месяца вызвал жёсткую негативную реакцию Брюсселя и других столиц государств ЕС, которые увидели в этом опасность существенного оттока промышленных капиталов из Европы в США. Среди прочего это касается использования инструментов промышленной политики в целях реиндустриализации США. Предусмотрено выделение до 60 млрд долл. на экологически чистые энергетические технологии, в т.ч. 10 млрд долл. на расширение производственных мощностей и 29 млрд на прорывные исследования в области «зелёной» энергетики, особенно солнечной и ветряной. Запланированы расходы на модернизацию энергетической сферы, увеличение добычи критических полезных ископаемых, предоставление налоговых кредитов, льгот и т.д. В целом данный акт видится администрацией США как заключительная часть начатого ею в 2021 г. амбициозного плана по стимулированию инфраструктурных, экологических и социальных реформ⁴¹.

На фоне снижения конкурентоспособности немецкого хозяйственно-политического штандорта, на что среди прочего в опросах в последние годы постоянно указывают руководители американских дочерних обществ в ФРГ, и, наоборот, высоких оценок американского экономического пространства представителями немецкого бизнеса, вышеуказанные механизмы поддержки становятся важным фактором, способным повлиять на решения экономических субъектов по переносу части своего про-

³⁹ McCall Sh. Buy American Act Thresholds Are Going Up. SmallGovCon, 19.05.2022. URL: <https://smallgovcon.com/statutes-and-regulations/buy-american-act-thresholds-are-going-up/> (дата обращения 10.03.2023); Актуальная программа «Покупай американское» среди прочего предусматривает предпочтение при государственных закупках компаний, использующих в своём производстве более 65% (с октября 2022 г.) комплектующих, выпущенных в США.

⁴⁰ Der Inflation Reduction Act: Klimaschutz mit Haken. BDI. 22.02.2023. URL: <https://bdi.eu/artikel/news/der-inflation-reduction-act-klimaschutz-mit-haken> (дата обращения 10.03.2023).

⁴¹ Дмитриев С.С. Закон «О снижении инфляции»: «Китайская мышеловка» для зелёной повестки Байдена? ИМЭМО РАН. 29.08.2022. URL: <https://www.ime-mo.ru/news/events/text/inflation-reduction-act-a-chinese-mousetrap-for-bidens-green-agenda> (дата обращения 10.03.2023).

изводства в Соединённые Штаты. Коротко отметим, что в двустороннем германо-американском балансе накопленных прямых инвестиций положительное сальдо на стороне США. Не исключено, что в последующие годы оно увеличится, но экспорт капиталов в несколько миллиардов евро не окажет существенного влияния на германский промышленный потенциал, а скорее усилит инвестиционное переплетение компаний обеих стран.

Некоторые эксперты, начиная с осени 2022 г., заговорили о том, что немецкая «хозяйственная суперзвезда» закатывается, а Германия вновь становится «больным человеком Европы», каковой она, по образному выражению журналистов британской газеты «Гардиан», стала в конце 1990-х гг.⁴² По нашему мнению, такие алармистские оценки были преувеличены. У немецкого штандорта, несмотря на последствия поликризиса, оставались достаточные резервы, позволяющие справиться с актуальными вызовами. Предпосылками для этого является тесное взаимодействие государства с предпринимательскими группами интересов, представителями науки и экспертного сообщества и опора на ордолиберальные рыночные механизмы при совершенствовании рамочных условий. В полной мере это относится к разрабатываемой стратегии национальной безопасности и в этом контексте к комплексному развитию сферы энергетики Германии. Новые концептуальные подходы должны дать хозяйствующим субъектам чёткие ориентиры для средне- и долгосрочного планирования их деятельности на немецком и внешних рынках.

Перспективы германской экономики в 2023 г.

Осенью 2022 г. в немецком предпринимательском сообществе преобладали пессимистические настроения, которые несколько улучшились в декабре. Бизнес и эксперты ожидали наступления рецессии, хотя и менее глубокой по сравнению с их ожиданиями осенью. Они предполагали дальнейшее снижение экспорта товаров и услуг, обусловленное предстоящей вялой

⁴² Greive M. Deutschland ist wieder der kranke Mann Europas. Handelsblatt. 12.10.2022. URL: https://www.handelsblatt.com/meinung/kommentare/kommentar-deutschland-ist-wieder-der-krank-mann-europas/28742398.html?utm_campaign=Leseempfehlung&utm_content=2022-10-12&utm_medium=push&utm_source=onesignal (дата обращения 10.03.2023).

динамикой спроса на внешних рынках, включая 49 основных торговых партнёров Германии. Вместе со сдержанным спросом со стороны домашних хозяйств это могло стать основным фактором, сдерживающим возобновление экономического роста. Эксперты негативно оценивали перспективы строительной отрасли, которая в последние годы была одним из моторов поступательного развития экономики. Среди причин – высокие процентные ставки и цены на строительные материалы, а также их дефицит, нехватка персонала, снижение платёжеспособного спроса со стороны покупателей недвижимости.

Наступления рецессии в 2023 г. не исключали члены Экспертного совета при правительстве. Они были едины во мнении, что следует ожидать снижения ВВП (табл. 4). Это могло за-

Таблица 4

Динамика основных макроэкономических показателей
Германии в 2020–2023 гг.

Показатели	2020	2021	2022*	2023*
ВВП, в т.ч. в %	-3,7	2,6	1,7	-0,2
– потребительские расходы, в т.ч.	-3,0	1,4	4,3	-0,2
– частные	-5,7	0,4	4,6	-0,6
– государственные	4,0	3,8	3,8	0,8
Совокупные инвестиции, в т.ч. в %	-2,3	1,2	0,0	-0,3
– в оборудование	-11,0	3,5	1,6	2,1
– в строительство	3,9	0,0	-1,4	-2,5
– в прочие сооружения	-3,3	1,0	1,8	2,8
Внешнеэкономическое сальдо, вклад в рост ВВП в %	-0,8	0,8	-1,6	0,0
Экспорт, %	-9,3	9,7	1,5	1,4
Импорт, %	-8,5	9,0	5,5	1,5
Сальдо текущего платёжного баланса	7,0	7,4	3,9	4,2
Занятые, тыс. чел., в т.ч.:	44 915	44 980	45 530	45 619
– социально застрахованные, тыс. чел.	33 579	33 897	34 465	34 601
Зарегистрированные безработные, тыс. чел.	2 965	2 613	2 422	2 498
Уровень безработицы, %	5,9	5,7	5,3	5,4
Инфляция, %	0,5	3,1	8,0	7,4
Сальдо государственного бюджета, % от ВВП	-4,3	-3,7	-2,3	-2,8
Динамика ВВП на одного жителя, %	-4,1	2,6	1,8	0,0

* прогноз осени 2022 г.

Источник: Energiekrise solidarisch bewältigen, neue Realität gestalten. Jahresgutachten 2022/23. Sachverständigenrat. 11.2022. URL: https://www.sachverständigenrat-wirtschaft.de/fileadmin/dateiablage/gutachten/jg202223/JG202223_Gesamtausgabe.pdf (дата обращения 10.03.2023).

держат начало реализации запланированных проектов, осуществляемых в рамках Европейского зелёного курса, в первую очередь по декарбонизации германской экономики, особенно в энергоёмких отраслях (сталелитейной, химической, цементной и др.).

* * *

В течение 2022 г. экономические субъекты испытывали негативное влияние продолжающегося роста цен на энергоносители, высокой внутренней инфляции, разрывов в цепочках поставок, нехватки важных комплектующих и дефицита квалифицированной рабочей силы. Бизнес не смог в полной мере реализовать накопленный портфель заказов. Государство приняло несколько масштабных программ по оказанию помощи компаниям и домашним хозяйствам. Основными в течение 2022 г. стали три пакета помощи, а также возобновление действия Фонда экономической стабилизации. Всего государство выделило 265 млрд евро (включая их расходование в 2023–2024 гг.). Такая многомиллиардная поддержка бизнеса и домохозяйств несколько смягчила негативное влияние кризисных процессов, но, естественно, не смогла устранить их причины, соответственно, переломить негативные тенденции и активизировать необходимый спрос. Конкурентоспособность хозяйственно-политического пространства Германии, особенно ценовая, к началу 2023 г. снизилась. В связи с этим руководство компаний, в первую очередь энергоёмких, в рамках среднесрочного планирования стало рассматривать вопросы оптимизации производственной деятельности, включая возможность перевода отдельных предприятий в другие страны, в т.ч. в США.

Но речь не идёт о массовом уходе из Германии. С большой долей вероятности в последующие несколько лет продолжится обозначившаяся ещё в середине нулевых годов тенденция к увеличению немецких зарубежных прямых инвестиций. Не исключено некоторое снижение доли промышленности в ВВП, но оно будет незначительным и в этом отношении предполагаемой массовой деиндустриализации и «уничтожения германской индустрии» не произойдёт. Одновременно может замедлиться процесс рещоринга – возврат в ФРГ зарубежных немецких производственных активов. Не исключено снижение в 2023 г. абсо-

люного притока иностранных прямых инвестиций в немецкую промышленность.

Несмотря на трудности, с которыми столкнулась германская экономика в 2022 г., и ожидаемые вызовы предстоящей рецессии у правительства и бизнес-сообщества сохранялись возможности пройти кризисный 2023 г. с минимальными потерями, продолжить реализацию основных задач цифрового и энергетического перехода и создать задел для возврата на путь роста. Открытым оставался вопрос, смогут ли они ими воспользоваться. В основном это относилось к экономическому блоку правительства, в практической деятельности которого постоянно отражаются все изначально заложенные в коалиционном соглашении компромиссы и обусловленные ими конфликты.

ГЛАВА 3. ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКА: ПРОБЛЕМА НАДЕЖНОСТИ

При незначительном, но всё же росте ВВП (см. главу 2), потребление и производство электроэнергии в стране сократились в сравнении с 2021 г. Кризисная ситуация на энергетических рынках заставила федеральное правительство принять срочные меры, по ряду аспектов существенно поменявшие сложившийся баланс в т.н. «треугольнике целей» энергетической политики. Традиционно он формируется триадой «надёжность – экономичность – экологичность» энергоснабжения. Под надёжностью понимается стабильность энергоснабжения, под экономичностью – ценовая доступность, экологичностью – энергопереход от ископаемых источников энергии (в ФРГ включая ядерную) к возобновляемым источникам энергии (ВИЭ). Принято считать, что эти цели равнозначны, хотя энергопереход явным образом усилил роль экологической составляющей энергетической политики и обернулся ростом цен на электроэнергию. На фоне роста мировых цен на энергоносители для федерального центра, заявившего о намерении в кратчайшие сроки отказаться от импорта топлива из России, приоритетную роль стало играть обеспечение надёжной работы энергосистемы страны.

Инструменты обеспечения надёжности энергосистемы в условиях энергоперехода

Энергосистема Германии характеризуется высокой степенью надёжности, что демонстрирует коэффициент *SARDI*, измеряющий продолжительность перерывов в электроснабжении на одного потребителя. В 2021 г. он составил 12,7 минут⁴³ – это несколько больше, чем в 2019 и 2020 гг. Однако по сравнению с другими странами немецкая энергосистема очень надёжна, особенно если учесть, что за счёт нестабильных ветровой и солнечной энергии вырабатывается почти треть электричества – 32,2% в 2022 г. (27,9% в 2021 г.). Доля ветровой и солнечной генерации в парке мощностей ещё выше: 63,2% в 2022 г. и 49,4% в 2021 г.⁴⁴ В 2022 г. за счёт ВИЭ было выработано 254 млрд кВт-ч электроэнергии (брутто), рекорд абсолютный и относительный (в процентах от суммарного объёма выработки).

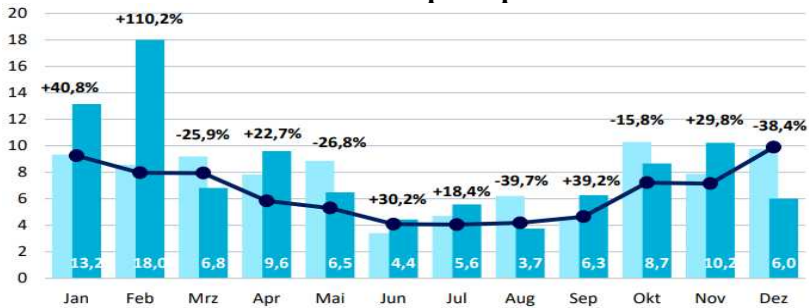
Колебания объёмов выработки за счёт энергии ветра и солнца (по месяцам – рис. 1) при необходимости компенсируют поставки электричества, выработанного на электростанциях традиционной генерации. Специально для гарантии надёжности имеются три внерыночных резерва: сетевой, резерв мощности (для экстренных ситуаций в зимний период, например, в 2022/23 гг. было использовано 7 ГВт) и техническое сетевое оборудование (*Netztechnische Betriebsmittel*, каждый год по конкурсу отбираются установки на 600 МВт). Первый резерв формируют угольные электростанции, второй – исключительно газовые (на период 2022–2024 гг. предусмотрено пять установок, общей мощностью 1,08 ГВт, технически пригодных для быстрого запуска и отключения). В случае форс-мажора могли быть перезапущены

⁴³ Для сравнения: в 2018 г. в Центральном федеральном округе РФ этот показатель составил 1,85 часа. Данные по Германии: Федеральное сетевое агентство (ФСА, национальный регулятор). См.: URL: https://www.bundesnetzagentur.de/DE/Fachthemen/ElektrizitaetundGas/Versorgungssicherheit/Versorgungsunterberechnungen/Auswertung_Strom/start.html (дата обращения 15.03.2022).

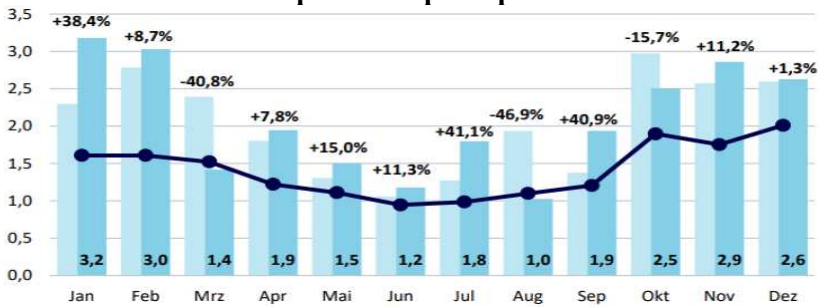
⁴⁴ Ветровая (наземная и морская), солнечная энергетика, энергия за счёт биомассы, другие источники, гидроэнергия. Здесь и ниже, если не указано иначе, статистика приведена по данным Федерального союза немецкого энергетического хозяйства: BDEW-Bericht «Die Energieversorgung 2022». URL: https://www.bdew.de/media/documents/Jahresbericht_2021_Foliensatz_UPDATE_Juni_2022.pdf (дата обращения 15.03.2022).

Производство электроэнергии ветровыми и солнечными генераторами в 2022 и 2021 гг., млрд кВт·ч

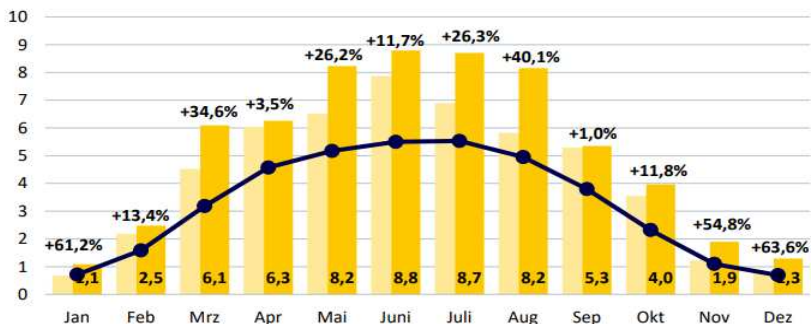
Наземная ветроэнергетика



Морская ветроэнергетика



Фотоэлектрика



Столбцы – объём произведённой электроэнергии по месяцам в 2021 г. (левый) и 2022 г. (правый), кривая – среднее значение за 2012–2021 гг., в процентах – изменение по отношению к предыдущему месяцу.

Источник: BDEW-Bericht «Die Energieversorgung 2022».

пять законсервированных блоков буроугольных электростанций, включённых в резерв безопасного снабжения. К октябрю 2022 г. три из них предписывалось остановить окончательно, тем самым сократив буроугольные мощности в таком статусе на 1,1 ГВт, до 0,9 ГВт.

Более чем 20-летнюю историю имеет отказ Германии от атомной энергетики. В конце 2022 г. этот процесс должен был завершиться отключением трёх последних действующих АЭС (*Brokdorf, Emsland, Isar*): объём произведённой на них электроэнергии составил 34,7 млрд кВт-ч, вдвое меньше, чем в предшествующем году.

Трансформация структуры парка генерирующих мощностей, продиктованная экологической составляющей «треугольника целей», позволила снизить выбросы парниковых газов в электроэнергетике с 327 млн т CO_2 -эквивалента в 2000 г. до 219 млн т в 2021 г.⁴⁵ без ущерба надёжности энергоснабжения. Симптоматично, что буроугольные станции в статусе «готовность для надёжности» (рассчитан на 4 года) бездействовали весь период со времени запуска программы по постепенному отказу от угольной энергетики – вплоть до кризисного 2022 г.

Отметим, что при этом стоимость электроэнергии выросла, иными словами, экономичность энергоснабжения ухудшалась. Если в 2000 г. для домохозяйства с потреблением 3,5 тыс. кВт-ч/год тариф составлял 14 центов за кВт-ч, то в 2014 г. – 29,14, а в 2021 г. – 32,16 центов. За этот период в структуре цены выросла доля налогов и сборов: к середине 2010-х гг. она достигла половины (2021 г. – 52%). Опять же со второй половины 2010-х гг. ускоренно увеличивается такая составляющая цены, как сетевые отчисления. С того же времени инвестиции электроэнергетических компаний в строительство ЛЭП и распределительных устройств всё заметнее превышают инвестиции в генерирующие устройства: в 2015 г. примерное соотношение было 1:1, а в 2022 г. – едва ли не 3:1 (11 против 4 млрд евро). Эта тенденция обусловлена необходимостью расширения и модернизации

⁴⁵ По данным Федерального ведомства по охране окружающей среды. URL: <https://www.umweltbundesamt.de/daten/energie/energiebedingte-emissionen#treibhausgas-emissionen-des-deutschen-strommixes>. (дата обращения 15.03.2022).

ции энергосетей в условиях энергоперехода. Речь идёт о строительстве линий высокого напряжения для снабжения энергодефицитного юга страны, ЛЭП среднего и низкого напряжения (региональные сети), а также о расширении коннекторов, связывающих энергосеть Германии и соседних стран, поскольку в перспективе ожидается наращивание импорта электроэнергии для обеспечения надёжного энергоснабжения.

2022 г. нарушил запланированные федеральным правительством временные рамки энергоперехода ввиду возникших рисков надёжности функционирования энергосистемы в условиях кризиса вокруг Украины и начала СВО РФ на её территории⁴⁶. Ниже будет показано, как федеральное правительство, ведущие политические партии и бизнес реагировали на жёсткие вызовы энергетического кризиса, перестраивая структуру генерации на основе ископаемого топлива.

Газовая генерация: главный риск

В первые месяцы после начала СВО вопрос об угрозе надёжности энергосистемы не поднимался, притом что политическое руководство провозгласило курс на отказ от импорта топлива из России, а немецкие ТЭС использовали российский каменный уголь и природный газ. Но если заместить поставки угля представлялось (и оказалось) несложно, то потенциальные трудности снабжения газом были очевидны, о чём свидетельствует и содержание Плана Еврокомиссии *REPowerEU*⁴⁷. Тем не менее в Германии, которая была крупнейшим импортёром российского газа, электроэнергетику стали рассматривать как способ экономии природного газа. В последние годы электроэнергетику приходится немногим более $\frac{1}{10}$ потребления газа в стране (12% в 2022 г.).

⁴⁶ Меры по противодействию энергетическому кризису и предотвращению его последствий, предпринятые федеральным правительством в первой половине года, проанализированы в статье: Белов В.Б. Антикризисные меры правительства Германии в сфере энергетики // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2022. №4. С. 116-132.

⁴⁷ О Плате см. подробнее: Белов В.Б. Реализация водородных стратегий Германии и Евросоюза (март-май 2022) // Европейский Союз: факты и комментарии. 2022. Вып. 108. С. 38-43; Кравченко Ю.Б. Европейский энергопереход: каковы перспективы? // Международная экономика. 2022. №9. С. 655-667.

По представленной в марте оценке отраслевых экспертов⁴⁸, использование газа можно было бы в ближайшей перспективе сократить (от уровня 2021 г.) на 8% в промышленности, на 15% – у домохозяйств и на 36% – в электроэнергетике. Максимальный потенциал экономии эксперты усматривали в остановке газовых ТЭС (кроме промышленных). По тепловой когенерации потенциал экономии был оценён ниже, в 30%, имея ввиду замену газа мазутом. Нельзя не учитывать социальную значимость тепловой когенерации: в некоторых землях ТЭЦ играют ключевую роль в теплоснабжении населения, например, в федеральной земле Северный Рейн – Вестфалия половина мощностей газовой генерации приходится на когенерацию.

30 марта Федеральное министерство экономики и защиты климата (*BMWK*) объявило первую стадию (из трёх) Плана действий в чрезвычайной ситуации на рынке газа, декларируя тем самым наличие «конкретных, серьёзных и надёжных признаков» возможного существенного ухудшения ситуации в сфере газоснабжения⁴⁹. Министр экономики Р. Хабек подчеркнул при этом, что проблема касается сугубо снабжения газом, но не электроэнергией. Возможно, дополнительную уверенность внушали политику высокие показатели по выработке электроэнергии ветровыми и фотоэлектрическими генераторами, достигнутые в начале года (рис. 1). Как бы то ни было, по распоряжению *BMWK* в период с марта по май операторы магистральных сетей (*50 Hertz, TransnetBW, Amprion, TenneT*) провели стресс-тест, по завершении которого было заявлено, что система энергоснабжения надёжна даже в условиях сокращения/прекращения российских поставок газа, ещё более высоких цен на это топливо и отключения французских АЭС. В конце апреля Хабек заявил, что Россия стабильно поставляет газ, а Германия, со своей стороны, намерена соблюдать договорённости по порядку выплат (име-

⁴⁸ BDEW – Bundesverband der Energie- und Wasserwirtschaft (2022), Kurzfristige Substitutions- und Einsparpotenziale Erdgas in Deutschland. URL: https://www.bdew.de/media/documents/Kurzfristige_Gassubstitution_Deutschland__final_17.03.2022_korr1.pdf (дата обращения 15.03.2023).

⁴⁹ Notfallplan Gas für die Bundesrepublik Deutschland. BMWK. URL: https://www.mwk.de/Redaktion/DE/Downloads/M-O/notfallplan-gas-bundesrepublik-deutschland.pdf?__blob=publicationFile&v=5, S. 17 (дата обращения 15.03.2022).

лось в виду требование российской стороны о переводе оплаты за поставки в рубли, см. главу 2) и воздерживается от эмбарго на поставки газа из России, поскольку такая мера угрожает рецессией⁵⁰.

Между тем в середине мая председатель правления крупнейшей энергокомпании *RWE* признал, что он «рассчитывает на сокращение поставок газа», поскольку «мы находимся в состоянии экономической войны с Россией»⁵¹. Вскоре появилась информация о том, что на случай снижения поставок из РФ природного газа Кабинет министров намерен создать на период до апреля 2024 г. резерв электрогенерации, сформированный из угольных электростанций. Под давлением бизнеса правительство отказалось от своей первоначальной идеи ввести штраф за использование газа для производства электроэнергии⁵².

К середине года упомянутая выше оценка весеннего стресс-теста была поставлена под сомнение на фоне перебоев с поставками из России. Кризисный штаб федерального правительства с лета стал исходить из того, что поставки могут быть прекращены вовсе. 23 июня министерство экономики объявило о введении второй стадии Плана действий в чрезвычайной ситуации на рынке газа.

Единственной альтернативой природному газу, вступающей в действие в условиях повышения цен на это топливо, большинство немецких экспертов считают уголь, хотя такая альтернатива нежелательна с точки зрения защиты климата, поэтому её следует воспринимать как вынужденную и краткосрочную⁵³.

⁵⁰ Kriegsfolgen dämpfen wirtschaftliche Entwicklung. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/bundesregierung/bundesministerien/bundesministerium-fuer-wirtschaft-und-klimaschutz/fruehjahrenprojektion-2022-2028350> (дата обращения 15.03.2022).

⁵¹ Frankfurter Allgemeine Sonntagszeitung, 18.05.2022. URL: <https://www.rwe.com/presse/interviews/ich-rechne-mit-einer-weiteren-verknappung-der-gaslieferrun-gen/> (дата обращения 15.03.2022). Отметим, что компания имеет единственный контракт с российским Газпромом, действующий до 2024 г.

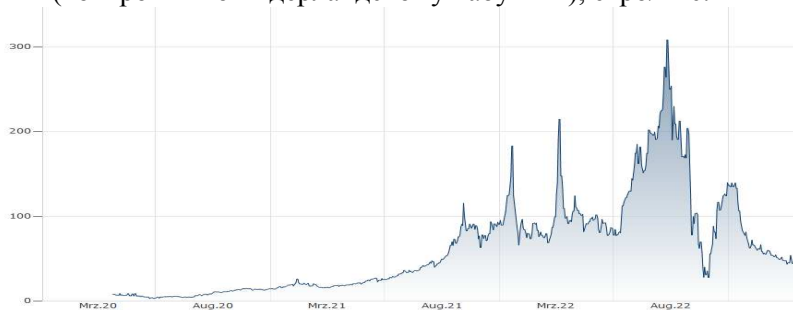
⁵² На высокие цены на газ европейские страны реагировали по-разному. Например, в Испании и Португалии снабжение газовых ТЭС субсидировало государство.

⁵³ Fishedick M. Energieversorgungsrisiken, Energiepreiskrise und Klimaschutz erfordern gemeinsame Antworten // Wirtschaftsdienst, Heft 4, 2022. S. 262-269. DOI: 10.1007/s10273-022-3163-y

Повышательная динамика цен на газ наблюдалась со второй половины 2021 г. (рис. 2), соответственно и потребление угля в электроэнергетике увеличилось⁵⁴, даже на фоне введения с начала года национальной системы торговли квотами на выбросы⁵⁵.

Рисунок 2

Цены на природный газ в Европе
(котировки по нидерландскому хабу *TTF*), евро/тыс. м³



Источник: URL: <https://www.finanzen.net/rohstoffe/erdgas-preis-ttf/chart>

В 2022 г. несколько изменился ход сезонного потребления природного газа в электроэнергетике. По усреднённым данным за 2012–2021 гг., месячное потребление в период с апреля по сентябрь не достигало 6 млрд кВт-ч, тогда как в осенне-зимний период, октябрь – март, превышало 7 млрд кВт-ч, с максимумом в ноябре – январе – около 8 млрд кВт-ч⁵⁶. Если принять во внимание описанный характер сезонных колебаний, в 2022 г. летний максимум цен не слишком сильно сказался на объёмах работы газовых ТЭС (рис. 4). Более того, именно в августе, когда цены на газ поднялись до максимальных величин (пик цен 22 августа, 340 евро/тыс. кВт-ч⁵⁷), газовые ТЭС выработали элек-

⁵⁴ Об итогах 2022 г. см.: Меден Н.К. Электроэнергетика: состояние и перспективы // Германия. 2021 / под ред. В.Б. Белова. М.: ИЕ РАН, 2022. С. 61-73.

⁵⁵ Подробнее о системе см.: Хорольская М.В. Климатическая политика ФРГ на современном этапе энергетики // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2022. №4. С. 30-39.

⁵⁶ BDEW-Bericht «Die Energieversorgung 2021». URL: https://www.bdew.de/media/documents/Jahresbericht_2021_Foliensatz_UPDATE_Juni_2022.pdf. В отчёте за 2022 г. график средних значений за предшествующее 10-летие не приведён (рис. 2).

⁵⁷ Natural Gas EU Dutch TTF. URL: <https://tradingeconomics.com/commodity/eu-natural-gas> (дата обращения 15.03.2022).

троэнергии на 14,9% больше⁵⁸, чем в том же месяце 2021 г. По нашему мнению, это объясняется параллельным движением экспортных цен на электроэнергию – в августе они были самыми высокими (во Францию – в 7,2 раза выше, чем в мае⁵⁹), и увеличенный из-за засухи спрос на внешних рынках побудил энергокомпании нарастить загрузку всех электростанций, включая газовые. Существенное отклонение от стандартных сезонных колебаний заметно осенью, по мере расконсервации угольных ТЭС (см. ниже), когда шло и активное заполнение газохранилищ перед осенне-зимним сезоном. При этом темпы заполнения газохранилищ в сентябре – октябре, после прекращения поставок российского газа, были примерно вдвое ниже, чем в апреле – июле⁶⁰. Напомним, что в конце июля были повышены целевые параметры заполнения газохранилищ, до 85% (вместо 80%) к 1 октября и до 95% (вместо 90%) к 1 ноября (см. главу 2). Обе цели были перевыполнены, так что к середине ноября газохранилища были заполнены на 100%. Со второй половины декабря цены на газ стали падать – более чем вдвое к началу 2023 г., что не замедлило сказаться на работе газовых ТЭС: их выработка увеличилась (рис. 3 и 4).

В целом потребление газа в стране сократилось с 999 млрд кВт-ч в 2021 г. до 855 млрд кВт-ч в 2022 г. – это самый низкий уровень за предшествующие 6 лет, включая год пандемии; в 2014 и 2015 гг. потребление опускалось до соответственно 817 и 850 млрд кВт-ч⁶¹. В среднем за предшествующий 10-летний период ежегодное потребление составляло 927 млрд кВт-ч. Сни-

⁵⁸ В августе 2021 г. – 4,7 млрд кВт-ч. См.: BDEW-Bericht «Die Energieversorgung 2021». URL: https://www.bdew.de/media/documents/Jahresbericht_2021_Foliensatz_UPDATE_Juni_2022.pdf. (дата обращения 15.03.2022).

⁵⁹ Расчёты автора на основе данных портала www.energy-charts.info. Обычно в летний период Франция была для ФРГ нетто-экспортёром электроэнергии, но из-за летней засухи в 2022 г., которая вынудила снизить выработку на французских АЭС, сложилась обратная ситуация.

⁶⁰ Energie in Deutschland – in täglich aktualisierten Grafiken. Klima & Nachhaltigkeit. URL: <https://www.faz.net/aktuell/wirtschaft/zahlen-zu-strom-und-gas-wie-hart-die-krise-deutschland-trifft-18232227.html#?cleverPushBounceUrl=https%3A%2F%2Fwww> (дата обращения 15.03.2022).

⁶¹ BDEW-Bericht «Die Energieversorgung 2020». URL: https://www.bdew.de/documents/6851/Jahresbericht_2020_final_Aktualisierte_Fassung_10Mai2021.pdf (дата обращения 15.03.2022).

Рисунок 3

Помесячное производство электроэнергии за счёт природного газа в 2021 г. и 2022 г., млрд кВт-ч

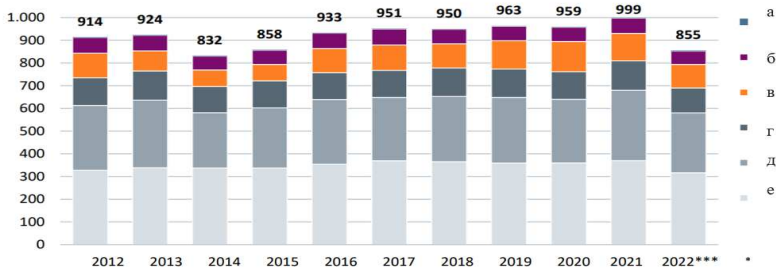


Источник: BDEW-Bericht «Die Energieversorgung 2022»⁴.

жение потребления газа в 2022 г. немецкие эксперты объясняют благоприятными погодными условиями (тёплый осенне-зимний период) и ростом цен на природный газ. Производство электроэнергии за счёт природного газа сократилось: с 94,8 млрд кВт-ч в 2020 г. до 90,0 млрд в 2021 г. и 77,5 млрд кВт-ч в 2022 г. Обращает на себя внимание, что в промышленности и у домохозяйств потребление газа сократилось по всех секторах, но в электроэнергетике относительное сокращение меньше (рис. 4).

Рисунок 4

Использование природного газа по секторам в 2012–2022 гг., млрд кВт-ч



Примечания: а – транспорт, б – отопление и охлаждение, в – электроэнергетика, г – ремесло, торговля, сфера обслуживания, д – домохозяйства, е – промышленность.

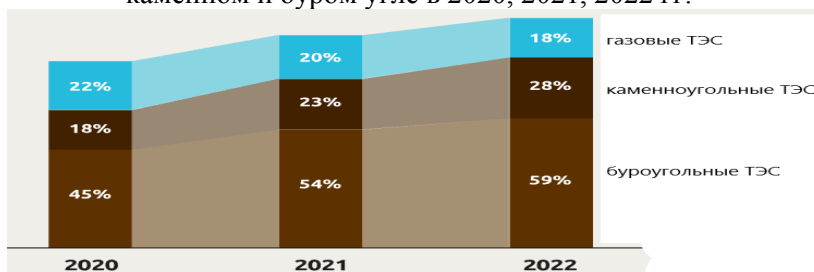
Источник: BDEW-Bericht «Die Energieversorgung 2022».

Это свидетельствует не только о результативности мер по

повышению энергоэффективности и замене газа другими видами топлива, но также о сокращении производства в энергоёмких отраслях промышленности и ограниченных возможностях сокращения потребления в электроэнергетике. Сравнительные данные 2020–2022 гг. о загрузке электростанций, работающих на углеводородном топливе (рис. 5), показывают, что загрузка газовых ТЭС снизилась в относительном выражении менее заметно, нежели выросла загрузка угольных мощностей – и особенно бурогольных, хотя у них самые высокие удельные выбросы CO_2 – 1 132 г/кВт-ч против 852 г/кВт-ч у бурогольных и 409 г/кВт-ч у газовых электростанций.

Рисунок 5

Загрузка электростанций, работающих на природном газе, каменном и буром угле в 2020, 2021, 2022 гг.



Источник: Stromerzeugung in Deutschland. URL: <https://gas.info/strom-aus-gas/versorgungssicherheit/gas-kraftwerke>.

Следует подчеркнуть, что в ФРГ энергетический кризис определяют как кризисные процессы в газоснабжении, спровоцировавшие рост цен на электроэнергию (напомним, что в основе ценообразования на электроэнергию лежит принцип *Merit-Order*, согласно которому цену определяет самое дорогое предложение – в актуальной ситуации это предложение газовых электростанций, см. ниже). Такая позиция федерального правительства не совпадает с мнением не только российской стороны, но и МЭА: исполнительный директор Агентства Ф. Бироль заявлял, что в 2022 г. мир оказался в центре «первого по-настоящему мирового энергетического кризиса», и это «одновременно нефтяной, газовый кризис и кризис электроэнергетики»⁶². Однако в оценке

⁶² Hecking C. Benzin, Diesel und Kerosin – kommt der Spritengpass im Sommer?

причин кризиса как МЭА, так и европейские и немецкие чиновники сходятся, указывая на проведение СВО. В этой логике, путь выхода из кризиса – обретение энергетической независимости от России, что на практике отождествляется с отказом от импорта российского топлива. В результате целенаправленных действий немецких политиков доля российского газа в немецком импорте снизилась до 20% в 2022 г. против 55% в 2021 г.

В этой ситуации, несмотря на предостережения о том, что кризис ещё не миновал⁶³, уже в начале 2023 г. *BMWK* считает своевременным вернуться к повестке дня, озвученной в начале года и соответствующей установке на дальнейшее усиление экологической, а вернее – климатической составляющей энергетической политики, что предполагает в перспективе отказ от природного газа. Принимая во внимание, что доля импорта в потреблении газа составляет около 95% (94,6% в 2022 г.⁶⁴), целевую установку можно отследить по прогнозам импорта. В самом деле, три ведущих немецких экспертных центра полагают, что к 2030 г. нетто-импорт газа уменьшится до 600-700 млрд кВт·ч, против 800 в 2020 г., а в 2045 г. практически прекратится, будучи заменён импортом водорода и электроэнергии⁶⁵. Важно, что все сценарии были подготовлены в 2021 г., т.е. до начала СВО.

По поводу перспектив природного газа в электроэнергетике

Spiegel. 31.05.2022 URL: <https://www.spiegel.de/wirtschaft/benzin-diesel-und-kerosin-iea-chef-fatih-birol-warnt-vor-sprit-engpass-im-sommer-a-4a532976-fb1a-444d-97ab-888ff39eede8> (дата обращения 15.03.2022).

⁶³ В частности, с таким предупреждением выступили глава Федерального сетевого агентства К. Мюллер: URL: <https://www.ft.com/content/0c305687-45eb-411c-b855-706ff56cec3a> и эксперт консалтинговой компании *Consentec* К. Маурер: URL: <https://industriemagazin.at/news/experte-warum-die-energiekrise-noch-nicht-vorbei-ist/> (дата обращения 15.03.2022).

⁶⁴ По данным лоббистского отраслевого союза *Zukunft Gas*. URL: <https://gas.info/energie-gas/erdgas/entstehung-erdgas/import-und-herkunft-erdgas> (дата обращения 15.03.2022).

⁶⁵ *Klimaneutrales Deutschland 2045* URL: https://static.agoraenergiewende.de/fileadmin/Projekte/2021/2021_04_KNDE45/AEW_209_KNDE2045_Zusammenfassung_DE_WEB.pdf; Abschlussbericht dena-Leitstudie Aufbruch Klimaneutralität. URL: https://www.dena.de/fileadmin/dena/Publikationen/PDFs/2021/Abschlussbericht_dena-Leitstudie_Aufbruch_Klimaneutralitaet.pdf; «Klimapfade 2.0 – Ein Wirtschaftsprogramm für Klima und Zukunft». URL: <https://bdi.eu/themenfelder/energie-und-klima/klimapfade#/artikel/news/klimapfade-2-0-deutschland-braucht-einen-klima-aufbruch> (дата обращения 15.03.2022).

актуальная на начало 2023 г. позиция *BMWK* такова: «В среднесрочной перспективе газ останется важным энергоносителем. В электроэнергетике он необходим в дополнение к нестабильной выработке за счёт ВИЭ и для работы электростанций, работающих при пиковой нагрузке, без чего невозможно достичь поставленной цели 80% ВИЭ в брутто-производстве электроэнергии»⁶⁶. По состоянию на начало 2023 г. суммарная мощность строящихся объектов газовой генерации (должны быть введены в эксплуатацию в течение ближайших 4 лет) составляла 2,8 ГВт, или 84,6% всех мощностей традиционной генерации (включая ГАЭС и аккумуляторные установки); среди объектов, подлежащих выбытию на период до 2025 г., газовых установок нет⁶⁷.

Уголь: альтернатива газу

Федеральное правительство не ограничилось заявлениями о намерениях экономить газ в электроэнергетике. Уже в марте *BMWK* начало проверку на предмет перевода во временный резерв угольных электростанций, которые ранее предполагалось закрыть. Получившие внятный политический сигнал операторы начали подготовку своих угольных электростанций к эксплуатации в предстоящем осенне-зимнем сезоне. Отметим, что не все ТЭС из сетевого резерва компании считали пригодными для постоянной эксплуатации в качестве замещающих – это могут быть старые блоки, которые рассчитаны лишь на эпизодическую работу. Именно так руководство компании *EnBW* аттестовало свои пять энергоблоков из сетевого резерва⁶⁸.

Постепенно стали появляться признаки растущей обеспокоенности угрозой блэкаутов при резком сокращении поставок газа. Об этом свидетельствует, в частности, принятое в конце мая

⁶⁶ Handlungsempfehlungen zur Gewährleistung der Versorgungssicherheit mit Elektrizität. BMWK. Januar 2023. URL: https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Downloads/H/handlungsempfehlungen-zur-gewahrleistung-der-versorgungssicherheit.pdf?__blob=publicationFile&v=4 (дата обращения 15.03.2022).

⁶⁷ Monitoringbericht 2022. Bundesnetzagentur für Elektrizität, Gas, Telekommunikation, Post und Eisenbahnen; Bundeskartellamt. S. 86, 90. URL: https://www.bundesnetzagentur.de/SharedDocs/Mediathek/Monitoringberichte/MonitoringberichtEnergie2022.pdf?__blob=publicationFile&v=5 (дата обращения 15.03.2022).

⁶⁸ EnBW bereitet Kohlekraftwerke auf verstärkten Betrieb im Winter vor – Versorgungssicherheit oberste Priorität. EnBW. URL: https://www.enbw.com/unternehmen/presse/enbw_zum_ekbg.html (дата обращения 15.03.2022).

решение энергоконцерна *EnBW* в отношении работающего на каменном угле блока *RDK 7* (517 МВт, Карлсруэ): по итогам консультаций с ФСА концерн отказался от своего прежнего намерения подать регулятору заявку на отключение этого блока в середине года – то есть в изменившейся ситуации его эксплуатация обещала приносить доход⁶⁹. В сентябре компания возобновила эксплуатацию *RDK 7*. Этот прецедент, помимо прочего, указывает на то, что на юге страны проблема надёжного энергоснабжения традиционно стоит острее, чем на севере.

На фоне успокаивающих потребителей речей правительственных чиновников для обеспечения надёжности энергоснабжения перед летней паузой парламент принял несколько законопроектов (см. подробнее главу 2), которые затронули и электроэнергетику. В частности, в новой версии Закона об энергетической безопасности (*Energie-Sicherungsgetzes, Ensig*) предусмотрена возможность запуска угольных электростанций для замены газовых. Закон о готовности замещающих электростанций (*Ersatzkraftwerkereithaltungsgesetz, EKBG*) налагает при нехватке газа запрет на работу газовых ТЭС и позволяет компенсировать их выработку запуском электростанций, работающих на угле и нефти, из сетевого резерва и резерва безопасности. Отобранные электростанции образуют резерв замещения газа (*Gasersatz-Reserve*) и могут эксплуатироваться до 31 марта 2024 г. Операторам замещающих станций было предписано создать необходимые для их запуска запасы топлива.

К тому времени энергокомпании занимались интенсивной подготовкой к зимнему периоду угольных установок сетевого резерва: были проведены необходимые технические проверки, решались вопросы логистические и кадровые. В частности, *RWE* перенесла досрочный выход сотрудников на пенсию. С логистикой возникли трудности из-за обмеления Рейна: после введения Евросоюзом 5 августа эмбарго на импорт каменного угля из России поставки осуществлялись исключительно через морские порты в Нидерландах и далее вверх по Рейну. В ответ на озабочен-

⁶⁹ В таких случаях ФСА проводит проверку, не является ли генерирующая установка системно значимой – в последнем случае её надлежит перевести в сетевой резерв.

ность энергокомпаний (*Steag* в связи со снабжением каменноугольной ТЭС в Сааре) в законодательный пакет мер по обеспечению надёжности энергоснабжения было введено положение, по которому перевозки по железной дороге угля и нефти получили приоритет. Подобная мера, однако, оказалась не востребовавшей.

Экологические активисты осенью 2022 г. пытались воспрепятствовать расширению добычи бурого угля на разрезе концерна *RWE* около деревни Лютцерат. По просьбе руководства концерна полиция 3 августа задержала 30 участников сидячей забастовки (по данным организаторов, их было около 50-70 человек). Через месяц тактика полиции была иной: над участниками протестной акции кружились вертолёт, шум которых заглушал выступления ораторов. Чтобы снизить напряжённость, *RWE* предпринял усилия к демонстрации своей ориентированности на «зелёную» энергетику. В отчёте за первое полугодие (представлен 11 августа) была размещена информация о том, что инвестиции в ВИЭ на период до 2030 г. будут повышены на 30% по сравнению с первоначальными планами, озвученными в декабре 2021 г., и составят около 5 млрд евро в год. 4 октября руководство концерна заключило с Федеральным министерством экономики и защиты климата и минэкономики земли Северный Рейн – Вестфалия «Соглашение по ключевым вопросам», по которому концерн обязался:

- прекратить к 2030 г. использование бурого угля – речь идёт об остановке трёх работающих на буром угле блоков *Neurath F* и *G*, а также *Niederaußem K* (в сумме 3 ГВт), которые ранее планировалось остановить в 2038 г.;

- для повышения надёжности энергоснабжения в период энергетического кризиса продолжить эксплуатацию бурогоугольных блоков *Neurath D* и *E* до апреля 2024 г. – их предписывалось закрыть в конце 2022 г., оговорено, что до конца 2023 г. федеральное правительство примет решение, переводить ли эти блоки в сетевой резерв или нет. За досрочный вывод из эксплуатации трёх перечисленных выше блоков компания не претендует на финансовую компенсацию из бюджета; отметим, что само по себе разрешение продлить работу станций, тем более до

2024 г., обещает принести компании доходы.

Юридическое оформление на уровне федерации данное Соглашение получило в форме Закона об ускорении отказа от угольной энергетики в Рейнском бассейне, принятого бундестагом 1 декабря 2022 г. Сомнительное с точки зрения защиты климата Соглашение раскололо партию зелёных, что проявилось во время партийного съезда в Бонне 16 октября. Линия раздела наметилась по возрастному принципу: молодёжное крыло партии подготовило резолюцию с осуждением достигнутых договорённостей, как несовместимых с климатическими целями, но резолюция с незначительным перевесом (315 голосов против, 294 за) была отвергнута делегатами съезда. Соглашение поддерживали партийные функционеры, в отличие от молодёжи, уже встроенные во взаимодействие с другими акторами политической системы.

По итогам года возобновили работу следующие угольные ТЭС: в августе – *Mehrum 3* (680 МВт), *Heyden 4* (875 МВт), в октябре – *Neurath C* (292 МВт), *Niederaußem E* (295), *Niederaußem F* (299), *Jänschwalde E* (500), *Jänschwalde F* (500), *Bexbach* (726), *Bergkamen A* (717), ТЭЦ *Henkel* (36) и *Völklingen* (211), *Marl I* (225), *Völklingen* (179) *Scholven Block C* (345), *Weiher 3* (656), в ноябре ТЭЦ *Stockstadt* (27), *Farge* (350), в декабре ТЭЦ *Magirusstraße* (84) и, уже в начале января 2023, *Mannheim Block 7* (425). Итак, максимально интенсивный ввод имел место в октябре, что логично объясняется подготовкой к зимнему сезону с его непредсказуемыми скачками выработки ветровой электроэнергии и обязательным снижением выработки в фотоэлектрике (рис. 1). Из сетевого резерва были перезапущены *Bexbach*, *Mannheim Block 7*, *Heyden 4*, *Mehrum 3*, *Weiher 3*: все названные ТЭС работают на каменном угле и имеют мощность свыше 650 МВт (за исключением более скромной *Mannheim Block 7* с её 425 МВт). В списке фигурируют 4 ТЭЦ (суммарная мощность менее 284 МВт), что демонстрирует участие угольной генерации в поставках тепла; эти установки подключились к энергосистеме на основании конкурсного отбора *KVBG 3. Ausschreibung*, проведённого для каменноугольных установок. По итогам этого же отбора возобновилась эксплуатация *Farge*, *Bergkamen A*, *Marl I*, *Völklingen* и *Scholven*. Все пять буроугольных блоков, возобновив-

ших поставку электроэнергии в сети, были привлечены из резерва снабжения, т.е. государство задействовало все мощности этого резерва. Постановление правительства, санкционирующее перезапуск бурогольных ТЭС, было принято 24 сентября.

Под действием принятых решений по итогам года выработка электроэнергии на бурогольных ТЭС в сравнении с предыдущим годом увеличилась на 5,4%, а каменноугольных даже на 21,4%⁷⁰. И всё же электроэнергетика не превысила установленных в соответствии с Законом о защите климата целевых параметров по выбросам CO_2 -эквивалента: 255 млн т (целевой показатель 257 млн т); правда, в 2021 г. выбросы были меньше: 247 млн т, а в год пандемии и вовсе 220 млн т, это абсолютный минимум с 1990 г.⁷¹

Каменноугольные ТЭС получили разрешение работать до марта 2024 г. – первоначально срок был ограничен маем 2023 г., правительство продлило его в конце сентября под давлением бизнеса. Бурогольные, как наименее приемлемые с точки зрения климатических требований (выше приведены данные удельных выбросов CO_2) – до июля 2023 г. Компании-владельцы мощностей считают, что такие жёсткие временные рамки не уместны. «Все электростанции, способные вырабатывать электричество, должны быть запущены и должны работать до тех пор, пока Германия не изыщет возможности компенсировать их мощности за счёт иных источников энергии», – полагает Т. Крамер, глава немецкого отделения чешской компании *LEAG*, владеющей бурогольными ТЭС на востоке страны⁷². В самом деле, чешскую компанию федеральное правительство поставило в менее благоприятное положение по сравнению с германской *RWE*.

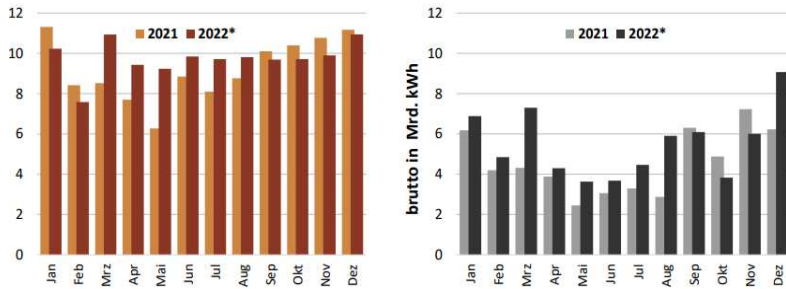
⁷⁰ Данные ФСА. URL: https://www.bundesnetzagentur.de/SharedDocs/Pressemitteilungen/DE/2023/20230104_smar.html (дата обращения 15.03.2022).

⁷¹ Предварительная оценка экспертов аналитического центра *Agora Energiewende*: Hartz K., Lenck T., Müller S. Die Energiewende in Deutschland: Stand der Dinge 2022. URL: https://static.agora-energiewende.de/fileadmin/Projekte/2022/2022-10_DE_JAW2022/2023-01-10_Praesentation_Webinar_JAW_2022.pdf (дата обращения 15.03.2022).

⁷² Welche Kohlekraftwerke im Oktober wieder in Betrieb // Handelsblatt, 06.10.2022. URL: <https://www.handelsblatt.com/unternehmen/energie/stromerzeugung-welche-kohlekraftwerke-im-oktober-wieder-in-betrieb-gehen/28717510.html> (дата обращения 10.03.2023).

Рисунок 6

Помесячное производство электроэнергии на бурогольных (слева) и каменноугольных (справа) ТЭС в 2021 г. и 2022 г., млрд кВт-ч



Источник: BDEW-Bericht «Die Energieversorgung 2022».

В любом случае правительства восточногерманских земель не намерены следовать примеру западной земли Северный Рейн – Вестфалия. Со всей определённостью премьер-министры Саксонии-Ангальт Р. Хазелоф, Бранденбурга Д. Войдке и Саксонии М. Кречмер заявили, что их земли будут придерживаться существующих договорённостей по прекращению угольной генерации в 2038 г. Таковую позицию разделяет и Т. Крамер.

Атомная энергетика: яблоко раздора

Несмотря на обострение ситуации с поставками газа, в первой половине года планы правящей коалиции в отношении атомной энергетики оставались в неприкосновенности. Между тем уже в марте завязалась политическая дискуссия относительно целесообразности использования для облегчения кризисной ситуации действующих блоков. Безопасность их работы и принципиальную возможность продления эксплуатации технические эксперты подтвердили, указав при этом на ключевое условие – наличие политической воли⁷³. Энергетические компании-владельцы электростанций (*EnBW*, *RWE* и *PreussenElektra* – дочерняя компания концерна *E.ON*) изначально дали понять, что при-

⁷³ В прессе по этому вопросу высказался научный и технический директор Общества ядерной безопасности У. Штоль: Lindner hält Laufzeitverlängerung für AKW für schwer umsetzbar. URL: <https://www.handelsblatt.com/politik/deutschland/energie-engpass-lindner-haelt-laufzeitverlaengerung-fuer-akw-fuer-schwer-umsetzbar/28133470.html> (дата обращения 15.03.2023).

мут любое политическое решение, главное – чтобы во избежание технических проблем оно было высказано как можно раньше и закреплено юридически.

Напомним, что в программах всех парламентских партий (за исключением АдГ) зафиксирована приверженность отказу от использования ядерной энергетики, хотя для христианских демократов и либералов это решение скорее вынужденное. Заместитель председателя ХДС, премьер-министр Саксонии М. Кречмер не ограничился поддержкой идеи отложить сроки отказа от ядерной энергетики до окончания энергетического кризиса, он высказался за использование атомной энергии, призвал к пересмотру энергетической концепции Германии, исходя из понимания, что нынешняя концепция, которая заключается в наращивании производства электричества за счёт ВИЭ при опоре на природный газ для поддержания стабильной работы энергосистемы, оказалась несостоятельной⁷⁴. Напротив, неприятие ядерной энергетики демонстрируют партии «Союз 90 / Зелёные», СДПГ и Левая, опираясь на тезис большинства немецких экспертов, согласно которому АЭС не в состоянии «обеспечить разумной замены газовой генерации»⁷⁵.

Дискуссия продемонстрировала приверженность ведущих политических сил традиционным позициям и сопровождалась серьёзными спорами внутри правящей коалиции. Глава министерства финансов, лидер СвДП К. Линднер выказал себя последовательным сторонником пролонгации работы АЭС. В СДПГ по вопросу об атомной энергетике не было единства: М. Мирш, вице-председатель фракции в бундестаге, разделял позицию зелёных, тогда как премьер-министр земли Бранденбург Д. Войдке поддержал продление эксплуатации АЭС на зимний период 2022/2023 гг. Канцлер в начале апреля высказался против, а спустя три месяца – в пользу пролонгации. Оба раза он аргументировал свою позицию: в первом случае слишком коротки-

⁷⁴ Kretschmer spricht sich erneut für längere Laufzeit von Atomkraftwerken aus. URL: <https://www.mdr.de/nachrichten/deutschland/kretschmer-verlaengerung-atomenergie-atomkraft-100.html> (дата обращения 15.03.2023).

⁷⁵ Fishedick M. Energieversorgungsriskiken, Energiepreiskrise und Klimaschutz erfordern gemeinsame Antworten // Wirtschaftsdienst, Heft 4, 2022. S. 262-269. DOI: 10.1007/s10273-022-3163-y

ми сроками для приобретения топлива, которое, кроме того, поступает из России, во втором – низкой выработкой «зелёной» электроэнергии на юге ФРГ. Непоследовательно повели себя зелёные, которые с весны жёстко возражали, а в середине октября на съезде проголосовали за продление работ АЭС (правда, не трёх, а двух южных электростанций), поддержав тем самым министра экономики. Сам Р. Хабек несколько дней спустя после начала СВО публично изъявил готовность изучить возможность привлечения атомной энергетики к решению проблем с надёжностью энергосистемы, затем объявил о нецелесообразности такой меры, но после второго стресс-теста на надёжность энергосистемы предложил сохранить в резерве до весны две из трёх АЭС.

О проведении операторами магистральных сетей второго теста *BMWK* объявило 18 июля, на фоне обозначившейся угрозы полного прекращения поставок газа из РФ. Итоги стресс-теста, представленные 5 сентября⁷⁶, гласили, что в зимний период 2022/2023 гг. кризисные ситуации в энергосистеме маловероятны, однако не исключаются полностью. В связи с этим рекомендовалось продлить до середины апреля 2023 г. работу расположенных на юге страны *Isar-2* в Баварии и *Neckarwestheim* в Баден-Вюртемберге. Р. Хабек обязался привести данную рекомендацию в исполнение. Выработку электроэнергии на *Emsland* (федеральная земля Нижняя Саксония) было предложено компенсировать, запустив у побережья Северного моря две плавучие ТЭС на мазуте турецкой *Karadeniz Powership*.

Эта деталь плана показывает, что в реальности для поддержания надёжности энергосистемы работа ТЭС на традиционных энергоносителях необходима в регионах с высоким уровнем развития возобновляемой энергетики, к которым относится федеральная земля Нижняя Саксония – в первую очередь по ветровой энергетике: по данным на 2021 г., показатель установленной мощности ветроэнергетики на единицу площади в Нижней Саксонии в 6 раз выше, чем в Баварии и Баден-Вюртемберге⁷⁷.

⁷⁶ Abschlussbericht Sonderanalysen Winter 2022/2023 URL: https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Downloads/Energie/20220914-stresstest-strom-ergebnisse-langfassung.pdf?__blob=publicationFile&v=1 (дата обращения 15.03.2023).

⁷⁷ URL: <https://www.foederal-erneuerbar.de/landesinfo/bundesland/NI/kategorie/>

Между тем критики, главным образом христианские демократы, увязали решение по *Emsland* с предстоящими 9 октября в Нижней Саксонии выборами в ландтаг. И в самом деле, на них победила СДПГ. Напротив, СвДП показала плохой результат: она не преодолела 5%-ного барьера и покинула в ландтаг. Этот результат может свидетельствовать, что граждане Нижней Саксонии отвергли позицию либералов по атомной энергетике – накануне выборов К. Линднер поднял вопрос не только о целесообразности продления сроков эксплуатации *Emsland*, но и о проведении проверки относительно возможной расконсервации ранее отключённых АЭС.

Позиция либералов блокировала вынесение Берлином решения по атомной энергетике на предстоящий зимний период, вызывая недовольство партнёров по правящей коалиции. Состоявшаяся 16 октября по этой проблеме встреча канцлера с министрами экономики и финансов закончилась безрезультатно: ни одна из сторон на компромисс не пошла, после чего О. Шольц принял т.н. волевое канцлерское решение, которое публично поддержали представители всех правительственных партий: продлить срок эксплуатации всех трёх АЭС до середины апреля 2023 г.

Удовлетворение таким исходом спора высказали главы энергокомпаний, получившие от правительства обещание полностью возместить расходы по поддержанию электростанций в рабочем состоянии в период, выходящий за рамки ранее установленного срока – 31 декабря 2022 г. Стоимость подготовки одного реактора к работе в зимний период эксперты оценивали в 50 млн евро. Представитель Союза немецкой промышленности не исключил и возможность пролонгации данного решения: «Потребуется ли эксплуатация атомных электростанций после апреля 2023 г., нужно будет открыто и прагматично обсудить, исходя из ситуации по энергоснабжению и ценам весной 2023 г.»⁷⁸.

wind/auswahl/352-windenergie_installi/#goto_352 (дата обращения 15.03.2023). В солнечной энергетике этот показатель в южных землях вдвое выше.

⁷⁸ Entscheidung zum Weiterbetrieb aller drei Kernkraftwerke: «Richtige und überfällige Entscheidung». BDI. URL: <https://bdi.eu/artikel/news/entscheidung-zum-weiterbetrieb-aller-drei-kernkraftwerke-richtige-und-ueberfaellige-entscheidung/> (дата обращения 15.03.2022).

Христианские демократы решение канцлера сочли неудовлетворительным, напоминая о том, что регулятор не исключил проблем с надёжностью энергоснабжения в зимний период 2023/24.

Возобновляемая энергетика: новые горизонты

В 2022 г. ВИЭ вышли на исторический максимум как по доле в производстве электроэнергии (брутто) – 45%, так и по абсолютным показателям – 258,75 млрд кВт-ч против 240,2 в предшествующем году. Выше показано, что для обеспечения надёжности энергосетей Берлину пришлось сосредоточиться на традиционной генерации, и тем не менее ключевым условием выхода из энергетического кризиса Берлин, подобно Брюсселю, называет всемерное развитие возобновляемой электроэнергетики. Соответствующие законодательные инициативы заложены в «Пасхальный пакет», представленный правительством в апреле⁷⁹.

Поставлена цель довести к 2030 г. долю ВИЭ в потреблении электроэнергии до 80% за счёт решительного увеличения мощностей в ветровой и солнечной энергетике. Положение законодательного пакета относительно придания возобновляемой энергетике статуса «сферы приоритетного общественного интереса» позволяет в числе прочего игнорировать некоторые экологические требования и предписания по охране памятников для ускорения разрешительных процедур на сооружение новых генерирующих установок. Эти нововведения соответствуют предписаниям Еврокомиссии и рекомендациям МЭА. Ужесточены обязательства земель по выделению площадей под ВЭУ: с учётом местных особенностей погоды, рельефа и плотности населения зёмли получают обязательные целевые задания по выделению площади –в перспективе 2% сухопутной территории Германии должны быть заняты ветряками (0,8% в 2020 г.).

Р. Хабек и его команда сделали заявку на серьёзный пересмотр не только энергетической, но и всей макроэкономической политики. Правительство намерено нарастить финансовую поддержку производства оборудования для ветровой и солнечной энергетики в стране, мер по декарбонизации производства цемента и стали, в контексте обновления Национальной водород-

⁷⁹ См. Белов В.Б. Антикризисные меры правительства...

ной стратегии обсуждается возможность финансового участия государства в прокладке водородных трубопроводов. Эти направления экономической политики вице-канцлер объединяет новым термином «трансформирующая политика предложения» (*transformative Angebotspolitik*) или «изменённый рыночный дизайн» (*verändertes Marktdesign*) – фактически это эвфемизмы, прикрывающие субсидирование. Такие планы, очевидно, представляют собой реакцию на американский *Inflation Reduction Act*, который в Европе рассматривают как угрозу оттока инвестиций в климатическую нейтральность.

Применительно к немецкой электроэнергетике отметим заметное усиление роли государства, которое не только диктует структуру генерирующих мощностей, но и вмешивается в механизм ценообразования, а также готово национализировать важные объекты. Например, в настоящее время обсуждается возможная покупка Берлином оператора магистральных сетей *TenneT*; правда, в данном случае инициатором выступило правительство Нидерландов – министерство финансов этой страны владеет материнской по отношению к немецкому оператору компанией *TenneT Holding B.V.* Правительство Баден-Вюртемберга намерено продать 49,9% акций оператора *TransnetBW* при условии, что половина продаваемого пакета будет приобретена государственным банком *KfD*.

В Германии критику планам дальнейшего усиления роли государства высказывает оппозиционная ХДС – партия, которая традиционно считается самой компетентной в вопросах экономического развития. А. Юнг, спикер фракции в бундестаге по вопросам климатической и энергетической политики, полагает: «Для превращения в климатически нейтральную промышленную страну нужна не конкуренция по субсидиям с США и Китаем, а подъём инноваций, путь к которому лежит через поддержку НИОКР, реформу налогов на предпринимательскую деятельность, инициативы в области профессиональных кадров. Для начала нужно делать ставку на рыночные силы, а не на вмешательство государства»⁸⁰. Представители крупного бизнеса, со своей

⁸⁰ Polansky M. Raus aus dem Krisenmodus? 22.02.2023. URL: <https://www.tagesschau.de/inland/innenpolitik/zeitenwende-habeck-101.html> (дата обращения

стороны, призывают европейские власти к тому, чтобы, следуя образцу США и Китая, минимизировать бюрократические барьеры, ввести ускоренные процедуры, установить низкие цены на электроэнергию от ВИЭ, чтобы предотвратить перенесение производства за рубеж.

Идеи, которые продвигает Хабек (за исключением позиции по атомной энергетике), отвечают политике ЕС по декарбонизации энергетики и производства в том виде, как она описана в Европейском зелёном курсе и новой Промышленной стратегии ЕС. Оба документа предполагают субсидии, с одной стороны, и запреты – с другой, как например, запрет на автомобили с двигателем внутреннего сгорания после 2035 г. Действия федерального правительства в сфере энергетической политики в 2022 г. продемонстрировали высокую степень согласованности с Брюсселем. В частности, решение по АЭС, противоречащее немецкой версии энергетического перехода, было обосновано в числе прочего позицией по данному вопросу Евросоюза. Представляется, однако, что эффективный ответ на конкурентный вызов должен строиться, исходя из собственных преимуществ, а не копируя чужую тактику.

* * *

В условиях энергетического кризиса на передний план выдвинулась задача обеспечить стабильность снабжения потребителей электроэнергией – и эта задача в 2022 г. была успешно решена: блэкаутов и веерных отключений электроэнергии удалось избежать. Для поддержания надёжности энергосетей руководство страны предприняло ряд шагов, идущих вразрез с провозглашённым курсом энергетического перехода. Речь идёт о реактивации угольных электростанций, продлении сроков эксплуатации АЭС, а также изъятии сверхприбыли у энергокомпаний, генерирующих энергию на основе возобновляемых источников.

ГЛАВА 4. ФОРМИРОВАНИЕ НОВОЙ СТРАТЕГИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГЕРМАНИИ В КОНТЕКСТЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМ*

В современном мире надёжность энергетического сектора остаётся ключевым фактором хозяйственно-политического развития. Для Германии, которая обладает крупнейшей экономикой Европы, крайне важно стабильное энергоснабжение. На фоне продолжения энергетического кризиса вопросы, связанные со стабильным обеспечением потребностей страны в энергии, стали оказывать значительное влияние на экономический курс Берлина. При этом в 2022 г. на передний план в общественно-политических дискуссиях вышла проблема энергетической безопасности. Это комплексное понятие подразумевает состояние защищённости сектора энергетики от внешних и внутренних угроз. Одно из ведущих мест большинство экспертов отводит безопасности энергоснабжения (*Energieversorgungssicherheit*), что подразумевает наличие доступной энергии для удовлетворения спроса потребителей⁸¹. В то же время энергетическая безопасность включает в себя и технические аспекты: надёжное функционирование инфраструктуры и её защиту от вредоносного воздействия.

В настоящее время в Германии отсутствует единый документ, содержащий комплексный подход к обеспечению национальной безопасности, включая её энергетическую составляющую. Основным доктринальным документом на данный момент можно считать «Белую книгу» бундесвера 2016 г. Министерства обороны ФРГ. Она отражает ключевые позиции германского руководства по военно-политическим вопросам и при этом затрагивает некоторые проблемы, связанные с энергетикой. В частности, в разделе, посвящённом главным вызовам, отмечена необходимость защиты «информационных, коммуникационных,

* При подготовке данной главы были использованы следующие авторские материалы: Баранов Я.С. Новые подходы к безопасности энергетического сектора Германии в современных условиях // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2023. №2. С. 100-112.

⁸¹ Versorgungssicherheit. Bundesnetzagentur. URL: <https://www.bundesnetzagentur.de/DE/Fachthemen/ElektrizitaetundGas/Versorgungssicherheit/start.html> (дата обращения 23.12.2022).

коммунальных, транспортных и торговых линий, а также безопасности поставок сырья и энергии»⁸². Среди основных угроз указаны: теракты, пиратство, принудительные меры политического, экономического или военного характера. Возможные риски представляют также региональные кризисы и распад государств, возможности третьих стран по созданию препятствий к доступу в определённые районы. В то же время, как представляется, последняя «Белая книга» не отражает всех современных реалий и кризисных явлений с учётом изменения геополитической и экономической обстановки.

Поэтому новое правительство поставило цель разработать стратегию национальной безопасности Германии (*Nationale Sicherheitsstrategie*), которая должна быть разработана на основе «диалога с гражданами по основным проблемам международной политики». Соответствующее положение закреплено в коалиционном договоре, согласованном 24 ноября и подписанном 7 декабря 2021 г. В соответствии с ним новая стратегия должна была быть подготовлена в течение первого года правления коалиции трёх партий: СДПГ, СвДП, «Союз 90 / Зелёные», т.е. до 7 декабря 2022 г.⁸³

Руководство разработкой указанной стратегии было возложено на Министерство иностранных дел Германии. К обсуждению были привлечены не только чиновники профильных ведомств и эксперты по вопросам безопасности, но и представители широкой общественности. Несмотря на внешнюю демократичность процесса подготовки, проект документа или выдержки из его текста в открытом доступе не публиковались.

В то же время в ходе некоторых мероприятий, состоявшихся в 2022 г. в Германии, озвучивались различные точки зрения

⁸² Das Weißbuch zur Sicherheitspolitik und zur Zukunft der Bundeswehr 2016. Bundesministerium der Verteidigung. Berlin. 2016. S. 41. URL: <https://www.bmvg.de/resource/blob/13708/015be272f8c0098f1537a491676bfc31/weissbuch2016-barrierefrei-data.pdf> (дата обращения 23.12.2022).

⁸³ Mehr Fortschritt wagen. Bündnis für Freiheit, Gerechtigkeit und Nachhaltigkeit. Koalitionsvertrag zwischen der Sozialdemokratischen Partei Deutschlands (SPD), Bündnis 90 / Die Grünen und den Freien Demokraten (FDP). Berlin 2021. S. 144. URL: <https://www.bundesregierung.de/resource/blob/974430/1990812/04221173eef9a6720059cc353d759a2b/2021-12-10-koav2021-data.pdf> (дата обращения 24.12.2022).

о будущей стратегии, включая её энергетическую составляющую. В некоторых выступлениях и публикациях официальных лиц прослеживалась взаимосвязь актуальных проблем в сфере энергетики и вопросов безопасности.

Импорт энергоносителей из России как фактор риска для ФРГ

В общественно-политических дискуссиях в январе – феврале 2022 г. обсуждались вопросы, связанные с высокой зависимостью германской экономики от импорта энергоресурсов. ФРГ в значительной мере зависит от внешних поставок углеводородов, за исключением бурого угля, который добывается в стране. Так, в 2021 г. только 29% всех потребностей страны в энергии удовлетворялись за счёт собственных ресурсов, а 71% – за счёт импорта. По отдельным энергоносителям уровень зависимости от импорта был крайне высок: по нефти 98%, по газу 95%, а по каменному углю – 100%⁸⁴. Обеспокоенность Берлина вызывала высокая доля России в совокупном импорте углеводородов. По состоянию на начало 2022 г. на российские поставки приходилось 35% нефти, 50% каменного угля, 55% природного газа⁸⁵. При этом германский бизнес испытывал особые опасения в отношении последнего. Дело в том, что зарубежные поставки этого углеводорода в Германию на протяжении длительного времени были ограничены тремя основными партнёрами (Россией, Норвегией и Нидерландами), которые в течение нескольких десятилетий создали развитую трубопроводную инфраструктуру. География поставок нефти и угля в ФРГ гораздо более диверсифицированная⁸⁶, что обусловлено гибкостью логистики и возможностью комбинировать различные виды транспорта (морской, железнодорожный, автомобильный и т.д.).

Германское руководство опасалось, что в случае усиления

⁸⁴ Importabhängigkeit der deutschen Energieversorgung. AG Energiebilanzen. URL: https://ag-energiebilanzen.de/wp-content/uploads/2021/09/AGEB_Infografik_04_2022_Importabhaengigkeit_2021.pdf (дата обращения 28.12.2022).

⁸⁵ Klimafreundliche und krisensichere Energieversorgung. Bundesregierung. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/themen/klimaschutz/energieversorgung-sicherheit-2040098> (дата обращения 03.01.2023).

⁸⁶ Energieverbrauch in Deutschland im Jahr 2021. AG Energiebilanzen. Berlin 2022. S. 15, 24. URL: https://ag-energiebilanzen.de/wp-content/uploads/2022/04/AGEB_Jahresbericht2021_20220524_dt_Web.pdf (дата обращения 04.01.2023).

конфронтации коллективного Запада с Россией, последняя может использовать своё положение на рынке энергоресурсов в качестве инструмента политического давления. Министр экономики и защиты климата ФРГ Р. Хабек широко комментировал ситуацию в начале года, призывая уменьшить зависимость Германии от российских энергоресурсов. В интервью 5 февраля 2022 г. газете *Westdeutsche Allgemeine Zeitung* вице-канцлер призвал немецкие компании «создать другие возможности для импорта» и диверсифицировать поставки природного газа исходя из соображений безопасности. Он подверг критике находящийся в процессе сертификации газопровод «Северный поток – 2», который «усугубляет зависимость от российского газа», а его «маршрут поставок является уязвимым». По его словам, «события последних недель и конфликт на востоке Украины усилили наше беспокойство, что Россия может использовать свои поставки газа в ущерб интересам Германии»⁸⁷.

Очередной виток напряжённости в германо-российских отношениях произошёл после объявления Москвой 21 февраля 2022 г. готовности признать независимость ЛНР и ДНР. На следующий день Министерство экономики и защиты климата в качестве ответной меры отозвало свой отчёт о безопасности поставок по газопроводу и тем самым прекратило вышеупомянутую процедуру сертификации газопровода. Комментируя ситуацию, Р. Хабек резко осудил действия Москвы. Он пригрозил ответить России «согласованными экономическими санкциями» и заявил, что «геополитическая ситуация делает переоценку роли “Северного потока – 2” обязательной»⁸⁸. Данное решение не было связано с антироссийскими ограничительными мерами. Примечательно, что разрешительная процедура была приостановлена на неопределённое время. Однако Берлин, в свою оче-

⁸⁷ Habeck: Wirtschaftsminister will weniger Gas aus Russland beziehen. *Westdeutsche Allgemeine Zeitung*. 05.02.2022. URL: <https://www.waz.de/politik/robert-habeck-zuwanderung-fachkraefte-deutschland-interview-id234493881.html> (дата обращения 05.01.2023).

⁸⁸ Habeck zur Lage in der Ostukraine und Stopp des Zertifizierungsverfahrens für Nord Stream 2. BMWK. 22.02.2022. URL: <https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2022/02/20220222-habeck-zur-lage-in-der-ostukraine-und-stop-p-des-zertifizierungsverfahrens-fur-nord-stream-2.html> (дата обращения 09.01.2023).

редь, сохранил потенциальную возможность возвращения к этому вопросу в будущем без необходимости введения изъятий из режима санкций⁸⁹.

Руководство Германии, общественно-политические и деловые круги крайне негативно отреагировали на начало специальной военной операции РФ на Украине. Выступая с программной речью в бундестаге 27 февраля 2022 г. канцлер ФРГ Олаф Шольц заявил, что Германия стремится к обеспечению надёжного энергоснабжения, «будет менять свой курс, чтобы преодолеть зависимость от отдельных поставщиков энергии», и что «ответственная, прозорливая энергетическая политика» играет решающую роль не только для экономики и экологии, но также и для безопасности ФРГ⁹⁰.

Тезис о тесной взаимосвязи энергетики и безопасности подтвердил Р. Хабек, прибывший 28 февраля 2022 г. в Брюссель для участия в заседании Совета министров энергетики стран ЕС. Министр охарактеризовал шаги Берлина в сфере энергетики как политику безопасности, подчеркнув, что «укрепление нашего энергетического суверенитета укрепляет нашу безопасность». При этом он в очередной раз озвучил тезис о необходимости преодоления Германией и Евросоюзом высокой зависимости от импорта ископаемых энергоресурсов из России. В качестве альтернативы было предложено активное продвижение возобновляемых источников энергии (ВИЭ), которые, по его мнению, необходимо рассматривать в контексте национальной и европейской безопасности⁹¹.

Энергетические аспекты комплексного понимания безопасности

Под эгидой МИД ФРГ 18 марта 2022 г. в Берлине состоялось

⁸⁹ Белов В.Б. Новое правительство ФРГ и германо-российские отношения. Фактор Украины. Часть 2 // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2022. №2. С. 103-104.

⁹⁰ Regierungserklärung von Bundeskanzler Olaf Scholz am 27. Februar 2022. Bundesregierung. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/suche/regierungserklaerung-von-bundeskanzler-olaf-scholz-am-27-februar-2022-2008356> (дата обращения 10.01.2023).

⁹¹ Habeck bei Sonder-Energieministerrat in Brüssel. BMWK. 28.02.2022. URL: <https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2022/02/20220228-habeck-bei-sonder-energieministerrat-in-bruessel.html> (дата обращения 11.01.2023).

официальное мероприятие, посвящённое началу разработки нового документа под лозунгом «На пути к стратегии национальной безопасности». Министр иностранных дел Германии Анна-лена Бербок выступила с программной речью, отметив, что вопросы безопасности следует рассматривать, не основываясь только на прошлом опыте, а исходя из потенциальных будущих угроз⁹². По её мнению, документ должен быть направлен на решение ключевых стратегических задач, которые до сих пор не обсуждались достаточно подробно.

Расширенное толкование безопасности предполагает взаимосвязь различных сфер жизнедеятельности (военной, политической, экономической, социальной и т.д.), а также внутренних и внешних факторов. А. Бербок заявила, что на фоне эскалации украинского кризиса немцы выступают за «безопасность свободы нашей жизни». Это понятие, на её взгляд, состоит из трёх взаимосвязанных элементов: неприкосновенность жизни (физическая защита от войны и насилия), защита свободы жизни (демократическое устройство общества), безопасность основ жизни (социально-экономические условия).

Министр обратила внимание, что «энергоснабжение также является вопросом безопасности», а укрепление «дееспособности» Германии подразумевает «отсутствие зависимости и возможности шантажа в экономических и энергетических отношениях». В связи с этим возникает необходимость достижения независимости от импорта ископаемых энергоносителей, сохранения суверенитета в энергетической политике. Важной составляющей при этом является отказ от ископаемого топлива в пользу ускоренного перехода к ВИЭ. По её словам, «это не просто инвестиции в чистую энергию, это инвестиции в нашу безопасность и, следовательно, в нашу свободу».

Особую актуальность в 2022 г. приобрели вопросы, связанные с надёжностью контрагентов, участвующих в критически важных секторах экономики. В своей речи А. Бербок подчеркнула, что «инвестиции, особенно в инфраструктуру, имеют отно-

⁹² Außenministerin Annalena Baerbock bei der Auftaktveranstaltung zur Entwicklung einer Nationalen Sicherheitsstrategie. Auswärtiges Amt. 18.03.2022 URL: <https://www.auswaertiges-amt.de/de/newsroom/baerbock-nationale-sicherheitsstrategie/2517738> (дата обращения 16.01.2023).

шение к безопасности». Она призвала немцев противостоять зависимости от ненадёжных внешнеторговых партнёров, поскольку односторонняя экономическая ориентация приводит к «уязвимости в XXI веке», которая, с её точки зрения «это то, что может произойти, когда авторитарные государства вкладывают миллиарды евро в европейские автомагистрали, дороги, электросети и порты». Очевидно, что действия Р. Хабек и А. Бербок нацелены на то, чтобы в германской внешнеэкономической политике всё большее значение приобретала взаимосвязь демократических ценностей и экономических интересов. При таком ценностном подходе в качестве «ненадёжных партнёров» они в первую очередь рассматривают Россию и Китай.

Тематика преодоления зависимости от импорта энергоносителей была затронута в ходе выступления О. Шольца на церемонии открытия Ганноверской торгово-промышленной ярмарки 29 мая 2022 г. Он заявил, что «энергетическая независимость также является требованием нашей национальной безопасности». Приоритетная роль в этом отводится постепенному отказу от использования углеводородов, что, по его словам, обусловлено как экологическими соображениями, так и экономической целесообразностью в условиях роста цен на энергоносители⁹³.

В ходе пресс-конференции в Мезеберге 30 августа 2022 г. федеральный канцлер призвал «рассматривать стратегию безопасности всесторонне» с учётом различных факторов, в т.ч. социально-экономических. С точки зрения главы Кабинета министров, понимание безопасности выходит за рамки физической защиты общества и включает в себя также «надёжное снабжение энергией и сырьём, сохранение мощной социально-ориентированной рыночной экономики, развитие сильного образования и науки, поддержание многосторонней и динамичной демократии». О. Шольц сообщил, что правительство Германии работает над «интегрированным подходом» к политике безопасности, который учитывает все аспекты⁹⁴.

⁹³ Rede von Bundeskanzler Scholz anlässlich der Eröffnung der Hannover Messe 29.05.2022 URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/suche/rede-von-bundeskanzler-scholz-anlaesslich-der-eroeffnung-der-hannover-messe-am-29-mai-2022-2044554> (дата обращения 18.01.2023).

⁹⁴ Pressekonferenz von Bundeskanzler Scholz und dem Ministerpräsidenten des

Угроза потери контроля над энергетической инфраструктурой

Решение Берлина о постепенном отказе от импорта российских энергоносителей, как представляется, было продиктовано политическими мотивами и противоречило экономической целесообразности. Сокращение объёма внешних поставок оказывало негативное воздействие на энергетический рынок. Напряжённость в германо-российских отношениях на фоне эскалации санкционной спирали нарастала.

В ответ на предложение России перейти на оплату в рублях в расчётах за поставки газа германские власти объявили о введении ряда антикризисных мер. «Газпром», владеющий важными объектами газовой промышленности в Германии, предпринял попытку передать свои немецкие активы другой российской компании. С учётом нежелания «Газпрома» заполнять контролируемые им подземные газохранилища, Минэкономики ФРГ отметило сделку в отношении *Gazprom Germania GmbH*. Эта компания была передана под доверительное управление Федерального сетевого агентства в связи с необходимостью обеспечения безопасности критически важной инфраструктуры⁹⁵. Однако законодательная база для этого решения на тот момент ещё не была разработана.

Инфраструктурные вопросы тесным образом связаны с обеспечением энергетической безопасности. В Германии объекты энергетического сектора относятся к категории критически важной инфраструктуры, которые определяются как значимые для жизнедеятельности государства организации и объекты, «повреждение или отключение которых чревато долгосрочным прекращением снабжения, серьёзным нарушением общественной безопасности или другими драматическими последствиями»⁹⁶.

Königreichs Spanien Sánchez am 30. August 2022 in Meseberg. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/suche/pressekonferenz-von-bundeskanzler-scholz-und-dem-ministerpraesidenten-des-koenigreichs-spanien-sanchez-am-30-august-2022-in-meseberg-2080242> (дата обращения 19.01.2023).

⁹⁵ Белов В.Б. Смена парадигмы в энергетической кооперации Германии с Россией // Современная Европа. 2022. №4 С. 14-15.

⁹⁶ Nationale Strategie zum Schutz Kritischer Infrastrukturen (KRITIS-Strategie). Bundesministerium des Innern. Berlin. 2009. S. 3 URL: <https://www.bmi.bund.de/SharedDocs/downloads/DE/publikationen/themen/bevoelkerungsschutz/kritis.pdf>

Стремление сохранить контроль над критически важной инфраструктурой в сфере энергетики побудило германские власти в срочном порядке внести изменения в законодательство. В конце апреля 2022 г. были подготовлены, а в конце мая – приняты поправки в Закон об энергетической безопасности 1975 г.⁹⁷, который на протяжении 40 лет практически не применялся. Нововведения предполагают ужесточение регулирования в отношении компаний, управляющих критически важной инфраструктурой. В случаях, когда имеют место риски, что эти компании перестанут выполнять свои функции или возникнут угрозы нарушения энергоснабжения, государство получает особые полномочия по контролю над их деятельностью. Так, эти предприятия могут быть переданы под доверительное управление, проданы третьим лицам или же национализированы. Кроме того, здесь предусмотрена возможность ввести эти меры заранее, если имеется соответствующая потенциальная угроза. Новые правила предполагают ограничение доступа к критически важной инфраструктуре со стороны компаний третьих стран (не входящих в ЕС), поскольку это может угрожать безопасности Германии.

Воспользовавшись изменением Закона об энергетической безопасности, Берлин 16 сентября 2022 г. принял решение передать дочернюю компанию «Роснефти» под доверительное управление. Под угрозой национализации оказались крупные нефтеперерабатывающие заводы, принадлежавшие *Rosneft Deutschland GmbH*⁹⁸. Такой шаг фактически поставил под вопрос доверие иностранных компаний к германским партнёрам.

Защита инфраструктуры как фактор национальной безопасности

Стремление учесть в стратегическом документе самые различные аспекты безопасности, думается, отражает отношение официального Берлина к увеличению количества внешних угроз, проявившихся в 2021–2022 гг. Министр внутренних дел Гер-

(дата обращения 08.02.2023).

⁹⁷ Entwurf eines Gesetzes zur Änderung des Energiesicherungsgesetzes 1975 und anderer energiewirtschaftlicher Vorschriften. BMWK. 21.04.2022. URL: <https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Downloads/Gesetz/entwurf-eines-gesetzes-zur-anderung-des-ensig.pdf> (дата обращения 10.03.2023).

⁹⁸ Белов В.Б. Экономика Германии на фоне актуальных ... С. 95-96.

мании Нэнси Фезер 15 ноября 2022 г. выступила с программной речью, посвящённой новой стратегии национальной безопасности. Она заявила, что «внешняя и внутренняя безопасность тесно переплетены», и отметила рост числа проблем, с которыми сталкивается страна. Среди них она выделила эскалацию конфликта на Украине, пандемию *COVID-19*, климатический кризис, гибридные угрозы, кибератаки и нападения на критически важную инфраструктуру, которые носят трансграничный характер. По её словам, «наша критически важная инфраструктура находится в центре особого внимания тех, кто хочет причинить нам вред». Н. Фезер подчеркнула, что внутривластные ответы на данные угрозы будут даны в рамках разрабатываемого документа⁹⁹.

Некоторые подробности понимания «интегрированной безопасности» озвучил О. Шольц 30 ноября 2022 г. на Берлинской конференции по безопасности. Он сообщил, что новая стратегия будет «учитывать широкий спектр угроз и вызовов, а также постоянно меняющуюся глобальную ситуацию». Для этого предполагается более тесная взаимосвязь всех уровней государственного управления, повышение устойчивости экономики и общества, координация инструментов антикризисного регулирования. Канцлер также обратил внимание, что «диверсии в отношении трубопроводов “Северный поток” и атака на коммуникационную сеть *Deutsche Bahn* показали нам, насколько уязвима наша критически важная инфраструктура»¹⁰⁰.

Глава правительства имел в виду, что защита энергетической инфраструктуры приобрела особую актуальность в связи с подрывом 26 сентября 2022 г. трёх ниток газопроводов «Северный поток – 1» и «Северный поток – 2». Российская сторона квалифицировала эти взрывы как акт международного терроризма.

Спустя пару недель после взрывов 10 октября 2022 г. Ген-

⁹⁹ «Nationale Sicherheitsstrategie – Gemeinsam für mehr Sicherheit». Rede der Bundesministerin des Innern und für Heimat Nancy Faeser. BMI. 15.11.2022. URL: <https://www.bmi.bund.de/SharedDocs/reden/DE/2022/faeser-dgap-nat-sicherheitsstrategie.html> (дата обращения 02.02.2023).

¹⁰⁰ Rede von Bundeskanzler Olaf Scholz bei der Berliner Sicherheitskonferenz. Bundesregierung. 30.11.2022. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/service/bulletin/rede-von-bundeskanzler-olaf-scholz-2149916> (дата обращения 06.02.2023).

прокуратура ФРГ также инициировала расследование по подозрению в «умышленном осуществлении взрыва» и проведении «антиконституционной диверсии». Она охарактеризовала подрыв газопроводов как «серьёзное нападение на национальное энергоснабжение», влекущее за собой ущерб внешней и внутренней безопасности страны¹⁰¹. К проведению следственных действий были привлечены подразделения полиции при поддержке военно-морских сил Германии.

Как представляется, официальный Берлин занял довольно осторожную позицию. В частности, в одном из интервью О. Шольц призвал немецких чиновников воздерживаться от комментариев на время следственных мероприятий и не предаваться спекуляциям¹⁰². Предварительные результаты расследования по состоянию на конец 2022 г. не разглашались. Учитывая масштабы повреждений и большое значение трубопроводной инфраструктуры для всей системы энергоснабжения, можно констатировать, что данный инцидент стал беспрецедентным в истории Германии.

В ответ на «антиконституционную диверсию» подразделения береговой охраны были приведены в повышенную готовность. МВД ФРГ приняло решение расширить присутствие полиции в прибрежной зоне и усилить их техническое оснащение. В частности, на 2023 г. для защиты морской инфраструктуры предполагается увеличить численность сотрудников на 1000 человек и приобрести новые транспортные вертолёты (до 44 машин). Всего на нужды полиции планируется выделить 1,5 млрд евро в течение следующих нескольких лет¹⁰³.

Для улучшения межведомственного взаимодействия на уровне заместителей министров в октябре 2022 г. при МВД ФРГ

¹⁰¹ Bundesanwaltschaft leitet Ermittlungen ein. Tagesschau. 10.10.2022. URL: <https://www.tagesschau.de/inland/ermittlungen-pipelines-101.html> (дата обращения 13.02.2023).

¹⁰² Kanzler Olaf Scholz im Interview: «Wir lassen einen Krieg zwischen Russland und Nato nicht zu». Tagesspiegel, 29.01.2023. URL: <https://www.tagesspiegel.de/politik/kanzler-olaf-scholz-im-interview-wir-lassen-einen-krieg-zwischen-russland-und-nato-nicht-zu-9255777.html> (дата обращения 17.02.2023).

¹⁰³ Die Sicherheit unserer kritischen Infrastruktur hat höchste Priorität. BMI. 17.10.2022. URL: <https://www.bmi.bund.de/SharedDocs/kurzmeldungen/DE/2022/10/schutz-kritischer-infrastrukturen.html> (дата обращения 28.02.2023).

был создан Объединённый координационный штаб по критической инфраструктуре (*Gemeinsamer Koordinierungsstab Kritische Infrastruktur*). Целью штаба является обеспечение более тесной взаимосвязи по вопросам инфраструктурной безопасности между Ведомством федерального канцлера и профильными структурами. В частности, к ним относятся Федеральное ведомство по защите населения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (*Bundesamt für Bevölkerungsschutz und Katastrophenhilfe*), Федеральное ведомство по информационной безопасности (*Bundesamt für Sicherheit in der Informationstechnik*), Федеральная служба технической помощи (*Bundesanstalt Technisches Hilfswerk*). По этому поводу Н. Фезер заявила, что «защита критической инфраструктуры должна стать главным приоритетом федерального правительства»¹⁰⁴.

События конца сентября 2022 г. выявили ряд серьёзных недочётов в организации защиты энергетической инфраструктуры, находящейся в прибрежной зоне Германии, а также в открытом море. Как представляется, особую опасность для надёжного функционирования энергетического сектора ФРГ представляют некоторые районы Северного и Балтийского морей, где находятся крупные парки ветряных установок, что обусловлено благоприятными для ветроэнергетики погодными условиями. Потенциально уязвимой является и газотранспортная инфраструктура, расположенная на побережье страны. Её значение особенно возросло весной 2022 г. после решения германских властей о реформатировании промышленности через ускоренный переход на сжиженный природный газ (СПГ), который стал рассматриваться Берлином в качестве альтернативы трубопроводному газу из России. Эта инициатива предусматривает строительство многочисленных объектов, включая регазификационные терминалы для СПГ. Поскольку создание масштабной инфраструктуры подразумевает длительные сроки и значительные капиталовложения, то в качестве временного варианта рассматривается использование плавучих СПГ-терминалов, представляющих со-

¹⁰⁴ Schutz Kritischer Infrastrukturen in Deutschland. BMI. URL: <https://www.bmi.bund.de/SharedDocs/topthemen/DE/topthema-schutz-kritis/topthema-kritis.html> (дата обращения 03.03.2023).

бой специальные суда, оборудованные системами регазификации. Первый плавучий СПГ-терминал в Вильгельмсхафене был введён в эксплуатацию 17 декабря 2022 г. На начало 2023 г. был запланирован запуск ещё двух: в Брунсбюттеле и Лубмине¹⁰⁵. Думается, что расширение и усложнение газотранспортной системы через создание дополнительных инфраструктурных объектов может увеличить её защищённость перед возможными угрозами (терактами, диверсиями и т.д.). Децентрализованная система энергоснабжения в этом отношении более устойчива по сравнению с системой зарубежных трубопроводных поставок, поскольку повреждение одного узла системы (например, СПГ-терминала) не приведёт к серьёзному нарушению энергоснабжения в целом.

В то же время законодательство в сфере безопасности инфраструктуры требует переосмысления. В настоящее время ведётся разработка нового «зонтичного» комплексного законопроекта (*KRITIS-Dachgesetz*), который должен будет учесть современные вызовы безопасности, такие как пандемия *COVID-19*, эскалация украинского кризиса, диверсии в отношении инфраструктурных объектов. МВД ФРГ опубликовало 7 декабря 2022 г. предварительные общие положения законопроекта. В частности, предлагается пересмотреть подходы к определению секторов, относящихся к критически важной инфраструктуре, в соответствии с общеевропейскими правилами. Помимо 11 секторов, предусмотренных директивой об устойчивости критически важных объектов (*Critical Entities Resilience Directive*), законопроект будет охватывать также сферу культуры, СМИ и образования. Новые положения направлены, прежде всего, на создание единых «обязательных стандартов защиты» для операторов соответствующих объектов. Отмечена необходимость периодической оценки рисков, которая должна проводиться не реже одного раза в четыре года. Основное внимание уделено созданию «общей системы физической защиты критически важной инфраструктуры» на основе комплексного подхода, учитывающе-

¹⁰⁵ Wie weit sind Deutschlands LNG-Terminals? Tagesschau, 06.02.2023. URL: <https://www.tagesschau.de/wirtschaft/lng-bundesregierung-101.html> (дата обращения 04.03.2023).

го пересечение секторов и потенциальных угроз. Предусмотрена активизация сотрудничества между операторами инфраструктуры и государством, которое должно будет создать систему отчётности об инцидентах в сфере инфраструктурной безопасности. При этом главным надзорным органом в этой сфере должно стать Федеральное ведомство по защите населения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций¹⁰⁶.

При разработке стратегии национальной безопасности, которую планировалось завершить ещё в декабре 2022 г., возникли определённые трудности. Внутри правящей коалиции продолжались споры вокруг создания нового координационного органа (совета нацбезопасности), распределения полномочий по гражданской защите и предотвращению катастроф между федеральным и региональным уровнем. Ожидалось, что проект документа будет представлен до конца I квартала 2023 г.¹⁰⁷

ВИЭ как ответ на вызовы энергетической безопасности

В журнале *Foreign Affairs* 5 декабря 2022 г. была опубликована статья О. Шольца «Глобальная смена эпох»¹⁰⁸, в которой канцлер изложил основные соображения касательно германской политики безопасности с учётом изменившейся геополитической ситуации. Отдельный раздел публикации, ставшей своего рода подведением внешнеполитических итогов за 2022 г., был посвящён вопросам энергетической политики. С точки зрения главы правительства, боевые действия России на Украине способствовали ускорению изменений в экономической и энергетической политике, «которые в долгосрочной перспективе нанесут ущерб России и придадут импульс жизненно важному переходу на чистую энергетику».

В статье отмечается, что Германия «стала опасно зависимой

¹⁰⁶ Eckpunkte für das KRITIS-Dachgesetz. BMI. 07.12.2022. URL: <https://www.bmi.bund.de/SharedDocs/downloads/DE/veroeffentlichungen/nachrichten/2022/eckpunkte-kritis.pdf> (дата обращения 07.03.2023).

¹⁰⁷ Wie die Bundesregierung über die nationale Sicherheitsstrategie streitet. RND. 10.02.2023. URL: <https://www.rnd.de/politik/nationale-sicherheitsstrategie-bundesregierung-streitet-um-verteidigung-und-katastrophenschutz-OQ6MT5RY5EJFC5QJ0UPZSC5JA.html> (дата обращения 13.03.2023).

¹⁰⁸ Scholz O. The Global Zeitenwende. *Foreign Affairs*, 05.12.2022 URL: <https://www.foreignaffairs.com/germany/olaf-scholz-global-zeitenwende-how-avoid-new-cold-war> (дата обращения 16.03.2023).

от поставок российского газа», а Москва «решила превратить энергетику в оружие, сократив поставки в Германию и остальную Европу». О. Шольц подчёркивает, что безопасность при этом зависит от диверсификации поставщиков энергоресурсов и маршрутов их поставок, от инвестиций в энергетическую независимость.

Важным фактором развития энергетики Германии в условиях геополитической нестабильности становится расширение использования возобновляемых источников энергии. В статье отмечается, что отказ от использования ископаемых энергоносителей способствует увеличению спроса на электроэнергию и «зелёный» водород. Страна при этом ускоряет переход на ВИЭ, делая ставку на развитие ветряной и солнечной энергетики. О. Шольц сформулировал основную цель ФРГ в этой области: к 2030 г. увеличить долю произведённой из ВИЭ электроэнергии до 80%, а к 2045 г. достичь «климатической нейтральности», подразумевающей нулевой уровень выбросов парниковых газов в атмосферу.

Цели по ускоренному энергетическому переходу представляются труднореализуемыми, особенно если учитывать технические аспекты. В частности, риски возникают при производстве, хранении и транспортировке водорода в связи с его высокой взрывоопасностью. Один из возможных вариантов предполагает использование ВИЭ для выработки этого элемента на электролизёрах. Для этого, например, могут быть задействованы ветряные установки, расположенные в прибрежной зоне. Однако создание соответствующей инфраструктуры сопряжено с физическими трудностями и большими капиталовложениями¹⁰⁹. Также возникает вопрос о доступности «зелёной» электроэнергии, зависящей от погодных условий.

В то же время расширение использования ВИЭ в 2022 г. отразилось на энергетическом балансе Германии. За год их доля возросла: с 15,7 до 17,2% в первичном потреблении¹¹⁰ и с 40,5

¹⁰⁹ Европа в кризисном мире / отв. ред. Ал.А. Громыко. М.: ИЕ РАН: Издательство «Весь Мир», 2022. С. 158-161.

¹¹⁰ Verschiebungen im Energiemix 2022. AG Energiebilanzen. URL: https://ag-energiebilanzen.de/wp-content/uploads/2022/09/AGEB_Infografik_01_2022_Ener

до 44,6% в производстве электроэнергии¹¹¹. Представляется, что политика ФРГ по внедрению ВИЭ в экономику в целом соответствует глобальной тенденции энергетического перехода и будет продолжена в дальнейшем.

В контексте возобновляемой энергетики особое значение приобретает проблема зависимости германской экономики от сотрудничества с Китаем, который является крупным поставщиком редкоземельных металлов и других стратегически важных ресурсов. Так, в ходе визита в Сингапур 12 ноября 2022 г. Р. Хабек призвал немецкий бизнес искать альтернативы китайским партнёрам в других странах, предпочтительно демократических. Министр заявил, что «в некоторых критических секторах нельзя позволить себе одностороннюю зависимость от Китая», одновременно признав, что эта зависимость уже существует в таких областях, как цифровые технологии, производство полупроводников и «во всём, что необходимо для развития возобновляемых источников энергии»¹¹².

В настоящее время МИД ФРГ разрабатывает стратегию по развитию германо-китайских отношений (*China-Strategie*), которая тесно связана со стратегией национальной безопасности. В ноябре 2022 г. проект документа попал в руки журналистов и был опубликован в открытом доступе. В разделе IV, посвящённом защите климата и другим глобальным проблемам, имеется отдельный параграф о взаимодействии в области «зелёных» технологий. Здесь указано, что «декарбонизация промышленных секторов и энергетический переход требуют международного сотрудничества в области науки и исследований и разработки новых зелёных технологий». Эти разработки «важны для европейского суверенитета и процветания». При этом Китай позиционируется как конкурент, который «занимает сильные и доминирующие позиции в некоторых областях», что «может при-

giemix_2022.pdf (дата обращения 17.03.2023).

¹¹¹ Entwicklungen in der deutschen Stromwirtschaft – das Jahr 2022. AG Energiebilanzen. Berlin. 2022. S. 5. URL: https://ag-energiebilanzen.de/wp-content/uploads/2022/11/05-Strom_2022.pdf (дата обращения 18.03.2023).

¹¹² Habecks neue Handelsstrategie. Frankfurter Allgemeine Zeitung. 13.11.2022. URL: <https://www.faz.net/aktuell/wirtschaft/habecks-neue-handelsstrategie-18457532.html> (дата обращения 28.03.2023).

вести к односторонней зависимости». Для решения данной проблемы предлагается «диверсификация источников поставок и «укрепление внутреннего производства», а также усиление инновационного потенциала Европы в этой сфере»¹¹³.

Публикация документа вызвала широкий резонанс со стороны китайских контрагентов. МИД КНР отреагировал критически, назвав германское восприятие своей страны в качестве конкурента и системного соперника «наследием мышления времён холодной войны»¹¹⁴. Поскольку для Германии отношения с Китаем как с крупнейшим торговым партнёром весьма важны, представляется, что стратегия может быть переосмыслена в дальнейшем с учётом более мягких формулировок.

* * *

В условиях обострения конфликта вокруг Украины Германия столкнулась с рядом проблем в сфере энергетики, обусловленных высокой зависимостью страны от импортных поставок энергоресурсов, прежде всего природного газа. Анализ позиций германского руководства в области безопасности энергетического сектора и объектов критически важной инфраструктуры позволяет выделить несколько ключевых направлений энергетической политики ФРГ: постепенный отказ от использования углеводородов, диверсификация поставщиков энергоресурсов, снижение зависимости от ненадёжных торгово-экономических партнёров, расширение использования возобновляемых источников энергии.

Особую актуальность для ФРГ приобретают вопросы контроля над ключевыми объектами энергетики, а также их физической защиты. Теракт в отношении газопроводов «Северный поток – 1» и «Северный поток – 2» наглядно продемонстрировал уязвимость энергетической инфраструктуры перед внешними воздействиями. Существующие подходы Берлина к вопросам защиты энергетической инфраструктуры требуют дальней-

¹¹³ Entwurf der China-Strategie. Stand: 01.11.2022. Business Insider Deutschland. S. 23-24. URL: https://cdn.businessinsider.de/wp-content/uploads/2022/11/Entwurf_ChinastrategieBR.pdf (дата обращения 29.03.2023).

¹¹⁴ Neue Strategie-Pläne sorgen für neuen Ärger mit Peking. Zeit. 17.11.2022. URL: <https://www.zeit.de/news/2022-11/17/neue-strategie-plaene-sorgen-fuer-neuen-aerger-mit-pekking> (дата обращения 30.03.2023).

шего анализа и переоценки, что вероятно будет зафиксировано в новом законодательстве. Работа над новой стратегией национальной безопасности будет продолжена в 2023 г. Перенос сроков представления проекта стратегии, возможно, обусловлен сложностью задачи и стремлением учесть различные аспекты безопасности в одном документе. Позиции, озвученные германским руководством, позволяют предположить, что вопросы энергетической безопасности и защиты инфраструктурных объектов будут играть важную роль при разработке стратегии.

ГЛАВА 5. КРУПНЫЕ ИНФРАСТРУКТУРНЫЕ ПРОЕКТЫ МЕЖДУ АМБИЦИЯМИ И РЕАЛЬНОСТЬЮ

В конце декабря 2022 г. был запущен первый СПГ-терминал в Вильгельмсхафене. Руководством ФРГ этот успех был охарактеризован как «новый темп Германии», которая, таким образом, научилась быстро строить ключевые инфраструктурные проекты. Действительно ли на примере СПГ-терминалов Германия научилась «новому темпу» реализации крупных инфраструктурных проектов и обрела ли экономика новые свойства?

В рамках достижения климатической нейтральности к 2045 г. ФРГ не только активно сокращает долю угольной и атомной энергетики, но и делает последовательные шаги по временно-му использованию природного газа в качестве переходного топлива в различных сферах экономики. В действующем коалиционном соглашении была установлена промежуточная цель: довести долю возобновляемых источников энергии (ВИЭ) до 80% к 2030 г.¹¹⁵ Параллельно Германия интенсивно продвигает развитие водородной инфраструктуры и производство водорода¹¹⁶. Потребуется ещё некоторое время, прежде чем ВИЭ будут достаточно распространены, усовершенствованы технологии накопления и хранения произведённой энергии¹¹⁷. На этом фоне

¹¹⁵ Андреева Е., Ратнер А., Соболев А. Влияние развития возобновляемых источников энергии в Германии на российский экспорт энергоносителей // Современная Европа. 2021. №4. С. 71-82.

¹¹⁶ Белов В.Б. Реализация водородных стратегий Евросоюза и Германии // Европейский Союз: факты и комментарии. 2021. №103. С. 49-53. DOI: 10.15211/eufacts120214953

¹¹⁷ Markard J. The next phase of the energy transition and its implications for re-

действия по развитию СПГ-инфраструктуры являются для страны сравнительно молодой технологией.

Строительство СПГ терминалов

Развивая сеть специализированных терминалов, Германия стремится диверсифицировать поставки газа за счёт альтернативных вариантов импорта¹¹⁸. Показательно, что ФРГ играла здесь долгое время нетипичную роль крупнейшего европейского рынка природного газа, имеющего выход к морю, но без терминалов по приёму СПГ. Несмотря на долгое обсуждение строительства (проект в Вильгельмсхафене существует с 1970-х гг.)¹¹⁹ к началу 2022 г. в Германии не сложилось этой инфраструктуры. В настоящее время в Европе имеется 36 терминалов, через которые сжиженный газ доставляется на берег и поступает в энергетические системы. Это был один из способов диверсификации поставок природного газа в страны-члены, на котором Комиссия ЕС в течение многих лет настаивала¹²⁰. Германия предпринимала неординарные шаги для того, чтобы и поддержать проекты терминалов, и попробовать сохранить проект «Северный поток-2». Так, в 2020 г. тогдашний вице-канцлер и министр финансов О. Шольц предлагал инвестиции в размере 1 млрд евро в развитие немецкой инфраструктуры СПГ, которая может быть использована и для доставки американского сжиженного природного газа в обмен на отказ США от санкций против участников строительства морского газопровода¹²¹. Немецкое общест-

search and policy // *Nature Energy*. 2018. №3. P. 628-633. DOI: 10.1038/s41560-018-0171-7; Neumann C. von Hirschhausen Natural gas: an overview of a lower-carbon transformation fuel // *Review of Environmental Economics and Policy*. 2015. №9. P. 64-84. DOI: 10.1093/reep/reu022

¹¹⁸ Holz F., Wittenberg E. Flüssiggas wird künftig eine größere Rolle spielen // *DIW Wochenbericht*. 2015. 82(48):1147; Мозговой А.Ю. Развитие рынка СПГ в Германии и странах ЕС в свете экономических интересов России // *Энергетическая политика*. 2013. №6. С. 61-68.

¹¹⁹ Fitzgerald L. M., Braunger I., Brauers H. Destabilisation of Sustainable Energy Transformations: Analysing Natural Gas Lock-in in the case of Germany // *STEPS Working Paper*. 2019. №106.

¹²⁰ Brunsbüttel is the perfect site for LNG. German LNG. URL: https://germanlng.com/wp-content/uploads/2021/01/Brunsbuettel_is_the_perfect_site_for_LNG.pdf (дата обращения 05.03.2022); Yafimava K. «Finding a home» for global LNG in Europe: understanding the complexity of access rules for EU import terminals // *Oxford Institute for Energy Studies*, 2020. DOI: 10.26889/9781784671556

¹²¹ Einfallstor für Fracking-Gas oder Beitrag zur Energiewende: Braucht Deutsch-

во помощи окружающей среде (*Deutsche Umwelthilfe e. V., DUH*) обнародовало это ранее не публиковавшееся письмо федерального министра своему тогдашнему американскому коллеге Стивену Мнучину, о котором ранее лишь сообщалось в прессе в сентябре 2020 г.¹²² В разные годы федеральное правительство продвигало идею строительства терминалов в Брунсбюттеле, Вильгельмсхафене и Штаде¹²³.

Ввиду конфликта на Украине и его влияния на газовый рынок в Германии был принят закон «Об ускорении строительства терминалов СПГ» (*Gesetz zur Beschleunigung des Einsatzes verflüssigten Erdgases, LNGG*). Он был призван ускорить строительство как плавучих и стационарных терминалов, так и трубопроводов, необходимых для их подключения к газовой сети. Согласно Закону разрешается приостанавливать выполнение определённых требований к ним, например, правил оценки воздействия на окружающую среду. Причём варианты плавучих терминалов предписывается реализовывать быстрее. Закон также позволяет расширить перечень различных источников поставок, создавая предпосылки для наращивания водородной инфраструктуры¹²⁴. К Вильгельмсхафену, Брунсбюттелю, Штаде добавились ещё три места, где могут применяться требования *LNGG*: Росток, Лубмин и Гамбург-Моорбург. В соответствии с общенациональными климатическими целями разрешения для заводов СПГ должны быть ограничены сроком: не позднее 31 декабря

land ein LNG-Terminal? Heinrich-Böll-Stiftung. URL: <https://www.youtube.com/watch?t=4158&v=42RUQ83MyeA&feature=youtu.be>, ab 1:09:40 (дата обращения 05.03.2023).

¹²² Das Milliardenangebot. Zeit Online. 16.09.2020. URL: <https://www.zeit.de/2020/39/nord-stream-2-olaf-scholz-usa-sanktionen-gasmarkt-baustopp> (дата обращения 05.03.2022); Deutsche Umwelthilfe enthüllt Regierungsdokument. Deutsche Umwelthilfe. URL: <https://www.duh.de/projekte/geheimdeal-gegen-das-klima> (дата обращения 05.03.2023).

¹²³ 14.01.2023 также в Лубмине на Балтийском море официально вступил в строй второй немецкий СПГ-терминал. URL: <https://www.handelsblatt.com/politik/deutschland/energie-zweites-lng-terminal-in-betrieb-scholz-kommen-durch-winter/28923466.html> (дата обращения 09.03.2023).

¹²⁴ Kabinett verabschiedet Entwurf zum schnelleren Bau von LNG-Terminals. URL: <https://www.manager-magazin.de/politik/deutschland/lng-terminals-kabinett-verabschiedet-entwurf-zum-schnelleren-bau-a-b67dafd5-54d9-4255-967b-ec3696b8c7f0> (дата обращения 05.03.2023).

2043 г.

Первый немецкий плавучий терминал по выгрузке сжиженного природного газа был официально открыт 19 декабря в Вильгельмсхафене. Регазифицированный сжиженный природный газ будет поступать через созданный соединительный трубопровод в общенемецкую газовую сеть. Двумя днями ранее плавучая установка хранения и выпаривания *Höegh Esperanza* норвежской компании *Höegh LNG* прибыла на новый портовый объект на перевалочном комплексе *Voslapper Groden (UVG)*. Не менее 5 млрд м³ природного газа планируются ежегодно поставлять через данный терминал. Это составляет около 6% спроса на газ в Германии¹²⁵.

Что касается Брунсбюттеля, акционеры и руководство *German LNG Terminal GmbH*, с одной стороны, и федеральное правительство, с другой, согласовали ключевые моменты его дальнейшего развития. 4 марта 2022 г., нидерландская *Gasunie* и государственный банк развития *KfW* (действующий от имени федерального правительства) подписали Меморандум о взаимопонимании, чтобы активизировать совместное строительство терминала. Банк присоединился к проекту в качестве акционера¹²⁶.

Спустя несколько дней активизировала свои усилия компания *RWE*. Она добавила второй проект: терминал для импорта «зелёного» аммиака как производное звено к сжиженному водороду. Новая инициатива будет охватывать всю цепочку создания стоимости – от импорта до переработки, транспортировки и использования промышленными потребителями. Ориентировочно с 2026 г. около 300 тыс. т «зелёного» аммиака в год должны поступать в ФРГ через терминал и распределяться среди клиентов. Следующим шагом предполагается строительство установки крупномасштабного крекинга на терминале для производства «зелёного» водорода в том же промышленном узле. В

¹²⁵ Erstes Deutsches LNG-Terminal wird in Wilhelmshaven eröffnet. URL: <https://www.uniper.energy/news/de/erstes-deutsches-lng-terminal-wird-in-wilhelmshaven-eroeffnet> (дата обращения 05.03.2023).

¹²⁶ German LNG Terminal in implementation phase with new shareholder structure. German LNG. URL: https://germanlng.com/wp-content/uploads/2022/03/2022-03-05-PR-Moving-forward-with-new-shareholder-structure_ENG_final.pdf (дата обращения 05.03.2023).

результате планируется увеличить объём производства аммиака до 2 млн т в год¹²⁷. Меморандум о взаимопонимании был также подписан между *German LNG Terminal GmbH* и *Shell*. По условиям соглашения *Shell* забронирует значительную часть мощностей терминала для импорта СПГ на долгосрочной основе. Для этого обеим сторонам предстояло согласовать юридически обязывающие соглашения об объёме и продолжительности партнёрства¹²⁸.

Таким образом, весной 2022 г. Германия сделала прорывной шаг в строительстве плавучей СПГ-инфраструктуры с целью скорейшего наращивания мощностей по импорту природного газа. Федеральное правительство платит за фрахт и строительство необходимой инфраструктуры и делает то, что годами тормозило строительство терминалов СПГ в Германии, само активно входя в проекты (через *KfW*) и дебюрократизируя рамочные условия для частных инвестиций¹²⁹.

Два наиболее передовых проекта терминалов СПГ в Вильгельмсхафене и Брунсбюттеле вместе могут покрыть до 20% годового потребления газа в стране. В общем его объёме фактическая доля сжиженного газа зависит от многих факторов, в частности от динамики цен и ситуации с поставками. Тем не менее ясен стратегический вектор использования этого топлива не только как гарантии обеспечения энергетической безопасности, но и переходного элемента в развитии водородной энергетики. Система СПГ в Германии изначально выстраивается так, чтобы работать в режиме «водородной готовности». В результате строительство терминалов позволяет соединить решение задач как среднесрочного, так и долгосрочного развития экономики.

Фактически на примере СПГ терминала в Вильгельмсхафене апробировалась новая модель участия государства в строитель-

¹²⁷ Import of green energy: RWE builds ammonia terminal in Brunsbüttel. RWE. URL: <https://www.rwe.com/en/press/rwe-ag/2022-03-18-import-of-green-energy-rwe-builds-ammonia-terminal-in-brunsbuettel> (дата обращения 05.03.2023).

¹²⁸ LNG-import über geplantes terminal in Brunsbüttel. Hafenzeitung. URL: <https://hafenzeitung.de/lng-import-ueber-geplantes-terminal-in-brunsbuettel> (дата обращения 05.03.2023).

¹²⁹ Котов А.В. Развитие инфраструктуры СПГ в Германии: гонка со временем // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2022. №3. С. 83-94.

стве ключевых объектов, которое раньше требовало существенных временных затрат на планирование, утверждение и реализацию проекта¹³⁰. Сокращение продолжительности процедур было одним из пунктов коалиционного соглашения нынешнего правительства.

Проблемы дноуглубления Эльбы

К числу инфраструктурных проектов, где скорость преобразований наталкивается на бюрократические ограничения является ключевой для севера Германии проект углубления Эльбы в порту Гамбурга. Значимость проекта связана с важной ролью портов для ФРГ как основы экспортоориентированного народного хозяйства¹³¹. Морские порты и внутренние немецкие порты связывают экономику с растущими мировыми рынками. Будущие трансформационные процессы, последствия пандемии *Covid-19* и изменения в мировой торговле требуют новых стратегических подходов, чтобы и дальше укреплять портовый сектор экономики Германии и конкурентоспособность её хозяйства.

Коалиционное соглашение на 20-й легислатурный период зафиксировало обязательство по разработке Национальной портовой стратегии. Федеральное министерство по транспорту и цифровой инфраструктуре 22 июня официально дало старт её разработке. В стратегию войдут предложения по превращению портов в устойчивые центры энергетического перехода, укреплению их конкурентных преимуществ, расширению применения цифровизации, автоматизации и инноваций, повышению привлекательности портовой отрасли для трудоустройства¹³².

Дноуглубление Эльбы связано с участком длиной около 130 км между Гамбургом и Северным морем, который является одним из самых важных водных путей в Германии. В будущем судам будет разрешено иметь до 1,9 м больше осадки, когда они направляются в гамбургский порт или покидают его, выходя в

¹³⁰ Die neue Richtgeschwindigkeit. URL: <https://www.sueddeutsche.de/politik/infrastruktur-ampel-koalition-volker-wissing-1.5735373> (дата обращения 05.03.2022).

¹³¹ Котов А.В. Морской сектор экономики Германии: до и во время пандемии // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2021. №4. С. 72-78.

¹³² Daniela Kluckert: Bund steht an der Seite der Häfen. URL: <https://bmdv.bund.de/SharedDocs/DE/Pressemitteilungen/2022/035-kluckert-bund-steht-an-der-seite-der-haefen.html> (дата обращения 05.03.2023).

Северном море. Таким образом, изначально цель ставилась в увеличении объёмов грузов, доставляемых в Гамбург судоходными компаниями. Официально дноуглубительные работы были завершены весной 2021 г. Эльба не только была углублена за 2,5 года интенсивных работ, но и фарватер также был расширен в некоторых местах. Кроме того, сейчас существует т.н. «карман для встреч» (*Begegnungsbox*) между Веделем и Виттенбергенем, где широкие корабли теперь могут проходить друг мимо друга.

В течение многих лет экологические ассоциации пытались остановить углубление Эльбы с помощью судебных исков. Их критика оставалась актуальной и в 2022 г.: через более глубокий фарватер наводнения поднимаются выше в Гамбурге и больше ила накапливается в Эльбе. Земельные власти и федеральное правительство уже должны ежегодно тратить более 100 млн евро на изъятие ила. Кроме того, по мнению экологических ассоциаций, недавнее углубление Эльбы, как и ранее, оказалось во многом излишним. Только 1,8% судов, по оценке ассоциаций *BUND*, *Nabu* и *WWF*, заходивших в порт Гамбурга с мая до начала декабря, фактически зависели от новой глубины¹³³.

В 2022 г. выяснилось, что нельзя полноценно поддерживать нужную глубину фарватера. Лоцманы, сопровождающие большие корабли в их ходе по Нижней Эльбе, жалуются на то, что им приходится «совершать слалом» на небольших глубинах. С другой стороны, имеющиеся глубины невозможно сохранить из-за их постоянного заиливания. Управление водных ресурсов и судоходства Эльбы-Нордзее сообщило, что не хватает кадров в областях пеленгации, дноуглубительных работ и гидрологии.

Небольшие глубины обозначены на т.н. пеленгационных планах, которые передаются властями капитанам судов и лоцманам. 21 августа 2022 г. план для фарватера Эльбы между Санкт-Маргаретеном и Круммендайхом не был обновлён. Небольшой танкер-химовоз «Стен Арнольд» (63 т), имевший осадку всего 8,5 м, сел в этом районе на мель. Согласно карте, в этой точке

¹³³ Elbvertiefung jetzt endgültig abgeschlossen. URL: <https://www.ndr.de/nachrichten/hamburg/Elbvertiefung-jetzt-endgueltig-abgeschlossen,elbvertiefung884.html> (дата обращения 05.03.2023).

должна была преобладать навигационная глубина 11,5 м. По данным Федерального ведомства по расследованию морских аварий (*Bundesstelle für Seeunfalluntersuchung, BSU*), судно застряло на 2,5 часа. С приливом оно смогло освободиться и продолжить свой путь при помощи буксира.

Таким образом, оказалось, что запланированных дноуглубительных работ недостаточно. Представители полиции Гамбурга первоначально заявили, что подводный холм мели был результатом «естественной турбулентности». Расследование не получило продолжения, но это означает, что фарватер так быстро засоряется илом из-за естественных течений, что не все небольшие глубины могут быть вовремя нанесены на карту. Объём дноуглубительных работ в 2022 г. оценивался в 40 млн м³. Это примерно на 10 млн м³ больше объёмов, перемещённых для углубления Эльбы в 2019–2020 гг.

Вследствие проблем с планами корректировки фарватера Гамбург теряет грузы, уходящие в порты своих конкурентов. Критики углубления Эльбы предсказывали сегодняшние проблемы с илом, в т.ч. экологические ассоциации, которые безуспешно судились против инфраструктурного мегапроекта. Предшественник бургомистра Гамбурга П. Ченчера, сегодняшний федеральный канцлер О. Шольц (СДПГ), который управлял городом с 2011 по 2018 гг., значительно способствовал углублению Эльбы. В то время он отмечал, что проект важен для Гамбурга, чтобы оставаться конкурентоспособным и мировым портовым городом. В настоящее время, когда признаки неудачи с дноуглублением накапливаются, федеральное правительство и вольный ганзейский город возлагают просчёты друг на друга¹³⁴.

Отправляющимся из Гамбурга судам должна была быть предоставлена номинальная глубина 13,5 м независимо от прилива и 14,5 м в зависимости от глубины. Тем не менее в последние месяцы корабли не могли совершать рейсы с такими осадками. Кроме того, федеральному правительству и прибрежным муниципальным властям

¹³⁴ Bund hat maximale Tiefgänge heruntergesetzt. URL: [https://www.tagesschau.de/wirtschaft/weltwirtschaft/elbvertiefung-containerschiffe-verschlickung-101.html#:~:text=Bund%20hat%20maximale%20Tiefg%C3%A4nge%20heruntergesetzt&text=Die%20Wasserstra%C3%9Fen%2D%20und%20Schiffahrtsverwaltung%20des,%22bis%20zu%20zwei%20Jahren%22](https://www.tagesschau.de/wirtschaft/weltwirtschaft/elbvertiefung-containerschiffe-verschlickung-101.html#:~:text=Bund%20hat%20maximale%20Tiefg%C3%A4nge%20heruntergesetzt&text=Die%20Wasserstra%C3%9Fen%2D%20und%20Schiffahrtsverwaltung%20des,%22bis%20zu%20zwei%20Jahren%22.). (дата обращения 05.03.202).

ципалитетам явно не хватает мест для хранения ила из Эльбы, Везера и других рек. Ввиду его огромного количества на Эльбе, Союз за охрану окружающей среды и природы (*Bund für Umwelt und Naturschutz Deutschland, BUND*) призвал политиков переосмыслить запланированное углубление реки Везер. Председатель бременского отделения организации К. Притцель отмечал, что надеется на благоразумие Бремена и Нижней Саксонии не повторять опыт Гамбурга. Данный план является спорным инфраструктурным проектом уже в течение многих лет. Экологи предупреждают о катастрофических экологических последствиях, а представители экономики считают его крайне необходимым¹³⁵, ссылаясь на опыт инфраструктурного проекта на Эльбе. Одновременно эксперты указывают на то, что Кильский канал и Штральзунд¹³⁶ в Передней Померании далеки от своего целевого состояния¹³⁷.

Таким образом, в конце 2022 г. дноуглубление Эльбы грозило фиаско всего проекта из-за большого количества ила. Федеральный генеральный директорат по водным путям и судоходству (*Die Generaldirektion Wasserstraßen und Schifffahrt des Bundes, GDWS*) принял решение ограничить судоходную глубину приливной Эльбы на один метр с 1 декабря 2022 г. по 30 ноября 2023 г. По оценкам экспертов, может пройти от 3 до 5 лет, пока русло реки снова достигнет запланированной глубины благодаря новым дноуглубительным работам. Причинами ограничения глубин являются, например, сильные штормовые нагоны и адаптация системы реки после корректировки фарватера¹³⁸.

После того, как *GDWS* решил ограничить судоходную глубину Эльбы из-за заиления фарватера, в красно-зелёном гам-

¹³⁵ Schluss-mit-Weser-Vertiefung-nach-Desaster-in-der-Elbe. URL: <https://www.abendblatt.de/hamburg/article236994443/BUND-Schluss-mit-Weser-Vertiefung-nach-Desaster-in-der-Elbe.html> (дата обращения 05.03.2023).

¹³⁶ Речь идёт о проливе Балтийского моря, отделяющем остров Рюген от материковой Германии.

¹³⁷ Seehafenbetriebe kritisieren Bund wegen Schlickproblemen in der Elbe. URL: <https://www.finanzen.net/nachricht/aktien/seehafenbetriebe-kritisieren-bund-wegen-schlickproblemen-in-der-elbe-11940728> (дата обращения 05.03.2023).

¹³⁸ Elbvertiefung droht am Schlick zu scheitern. URL: <https://www.dvz.de/rubriken/see/detail/news/elbvertiefung-droht-am-schlick-zu-scheitern.html> (дата обращения 05.03.2023).

бургском правительстве вспыхнул коалиционный спор. В то время как СДПГ выступала за дальнейшее работы, зелёные объявили углубление реки окончательно проваленным¹³⁹. Сложившаяся ситуация сказывается на объёме грузоперевозок из Китая. В зависимости от их размера, суда могут перевозить только от 70 до 90 % своего возможного груза. Многим судоходным компаниям грозят многомиллионные потери доходов.

В итоге можно говорить как минимум о просчётах в планировании при реализации дорогостоящего проекта по углублению Эльбы, как максимум – о провале, т.к. гарантии федерального правительства обещанных целевых глубин не было предоставлены¹⁴⁰.

Таким образом, в этом случае можно говорить о воспроизводстве родовых черт немецкой бюрократической модели управления крупными проектами. То, о чём эксперты, ассоциации предсказывали годами, сбылось: инфраструктурный проект не удался. Этот итог также будет стимулом к анализу первопричин и пересмотру процедур планирования, изменению норм работы с первичными данными, реалистичным наполнением плановых документов. Важно также отметить, что одностороннее обеспечение соблюдения портовых интересов Гамбурга усугубляет ситуацию в соседних федеральных землях в отношении защиты прибрежных районов, рыболовства, небольших портов, паромного сообщения и туризма, особенно в небольших городах и муниципалитетах на Нижней Эльбе.

Целесообразным бы выглядело сотрудничество Гамбурга с другими федеральными землями и портами, чтобы положить конец разрушительному и дисфункциональному углублению реки. Сотрудничество с другими портами важно, и не должно рассматриваться с точки зрения конкуренции, но как возможность взаимодополнения и специализации на различных товарных потоках и сервисах. Попытка углубления всё дальше и дальше за-

¹³⁹ Rot-grüner Streit in Hamburg: Elbvertiefung reißt einen Graben. URL: <https://www.mopo.de/hamburg/rot-gruener-streit-in-hamburg-elbvertiefung-reisst-einen-graben/> (дата обращения 05.03.2023).

¹⁴⁰ Сенатор Гамбурга по экономическим вопросам признал проблемы с углублением Эльбы. URL: <https://regionalheute.de/hamburgs-wirtschaftssenator-raeumt-probleme-bei-elbvertiefung-ein-1669205647/> (дата обращения 05.03.2023).

тягивает инфраструктурный проект в противостояние с окружающей средой¹⁴¹.

Новое удорожание «Штутгарта 21»

Пример крупной модернизации железнодорожного вокзала Штутгарта и связанных путей также показывает, что в инфраструктурном планировании пока не набрано необходимого темпа. За 2022 г. главным продвижением проекта стало увеличение железнодорожной сети на 60 км: начались регулярные перевозки на недавно построенной линии от Вендлингена до Ульма. Расширение обошлось в несколько миллиардов евро – и это для экономии времени на 15 минут. Новая линия является частью проекта железной дороги Штутгарт – Ульм. Проект включает в себя 85-метровый мост *Fils Valley Bridge*, а также станцию метро в центре Штутгарта и подземное сообщение с аэропортом. В то время как новая линия в настоящее время закончена, сроки завершения нового центрального вокзала Штутгарта по-прежнему неопределённые. Это также является проблемой для новой железнодорожной линии, половина которой проходит через запланированный тоннель. Строительство между Вендлингеном и Ульмом может полностью использовать свои преимущества только с 2025 г., если будет введена в строй новая главная станция «Штутгарт 21». Федеральный министр транспорта и цифровизации Ф. Виссинг (СвДП) высоко оценил новую линию и отметил, что слишком мало было инвестировано в железнодорожную инфраструктуру в целом: «Железная дорога находится в плохом состоянии, и именно поэтому мы должны многое изменить сейчас». В дополнение к крупномасштабным реконструкциям министр также объявил о необходимости дальнейшей цифровизации железных дорог и модернизации с помощью современных технологий сигнализации¹⁴².

Стоимость инфраструктурного проекта постоянно увеличи-

¹⁴¹ eine Privatisierung, keine Elbvertiefung – Der Senat muss sich der Realität für eine Zukunft des Hafens stellen. URL: <http://mehmet-yildiz.de/blog/2022/12/06/keine-privatisierung-keine-elbvertiefung-der-senat-muss-sich-der-realitaet-fuer-eine-zukunft-des-hafens-stellen/> (дата обращения 05.03.2023).

¹⁴² Vier Milliarden für 15 Minuten. URL: <https://www.tagesschau.de/wirtschaft/unternehmen/deutsche-bahn-neubaustrecke-stuttgart21-101.html> (дата обращения 05.03.2023).

вается. С 2018 г., когда был утверждён бюджет этого проекта, он вырос на 1 млрд евро (с 8,2 млрд евро)¹⁴³. В 2022 г. строительство станции оценивалось в 9,2 млрд евро. «Штутгарт 21» на самом деле постепенно добивается прогресса. Для будущего подземного Центрального вокзала Штутгарта, который должен быть завершён в 2025 г., были забетонированы все четыре 420-метровые платформы. Для этого было использовано около 15 тыс. м³ бетона. По оценкам экспертов, положительная новость на промежуточном этапе строительства омрачается пониманием, которое сопровождает мегапроект с момента его запуска: неминуемое продолжение увеличения стоимости.

Однако нынешний рост расходов не стал совсем полной неожиданностью. Уже в 2019 г. появились опасения, что запланированных денег не хватит. Тогда Федеральная счётная палата предупредила в отчёте для ревизионной комиссии бундестага о дальнейшем росте расходов, последствиях для федерального бюджета и рисках для всей железнодорожной инфраструктуры. Такие опасения почти всегда подтверждались. Весьма спорный инфраструктурный проект, который был запущен в 1994 г. и строится с 2010 г., изначально должен был стоить 2,6 млрд евро, затем более 4 млрд евро.

В 2009 г. *Deutsche Bahn*, федеральное правительство, ЕС, земля Баден-Вюртемберг, город Штутгарт и администрация аэропорта договорились разделить расходы. На тот момент, однако, они всё ещё предполагали 4,5 млрд евро. В то же время партнёры по проекту больше не хотели вносить свой вклад в дополнительные расходы. Например, Баден-Вюртемберг готов был выплатить только 930 млн евро по соглашению о финансировании, а федеральное правительство отказывалось брать на себя дальнейшие расходы. Концерн *Deutsche Bahn* подал иск в Административный суд Штутгарта в 2016 г. Решение в 2022 г. так и не было принято¹⁴⁴.

Последнее увеличение до 9,2 млрд евро следует из отчёта

¹⁴³ Stuttgart 21 railway station project costs surpass EUR 8 billion. URL: <https://www.railwaypro.com/wp/stuttgart-21-railway-station-project-costs-surpass-eur-8-billion/> (дата обращения 05.03.2023).

¹⁴⁴ Stuttgart 21 wird eine Milliarde Euro teurer. URL: <https://www.sueddeutsche.de/wirtschaft/stuttgart-21-deutsche-bahn-1.5521966> (дата обращения 05.03.2023).

аудиторско-консалтинговой фирмы *PricewaterhouseCoopers*, который представлялся комитету по аудиту наблюдательного совета *Deutsche Bahn*. Это было более чем неудобно в политической обстановке, сопровождающей проект, не раз отмечавшейся спором о финансировании. Министр транспорта земли Баден-Вюртемберг В. Херманн («Союз 90 / Зелёные») неоднократно озвучивал требование, чтобы федеральное правительство внесло свой вклад в дополнительные расходы на проект¹⁴⁵.

С точки зрения Федерального министерства транспорта и цифровизации, ответственность за дополнительные расходы лежит на *Deutsche Bahn*. По словам статс-секретаря М. Тойрера (СвДП), «Штутгарт 21» является коммерческим проектом *DB AG* и не входит в план модернизации федеральных железных дорог. Что касается плана туннеля *Gäubahn* между аэропортом Штутгарта и Бёблингеном, политик СвДП отметил, что одобрение планирования необходимо как можно скорее и государство, город Штутгарт и земля также несут ответственность за поиск решения¹⁴⁶. В качестве причины новых дополнительных расходов руководство ссылается прежде всего на общий рост затрат на строительство, особенно в последние годы. Эксперт по железнодорожной инфраструктуре от «зелёных» в бундестаге М. Гастель призывал *Deutsche Bahn* наконец занять чёткую позицию по циркулирующим цифрам дальнейшего резкого повышения стоимости проекта и обеспечить прозрачность расчётов¹⁴⁷.

Таким образом, данный проект продолжает рассматриваться как негативный пример крупномасштабного инфраструктурного строительства в Германии. Когда в то время руководителем *Deutsche Bahn* Х. Дюрр, бывший министр транспорта М. Висс-

¹⁴⁵ Und schon wieder eine Milliarde mehr. URL: <https://www.faz.net/aktuell/wirtschaft/stuttgart-21-bahnprojekt-kostet-schon-wieder-eine-milliarde-mehr-17780439.html> (дата обращения 05.03.2023).

¹⁴⁶ Bundesverkehrsministerium sieht Bahn in Verantwortung bei Stuttgart 21. URL: <https://www.spiegel.de/wirtschaft/unternehmen/verkehrsministerium-deutsche-bahn-soll-mehrkosten-fuer-stuttgart-21-selbst-bezahlen-a-03aaf886-3d24-452d-b07e-6e4f516871a9> (дата обращения 05.03.2023).

¹⁴⁷ Bahnkreise: Stuttgart 21 wird mehr als doppelt so teuer wie geplant. URL: <https://www.handelsblatt.com/unternehmen/handel-konsumgueter/kostensteigerung-bahnkreise-stuttgart-21-wird-mehr-als-doppelt-so-teuer-wie-geplant/28015202.html> (дата обращения 05.03.2023).

манн и премьер-министр Баден-Вюртемберга Э. Тойфель впервые разработали концепцию станции метро для Штутгарта в 1994 г., строительство должно было закончиться не позднее 2010 г. Ожесточённые протесты против строительства, рост затрат, а также график, выходящий из-под контроля, снова и снова угрожают новым раундом противостояния между корпораций *Deutsche Bahn*, федеральным правительством и региональными властями.

Модернизация автодорожной и мостовой инфраструктуры

Между сферами приложений инвестиций также существует межотраслевая конкуренция, в частности между железнодорожной, мостовой и автодорожной инфраструктурой. При этом число компаний в Германии, которые чувствуют себя затронутыми недостатками в инфраструктурном обустройстве дорог, растёт. 79% компаний считают, что их деловая активность ухудшается из-за недостатков. Это более чем на 20% больше, чем в аналогичном опросе в 2013 г., отмечается в исследовании Института немецкой экономики по результатам опроса 1 760 компаний. Особенно компании с не менее чем 50 сотрудниками жалуются на ухудшение состояния из-за недостатков инфраструктуры. Больше всего жалоб приходится на проблемы с дорожным движением. Например, из участвовавших в опросе компаний в Северном Рейне – Вестфалии, которые чувствовали себя затронутыми недостатками инфраструктуры, 83% имели проблемы с дорогами и мостами. В 2013 г. 15% опрошенных компаний заявили, что они были значительно ослаблены плохой коммуникационной сетью. В 2018 г. эта доля выросла до 28%, по сравнению с текущим опросом 2022 г. она упала до 21%. Более $\frac{2}{3}$ компаний, затронутых инфраструктурными недостатками, заявляли, что по крайней мере часть их проблем лежит в области инфраструктурного дорожного строительства.

С 2015 г. федеральное правительство регулярно выделяет инвестиционные средства на транспортную инфраструктуру. Тем не менее они съедаются ростом цен на строительные материалы. С поправкой на цену общий объём инвестиций в 2022 г. остался примерно на уровне 2009 г. Кроме того, существующее

законодательство замедляет процедуры расширения магистралей. 10 марта 2022 г. состоялся первый «мостовой саммит» (*Brückengipfel*), на котором был представлен «Пакет эффективных автодорожных мостов на перспективу» совместно с экспертами из строительной отрасли, администрации, федеральных земель и ассоциаций по охране природы и окружающей среды. Он состоял примерно из перечня 39 900 мостов различных видов на автобанах и федеральных трассах с порядка 52 тыс. частичными сооружениями протяжённостью около 2 150 км, около 8 тыс. объектов на автомагистралях и около 3 тыс. на федеральных дорогах, которые нуждаются в ремонте; 4 тыс. из них срочно нуждаются в ремонте или усилении¹⁴⁸.

В 2022 г. на содержание зданий выделено около 1,6 млрд евро, к 2026 г. эта сумма увеличится примерно до 2,5 млрд евро. Кроме того, скорость обновления должна быть увеличена по возможности вдвое. Мосты на некоторых важных магистральных дорогах в Германии, например, *A45* (соединяет Дортмунд с Ашаффенбургом) и *A81* (от Вюрцбурга до границы с Швейцарией) предстоит модернизировать в первую очередь.

План обновления мостовой инфраструктуры состоит из нескольких пунктов и включает новые критерии для лучшего определения её состояния. Баланс мостов Федерального министерства транспорта и цифровой инфраструктуры показывает, что многие мосты нуждаются в ремонте и модернизации. Для этой оценки будет использоваться т.н. индекс полезной нагрузки, позволяющий оценить структурные свойства конструкции, которые существенно влияют на производительность моста.

Определяются коридоры, которые особенно важны для общего движения в Германии. Это значительные, преимущественно сильно перегруженные транзитные маршруты. Цель – подготовить согласованную базовую сеть особенно важных участков автомагистралей.

Улучшение процедур планирования в *Autobahn GmbH* дол-

¹⁴⁸ Politik: Verkehrsminister Wissing will die Sanierung von Autobahnbrücken beschleunigen. URL: <https://logistik-heute.de/news/politik-verkehrsminister-wissing-will-die-sanierung-von-autobahnbruecken-beschleunigen-36252.html> (дата обращения 10.03.2023).

жно позволить выйти с 200 модернизированных мостов в год на 400. Федеральное правительство готово предоставит необходимые финансовые ресурсы для федеральных автомагистралей. С нынешних 4,5 млрд евро в год планируется постепенное увеличение до 5,7 млрд евро в 2026 г.

Существующие процедуры тестирования и оценки дополнятся новыми цифровыми методами диагностики зданий. Кроме того, в Федеральном научно-исследовательском институте автомобильных дорог создаётся центр компетенций по «модернизации мостов».

Расширение возможностей цифровизации в планировании нацелено на упрощение и ускорение процедур планирования и утверждения. Этот потенциал предполагается использовать с помощью «специализированного портала планирования федерального правительства в области транспорта и морских проектов». Усилия будут направлены не только на планирование и утверждение, но и на ускорение реализации, сохраняя при этом высокое качество строительства, безопасность. С этой целью предстоит упорядочить и повысить эффективность процедур проведения торгов.

Вызовом является установление сотрудничества между территориальными администрациями, планировщиками и строительной отраслью, чтобы сократить процессы координации и более эффективно использовать мощности. В дополнение к более быстрым процессам координации на техническом уровне, непосредственная координация со всеми сторонами, участвующими в строительстве на месте, также важна для инфраструктурных проектов. В частности, в процедурах должна быть обеспечена необходимость обеспечения баланса между ускорением, открытием и участием.

В целом, чтобы справиться с задачей модернизации мостовой инфраструктуры, в ближайшие годы будут необходимы подготовка квалифицированных рабочих и повышение квалификации специалистов, в частности инженеров-строителей и техников. Это также повысит привлекательность данных специальностей. На это направлены специальные предложения и программы, такие как дуальное профессиональное обучение, в т.ч.

в сотрудничестве с колледжами и университетами, стипендиальные программы и стажировки¹⁴⁹.

«Темповая неделя» в Северном Рейне – Вестфалии

Развитие дорожной инфраструктуры имеет первостепенное значение для таких густонаселённых и промышленно развитых регионах Германии, как Северный Рейн – Вестфалия. Для ускорения строительства дорог и мостов, срочно нуждающиеся в восстановлении, земельный Кабинет министров 14 марта 2022 г. выступил с инициативой «Ускорение срочно необходимых строительных мер в секторе транспортной инфраструктуры – использование потенциала в процедурах присуждения, планирования и утверждения», где предложил федеральному правительству адаптировать законы и сократить бюрократию, чтобы иметь возможность быстрее реализовать срочно необходимые инфраструктурные меры. Земельный министр культуры и науки Ина Брандес отмечала, что в случае замены новых зданий необходимо отказаться от новой оценки воздействия на окружающую среду и утверждения планировки без каких-либо исключений. Кроме того, с берегов Рейна было высказано предложение, чтобы услуги по планированию и строительству выставлялись в качестве стандарта в «функциональном» пакете, а не один за другим. Это является ядром предложений в данной инициативе и сэкономило бы годы времени.

В рамках обычного тендера сначала рассматриваются услуги службы по планированию моста. После того как инженерная фирма подготовит проектные документы, выдаётся новое приглашение к участию в конкурсе, что позволяет выдать поручение строительной компании начать указанную работу. Такое разделение приводит к задержкам и затягиванию коммуникации, а иногда и к конфликтам проектировщиков. При функциональном тендере общий контракт предлагается непосредственно в виде пакета: планирование моста и строительные работы параллельны и взаимосвязаны. По этой причине представитель Северного Рейна – Вестфалии выступил с заявлением в бундес-

¹⁴⁹ Brückensanierungen: Mehr Tempo, mehr Geld. URL: https://www.busplaner.de/de/news/verkehrsinfrastruktur_brueckensanierungen-mehr-tempo-mehr-geld-77987.html (дата обращения 09.03.2023).

рате о том, что именно такой подход может быть использован для ускорения процесса строительства.

Через бундесрат федеральная земля также лоббирует, чтобы в будущем отмена оценки воздействия на окружающую среду для чисто замены новых зданий стала стандартной процедурой. Отмена оценки воздействия на окружающую среду требуется и для временного строительства отводных и строительных дорог. Вместо этого одобрение планирования должно быть достаточным, чтобы быстрее разгрузить жителей. Более короткие сроки строительства означают меньше отвлекающего трафика, большую экономию времени.

Новая инициатива правительства штата по ускорению согласования, планирования и строительства стала центральным компонентом «Темповой недели» Министерства транспорта федеральной земли с 14 по 18 марта 2022 г. Вся текущая деятельность Министерства была посвящена оперативному планированию, утверждению и строительству транспортной инфраструктуры. Были проведены мероприятия по определению потребностей в квалифицированных рабочих гражданского строительства, количестве необходимых инженеров и планировщиках, сроках их обучения. Также обсуждалась ликвидация последствий штормовой катастрофы в июле 2021 г. для ускорения и координации реконструкции транспортной инфраструктуры. В состав рабочей группы были включены управление дорожного строительства земли Северный Рейн – Вестфалия, компании *Autobahn GmbH*, *Deutsche Bahn*, а также различные ассоциации (городов, муниципалитетов, сельских округов) и объединения строительной отрасли.

Северный Рейн – Вестфалия является пионером в утверждении инфраструктурных пакетов для ускорения планирования, утверждения и строительства. Средства, выделяемые на набор специалистов в Государственное агентство дорожного строительства земли Северный Рейн – Вестфалия, постоянно увеличиваются. В общей сложности в 2022 г. федеральное правительство выделило почти на 600 млн евро больше федеральных средств на инфраструктурные меры, чем фактически предназна-

чалось для Северного Рейна – Вестфалии¹⁵⁰.

* * *

Экономика Германии в 2022 г. находилась под негативным влиянием высоких цен на энергоносители и ненадёжного функционирования сетей поставщиков после коронавируса. В этих условиях вопросы развития инфраструктуры в Германии стали одними из приоритетных для федерального правительства. Узкие горлышки автомагистралей, аварийные мосты, отмены железнодорожного движения, пробки в морских портах или судходных перевозках, затронутых низким уровнем воды летом 2022 г., создали дополнительную нагрузку на компании. В результате пути совершенствования инфраструктуры, которая всегда была фактором инвестиционной привлекательности Германии, всё чаще становится камнем преткновения в коалиционных спорах. Потребность в инфраструктурных инвестициях остается слишком велика, и в 2023 г. следует ожидать серьёзных усилий Берлина по деbüroкратизации процедур планирования и утверждения проектов. Опросы 2022 г. свидетельствуют о том, что ситуация в целом ухудшалась и деловая активность фирм снижалась из-за недостатков инфраструктуры и бюрократизации планирования.

¹⁵⁰ Ministerium, Verkehr, Presse, Service: Nordrhein-Westfalen bringt Bundesratsinitiative auf den Weg: Mehr Tempo bei Genehmigung, Planung und Bau von Straßen und Brücken! URL: https://www.vm.nrw.de/presse/pressemitteilungen/Archiv-des-VM-2022/2022_03_14_Nordrhein-Westfalen-bringt-Bundesratsinitiative-auf-den-Weg_-Mehr-Tempo-bei-Genehmigung_-Planung-und-Bau-von-Strassen-und-Bruecken_/index.php (дата обращения 05.03.2022).

ЛИТЕРАТУРА

Андреева Е., Ратнер А., Соболев А. Влияние развития возобновляемых источников энергии в Германии на российский экспорт энергоносителей // Современная Европа. 2021. №4. С. 71-82. DOI: 10.15211/soveurope420217182

Белинский А.В., Хорольская М.В. «Ещё один кирпич в стене». К вопросу о причинах национализма в «новых» федеральных землях ФРГ // Вестник Московского университета. Серия 25: Международные отношения и мировая политика. 2021. Т. 13, №2. С. 87-125.

Белов В.Б. Антикризисные меры правительства Германии в сфере энергетики // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2022. №4. С. 116-132. DOI: 10.15211/vestnikieran42022116132

Белов В.Б. Земельные выборы в Германии как индикатор партийно-политических тенденций на федеральном уровне // Аналитические записки ИЕ РАН. 2022. №2(30). С. 43-51.

Белов В.Б. Значение визитов федерального канцлера О. Шольца в Вашингтон, Киев и Москву для отношений РФ и ФРГ // Аналитические записки ИЕ РАН. 2022. №1(29). С. 43-50.

Белов В.Б. Итоги 2022 г.: экономический штандорт Германии на грани деиндустриализации? // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2022. №6. С. 70-84.

Белов В.Б. Новое правительство ФРГ и германо-российские отношения. Часть 1 // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2022. №1. С. 67-78.

Белов В.Б. Новое правительство ФРГ и германо-российские отношения. Фактор Украины. Часть 2 // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2022. №2. С. 100-116. DOI: 10.15211/vestnikieran22022100116

Белов В.Б. Новое правительство ФРГ и германо-российские отношения. Фактор Украины. Часть 3 // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2022. №3. С. 70-82.

Белов В.Б. Новый председатель ХДС Ф. Мерц – новые перспективы для партии // Аналитические записки ИЕ РАН. 2022. №1(29). С. 5-13. DOI: 10.15211/analytics1120220513

Белов В.Б. Смена парадигмы в энергетической кооперации

Германии с Россией // Современная Европа. 2022. №4. С. 5-21. DOI: 10.31857/S0201708322040015

Белов В.Б. Выборы в Нижней Саксонии на фоне экономических проблем и энергетического кризиса в Германии // Аналитические записки ИЕ РАН. 2022. Вып. II, №23. С. 5-12. DOI: 10.15211/analytics42320220512

Белов В. Б. Экономика Германии на фоне актуальных хозяйственно-политических вызовов // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2022. №5. С. 87-101. DOI: 10.15211/vestnikieran5202287101

Белов В.Б., Котов А.В. Антироссийская санкционная политика ФРГ: промежуточные итоги и ответные меры // Аналитические записки ИЕ РАН. 2022. №4(32). С. 37-42.

Германия. 2021 / под ред. В.Б. Белова М.: ИЕ Европы РАН, 2022. 212 с. DOI: 10.15211/report72022_393

Грачева М.В. Восток и Запад Германии: различия во внешней торговле // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2020. №2. С. 91-97. DOI 10.15211/vestnikieran220209197

Грачева М.В. Планирование федеральных расходов в Германии: главные структурные сдвиги // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2023. №1. С. 148-157. DOI: 10.15211/vestnikieran12023148157

Грачева М.В. Эффективность среднесрочного планирования федеральных расходов в Германии: точность бюджетных проектировок // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2018. №6. С. 132-145. DOI: 10.15211/vestnikieran620183

Грачева М.В. Эффективность среднесрочного планирования федеральных расходов в Германии: главные структурные сдвиги // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2019. №1. С. 114-119. DOI: 10.15211/vestnikieran12019114119.

Котов А.В. Морской сектор экономики Германии: до и во время пандемии // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2021. №4. С. 72-78. DOI: 10.15211/vestnikieran420217278

Котов А. В. Обновлённая система поддержки регионального развития в Германии // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2021. №3. С. 94-100. DOI 10.15211/vestnikieran3202194100.

Котов А. В. Развитие инфраструктуры СПГ в Германии:

гонка со временем // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2022. №3. С. 83-94. DOI 10.15211/vestnikieran320228394

Котов А.В. Актуальные вызовы для немецкого бизнеса на российском рынке // Современная Европа. 2022. №3. С. 104-116.

Мозговой А.Ю. Развитие рынка СПГ в Германии и странах ЕС в свете экономических интересов России // Энергетическая политика. 2013. 6. Р. 61-68.

Сиротин О. А. Социально-экономическое развитие восточных земель ФРГ и западногерманский образец хозяйствования в Мекленбурге-Передней Померании после объединения // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: География. Геоэкология. – 2008. – № 1. – С. 53-59.

Тоганова Н. В. Адаптация Восточной Германии к рынку (1990-2010). М.: Крафт+, 2013. – 192 с.

Хорольская М.В. Климатическая политика ФРГ на современном этапе // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2022. 4. С. 30-39. DOI: 10.15211/vestnikieran420223039

Шаншиева Л. Восточная Германия: 30 лет после падения Берлинской стены // Европейская безопасность: события, оценки, прогнозы – 2019. – № 54(70). – С. 11-15.

Bardt H., Dullien S., Hüther M., Rietzler K. Für eine solide Finanzpolitik: Investitionen ermöglichen! // IW-Policy Paper. 2019. №10. P. 1-23.

Belov V.B. A Paradigm Change in Energy Cooperation between Germany and Russia // Herald of the Russian Academy of Sciences. 2022. Vol. 92. Suppl 6. P. 512-520.

Beznoska M., Hentze T., Kauder B., Leiß J. Wirtschaftspolitisches Monitoring des Bundeshaushalts // IW-Studie. 2022. №11. P. 1-44.

Fitzgerald L. M., Braunger I., Brauers H. Destabilisation of Sustainable Energy Transformations: Analysing Natural Gas Lock-in in the case of Germany. // STEPS Working Paper. 2019. (106).

Fünfter Bericht zur Tragfähigkeit der öffentlichen Finanzen (Tragfähigkeitsbericht 2020). Berlin. Bundesministerium der Finanzen. 2020.

Holz F., Wittenberg E. Flüssiggas wird künftig eine größere Rolle spielen. // DIW Wochenbericht. 2015. №82(48). P. 1147.

Krebs T., Steitz J., Graichen P. Öffentliche Finanzierung von Klima- und anderen Zukunftsinvestitionen. Agora Energiewende. 2021.

Lenk T., Hesse M., Kilian M., Rottmann O., Starke T. Zukunftswirksame Ausgaben der öffentlichen Hand – eine infrastrukturbezogene Erweiterung des Investitionsbegriffs. Gütersloh. Bertelsmann Stiftung, 2016.

Markard J. The next phase of the energy transition and its implications for research and policy // Nature Energy. 2018. 3. P. 628-633.

Martini L., Görlach B. Ein Klimaclub unter deutscher G7-Präsidentschaft? Unterschiedliche Optionen für einen Klimaclub unter der deutschen G7-Präsidentschaft // Berlin, Ecologic Institut, 2022. 18 P.

Miskimmon A., Roper J. The Stille Allianz Revisited. In: Bulmer S., Jeffery C., Padgett S. (eds). Rethinking Germany and Europe. London: Palgrave Macmillan, 2010. P. 188-199.

Nationale Strategie zum Schutz Kritischer Infrastrukturen (KRITIS-Strategie). Bundesministerium des Innern. Berlin. 2009.

Neumann C. von Hirschhausen Natural gas: an overview of a lower-carbon transformation fuel. // Review of Environmental Economics and Policy. 2015. №9. P. 64-84.

Parkes R. Britain, Germany, and the Rise of Competitive Virtue Signaling. (DGAP Policy Brief, 3). Berlin: Forschungsinstitut der Deutschen Gesellschaft für Auswärtige Politik e.V. 2022. 10 S.

Schmucker C., Dziatlouskaya K. Die deutsche G7-Präsidentschaft: Nur Resultate auf Basis gemeinsamer Werte schützen die G7 vor der Bedeutungslosigkeit. Berlin, 2015. 4 S.

Schnitzer M., Truger A. (2022). Finanzierung von Zukunftsinvestitionen: Pragmatische Lösungen sind gefragt // Wirtschaftsdienst. 2022. №1. P. 11-14.

Sigl-Glöckner P., Krahe M., Schneemelcher P., Schuster F., Hilbert V., Meyer H. Eine neue deutsche Finanzpolitik. Dezernat-Zukunft. Institut für Makrofinanzen. Fachtexte. 2021.

Urbanovská J., Chovančík M., Brusenbauch Meislová M. German-UK defence cooperation amid Brexit: prospects for new bilateralism? // European Security. 2022. №31:1. P. 39-57.

ОБ АВТОРАХ

Белов Владислав Борисович, к.э.н., в.н.с., заместитель директора по научной работе, руководитель Отдела страновых исследований, руководитель Центра германских исследований ИЕ РАН.

Баранов Ярослав Сергеевич, аспирант Центра германских исследований Отдела страновых исследований ИЕ РАН.

Годованюк Кира Анатольевна, к.полит.н., в.н.с. Центра британских исследований Отдела страновых исследований ИЕ РАН.

Грачева Мария Владимировна, к.э.н., в.н.с. Отдела экономической теории Национального исследовательского института мировой экономики и международных отношений им. Е.М. Примакова РАН.

Котов Александр Владимирович, к.э.н., в.н.с., заведующий сектором экономики ФРГ Центра германских исследований Отдела страновых исследований ИЕ РАН.

Меден Наталия Кирилловна, редактор Объединённой редакции научных изданий МГИМО МИД России.

ABOUT THE AUTHORS

Belov Vladislav, Candidate of sciences (Economy), Leading Researcher, Deputy Director of the Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences (IE RAS), Head of the Department of Country Studies and of the Center for German Studies, IE RAS.

Baranov Yaroslav, postgraduate student of the Center for German Studies, Department of Country Studies, IE RAS.

Godovanyuk Kira, Candidate of Political Sciences, Leading Researcher, Center for British Studies, Department of Country Studies, IE RAS.

Gracheva Maria, Candidate of sciences (Economy), Leading Researcher at the Primakov IMEMO of the Russian Academy of Sciences.

Kotov Aleksandr, Candidate of sciences (Economy), Leading Research Fellow, Head of the German Economic Sector at the Center for German Studies, Department of Country Studies, IE RAS.

Meden Natalia, editor at the Joint Editorial Board of the MGIMO (U), Russian Foreign Ministry.

**В 2021–2023 гг. были выпущены следующие
доклады Института Европы**

383. В.Я.Швейцер. Партийно-политическая система Европейского союза в начале XXI века. ДИЕ РАН №383. М., 2021 г.
384. А.А.Синдеев. Проблемы общеевропейской безопасности в работах российских политологов. ДИЕ РАН №384. М., 2021 г.
385. В.Е.Язкова. Католическая церковь в Италии перед вызовами современности: эволюция подходов и интерпретаций. ДИЕ РАН №385. М., 2021 г.
386. Британия после брекзита. Отв. ред. К.А.Годованюк. ДИЕ РАН №386. М., 2021 г.
387. Фактор Китая в Средиземноморье. Отв. ред. О.В.Буторина, Е.С.Алексеенкова. ДИЕ РАН №387. М., 2022 г.
388. Б.П.Гуселетов. Общеевропейские партии в XXI веке: становление, развитие, перспективы. ДИЕ РАН №388. М., 2022 г.
389. А.С.Айвазян. Политика ЕС в государствах Южного Кавказа: демократия, безопасность, благосостояние? ДИЕ РАН №389. М., 2022 г.
390. Этап специальной военной операции на Украине. Анатомия антироссийской политики в Европе. Отв. ред. К.Н. Гусев. ДИЕ РАН №390. М., 2022 г.
391. В.Я.Швейцер. Политические проблемы современной Австрии. ДИЕ РАН №391. М., 2022 г.
392. А.В.Котов. Концепция региональной «умной специализации»: опыт реализации в ФРГ. ДИЕ РАН №392. М., 2022 г.
393. Германия. 2021. Отв. ред. В.Б.Белов. ДИЕ РАН №393. М., 2022 г.
394. Этнополитические процессы в современной Европе. Отв. ред. П.В.Осколков. ДИЕ РАН №394. М., 2022 г.
395. Общество и политика в «эру COVID-19». Отв. ред. В.Я.Швейцер. ДИЕ РАН №395. М., 2022 г.
396. А.А.Синдеев. «Классические проблемы» общеевропейской безопасности в работах российских политологов. ДИЕ РАН №396. М., 2022 г.
397. Политика, экономика и безопасность современной Арктики (к 25-летию Арктического совета). Отв. ред. В.П.Журавель ДИЕ РАН №397. М., 2022 г.
398. «Мягкая сила» в Черноморско-Средиземноморском регионе. Отв. ред. Е.Г. Энтина. ДИЕ РАН №398. М., 2023 г.
399. Британия-2022: смена премьеров, смена монарха. Отв. ред. О.В.Охошин. ДИЕ РАН №399. М., 2023 г.

«Reports of Institute of Europe» published in 2021–2023

383. V.J.Schweitzer. The party and political system of the European Union at the beginning of the XXI century. Reports of the IE RAS, №383. M., 2021.
384. A.A.Sindeev. Problems of commoneuropean security in the works of russian political scientists. Reports of the IE RAS, №384. M., 2021.
385. V.E.Yazkova. Catholic church and challenges of modernity in Italy: evolution of approaches and interpretations. Reports of the IE RAS, №385. M., 2021.
386. The United Kingdom after brexit. Ed. by K.A.Godovanyuk. Reports of the IE RAS, №386. M., 2021.
387. The China Factor in the Mediterranean. Ed. by O.V.Betorina, E.S.Alekseenkova. Reports of the IE RAS, №387. M., 2022.
388. B.P.Guseletov. Trans European political parties in XXI century: formation, development, prospects. Reports of the IE RAS, №388. M., 2022.
389. A.S.Ayvazyan. The EU policy in the South Caucasus states: democracy, prosperity, security? Reports of the IE RAS, №389. M., 2022.
390. The stage of the special military operation in Ukraine. The anatomy of the anti-Russia policy in Europe. Ed. by K.N.Gusev. Reports of the IE RAS, №390. M., 2022.
391. V.J. Schweitzer. Political problems of modern Austria. Reports of the IE RAS, №391. M., 2022.
392. A.V.Kotov. The concept of regional smart specialization: implementation experience in Germany. Reports of the IE RAS, №392. M., 2022.
393. Germany. 2021. Ed. by V.B.Belov. Reports of the IE RAS, №393. M., 2022.
394. Ethnopolitical processes in contemporary Europe. Ed. by P.V.Oskolkov. Reports of the IE RAS, №394. M., 2022.
395. Society and politics in the «COVID-19 era». Ed. by V.J. Schweitzer. Reports of the IE RAS, №395. M., 2022.
- 396 A.A.Sindeev. «Classic problems» of common European security in the works of Russian political scientists. Reports of the IE RAS, №396. M., 2022.
397. Politics, economics and security of the modern Arctic (to the 25th anniversary of the Arctic council). Ed. by V.P.Zhuravel. Reports of the IE RAS, №397. M., 2022.
398. «Soft power» in the Black Sea – Mediterranean region. Ed. by E.G.Entina. Reports of the IE RAS, №398. M., 2023.
399. The UK-2022: change of prime ministers, change of monarch. Ed. by O.V.Okhoshin. Reports of the IE RAS, №399. M., 2023.

Научное издание

ГЕРМАНИЯ. 2022

Часть 1

Монография

Доклады Института Европы
№ 400

Подписано в печать 19.05.2023. Формат 60×90 ^{1/16}
Бумага офсетная. Печать офсетная. Усл.-печ. л. 8,75
Тираж 300 экз. Заказ № 32426

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
Институт Европы Российской академии наук
125009 Россия, Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3
Тел.: 495-692-10-51, факс: 495-629-92-96
E-mail: europe-ins@mail.ru, web: <http://www.instituteofeurope.ru>

Отпечатано с готового оригинал-макета в типографии
издательства «АртПринт»,
тел.: 8-950-765-69-59