

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ
ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

ГЕРМАНИЯ. 2021

МОСКВА
ИЕ РАН
2022



**Федеральное государственное
бюджетное учреждение науки**

**Институт Европы
Российской академии наук**

ГЕРМАНИЯ. 2021

**Доклады Института Европы
№ 393**

Монография

**Москва
ИЕ РАН
2022**

УДК [323+338.1](430)
ББК 66.3(4Гем),1+65.9(4Гем)
Г38

Редакционный совет:
Ал.А. Громько (председатель),
Н.Б. Кондратьева (зам. председателя), А.И. Бажан,
В.Б. Белов, О.В. Буторина, К.Н. Гусев, П.Е. Кандель,
Р.Н. Лункин, О.Ю. Потёмкина

Ответственный редактор В.Б. Белов,
редактор Е.В. Дрожжина

Рецензенты:
Павлов Николай Валентинович, д.и.н., МГИМО МИД России
Циренщиков Вадим Сергеевич, д.э.н., ИЕ РАН

Тема НИР 0167-2021-0005
«Комплексные исследования политического, экономического
и социального развития стран и регионов Европы»

Германия. 2021 = Germany. 2021 : [монография] / [В.Б. Белов и др.] – М.: Ин-т Европы РАН, 2022. – 212 с. – (Доклады Института Европы = Reports of the Institute of Europe / Федеральное гос. бюджетное учреждение науки Ин-т Европы Российской акад. наук ; № 393). – Парал. тит. л. англ. – DOI: http://dx.doi.org/10.15211/report72022_393. – ISBN 978-5-98163-190-0. – EDN: RFPGPX.

В научной монографии ведущих отечественных германистов рассмотрены важнейшие политические и экономические процессы в ФРГ в 2021 г. Авторы уделяют особое внимание партийно-политическим процессам, ряду земельных выборов, предвыборной борьбе за места в бундестаге и её итогам; подробно анализируют экономические последствия продолжающегося коронакризиса и меры государства по его преодолению. Дан анализ отношений Германии с США и РФ, включая особенности политической и хозяйственной кооперации.

Авторский коллектив: В.Б. Белов (рук. авторского коллектива, введение, заключение, гл. 1, 9, 11), М.В. Грачева (гл. 6, 10), А.К. Иванова (гл. 8), А.В. Котов (гл. 2, 3, 5), Н.К. Меден (гл. 4), А.В. Огнева (гл. 7).
Мнение авторов может не совпадать с мнением редакционного совета.
DOI: http://dx.doi.org/10.15211/report72022_393

© ИЕ РАН, 2022

Russian Academy of Sciences

Institute of Europe RAS

GERMANY. 2021

**Reports of the Institute of Europe
№ 393**

Monography

**Moscow
IE RAS
2022**

Аннотация

В научной монографии ведущие отечественные германисты исследуют важнейшие политические и экономические процессы в ФРГ в 2021 г. Авторы уделяют особое внимание партийно-политическим процессам, ряду земельных выборов, предвыборной борьбе за места в бундестаге и её итогам, включая коалиционные переговоры между СДПГ, «Союз 90 / Зелёные», СвДП, последующее заключение договора, формирование нового Кабинета министров и его первые шаги во главе с федеральным канцлером О. Шольцем, сменившим на этом посту правившую 16 лет А. Меркель. Дан подробный анализ экономических последствий продолжающегося коронакризиса и мер государства по его преодолению. Особое внимание уделено морскому сектору экономики, электроэнергетике и росту импортной зависимости ФРГ. Проанализированы отношения Германии с США и РФ, включая проблемы проекта «Северный поток – 2» и особенности их политической и хозяйственной кооперации.

Annotation

In an academic monograph, leading Russian Germanists examine the most important political and economic processes in Germany in 2021. The authors pay particular attention to party political processes, a range of state elections, the election campaign for seats in the Bundestag and its results. The coalition negotiations between the SPD, Union 90/Greens, the FDP, the subsequent conclusion of the contract, the formation of a new cabinet of ministers and its first steps under the leadership of Federal Chancellor O. Scholz, who replaced the 16-year reigning A. Merkel, were analyzed. The economic consequences of the ongoing corona crisis and the measures taken by the state to deal with them are being examined. Particular attention is paid to the maritime economy, the electricity sector and Germany's growing import dependency. Relations of Germany with the USA and the Russian Federation are analyzed, including the problems of the Nord Stream 2 project and the specifics of their political and economic cooperation.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	7
Глава 1. Партийно-политические процессы в «Год супервыборов».....	15
Глава 2. Экономика Германии – второй год пандемии.....	35
Глава 3. Морехозяйственный комплекс ФРГ – поиск новых путей развития.....	50
Глава 4. Электроэнергетика: состояние и перспективы.....	61
Глава 5. Предвыборные программы и экономическая политика нового Кабинета.....	74
Глава 6. Рост импортной зависимости.....	86
Глава 7. Трансатлантическое направление германской внешней политики.....	96
Глава 8. Экономические отношения ФРГ и США при администрации Джо Байдена.....	110
Глава 9. Сотрудничество Германии и России – от А. Меркель к О. Шольцу.....	124
Глава 10. Германско-российская товарная торговля в условиях коронакризиса.....	157
Глава 11. Завершение проекта «Северный поток – 2».....	177
Заключение	198
Литература	204
Об авторах	209

CONTENTS

Introduction	7
Chapter 1. Party and political processes in the «Year of super elections».....	15
Chapter 2. The German economy – the second year of the pandemic.....	35
Chapter 3. Maritime complex of Germany – the search for new ways of development.....	50
Chapter 4. Electric power industry: state and prospects.....	61
Chapter 5. Election programs and economic policy of the new cabinet.....	74
Chapter 6. Growth of import dependence.....	86
Chapter 7. The transatlantic direction of German foreign policy.....	96
Chapter 8. Economic relations between Germany and the United States under the administration of Joe Biden.....	110
Chapter 9. Cooperation between Germany and Russia – from A. Merkel to O. Scholz.....	124
Chapter 10. German–Russian commodity trade during the coronacrisis.....	157
Chapter 11. Completion of the Nord Stream 2 project.....	177
Conclusion	198
Literature	204
About the authors	209

ВВЕДЕНИЕ

2021 г. – во многом особенный для политики и экономики Германии. В течение года были избраны новые ландтаги в пяти федеральных землях – двух на западе страны и трёх на востоке. В сентябре состоялись очередные выборы в бундестаг, которые подвели итоги непростой партийной борьбы за места в нижней палате парламента. Протекание и содержание предвыборных кампаний отразило состояние дел в эстаблированных партиях, к которым относятся ХДС и ХСС (состоящих в одном союзе), СДПГ, «Союз 90 / Зелёные», СвДП, «Альтернатива для Германии» и «Левая». Они ещё раз показали наличие у них непростых проблем, которые партийному руководству предстоит решать в дальнейшем.

Победителями в федеральных выборах неожиданно стали социал-демократы, которых к победе привёл вице-канцлер и министр финансов прежнего правительства Олаф Шольц. Именно он обеспечил минимальный перевес по отношению к традиционному политическому конкуренту союзу ХДС/ХСС во главе с избранным в начале года новым председателем христианских демократов Армином Лашетом. Набравшие в 2020 г. – первой половине 2021 г. популярность зелёные, справедливо заявив о своих претензиях возглавить будущий кабинет министров, во многом из-за неудачной кампании своего лидера Анналены Бербок на финише растеряли своё преимущество, существенно уступив народным партиям и лишь на пару процентов опередив либералов. Но именно «Союз 90 / Зелёные» и СвДП, объединив свои силы, впервые в послевоенной истории Германии определили с кем из занявших первое и второе места будут вести коалиционные переговоры. До сих пор это решали только СДПГ и ХДС/ХСС. Выбор был сделан в пользу социал-демократов, с которыми относительно быстро был согласован коалиционный договор, носящий во многом компромиссный характер. Уже в начале декабря новое правительство приступило к работе, открыв новый этап в политическом и экономическом развитии неформального лидера Европейского союза и ознаменовав окончание эпохи 16-летнего коалиционного правления ХДС/ХСС во главе

с Ангелой Меркель.

Новая исполнительная и законодательная власть получила в наследство ряд сложнейших хозяйственно-политических проблем. В 2021 г. продолжилась пандемия коронавируса – наступила её вторая волна, соответственно, государство должно было решать задачи по преодолению её последствий, одновременно проводя мероприятия по цифровой и энергетической трансформации германского рыночного хозяйства.

Вопреки ожиданиям экспертов относительно быстрого выхода экономики Германии из коронакризиса не произошло. С первой половины 2021 г. стала развиваться негативная ситуация, связанная с задержками поставок полуфабрикатов и комплектующих, которая сопровождалась ростом цен на энергоносители, сырьё, строительные материалы и металлоизделия. Она обострилась летом и продолжала оставаться критической до конца года. Машиностроителям и автопроизводителям в первую очередь не хватало чипов и полупроводников. Проблему частично решил начавший работать осенью новый завод компании *Bosch* в Дрездене, специализирующийся на их выпуске, что несколько уменьшило зависимость немецких потребителей от фирм Юго-Восточной Азии. Существенно снизился выпуск автомобилей с двигателями внутреннего сгорания и, как следствие, произошло ухудшение положения поставщиков автоконцернов, некоторые из которых были вынуждены объявить о своём банкротстве. В 2021 г. количество допущенных к эксплуатации новых электрокаров впервые превысило аналогичное число дизельных автомобилей.

Со второй половины года компании начали закупать комплектующие впрок – если раньше складские запасы были рассчитаны на 3-6 месяцев, то с конца лета этот срок увеличился в два раза. Нехватка контейнеров и рост цен на топливо привели к повышению стоимости фрахта примерно на треть. В течение года рос внешний спрос на немецкие инвестиционные товары, что несколько сдержало формирование негативных ожиданий бизнеса. Этому также содействовал относительно высокий уровень загрузки производственных мощностей, превышавший среднегодовой показатель периода 2015–2019 гг. Вопреки про-

гнозам снизилось количество разорившихся фирм. Отчасти это было связано с продлением льготного периода на обязательную подачу соответствующих заявлений до апреля 2021 г. Государство продолжило реализацию антикризисных программ поддержки – был частично отменён «налог солидарности», снижен сбор согласно Закону о возобновляемой энергии (*EEG-Umlage*) и повышено пособие на детей, что оказало положительное влияние на внутреннюю конъюнктуру. Летом Брюссель одобрил подготовленный Берлином согласно требованиям программы Европейского союза *NextGenerationEU* план восстановления и устойчивости, выделив 25,6 млрд евро для цифровой и энергетической трансформации немецкой экономики. В течение года наблюдались позитивные тенденции на рынке труда. При сохранении общего количества занятых увеличилось число работников, подлежащих обязательному социальному страхованию, и несколько снизился уровень безработицы.

Проявившиеся в 2021 г. проблемы с обеспечением экспортно-импортных операций, необходимых для бесперебойного функционирования производственных цепочек ФРГ, показали важность эффективного развития морехозяйственного сектора, который до этого оставался в тени. Правительство обратило внимание на необходимость диверсификации морской отрасли, поддержки отечественной судостроительной промышленности, увеличения крупных заказов верфей, насыщения потребностей внутреннего водного транспорта, повышения конкурентоспособности морской и внутренней водной инфраструктуры, стимулирования перевалки грузов в портах, активной цифровизации морского хозяйства при одноврѐнном решении экологических проблем.

Расходы федерации, земель и коммун превысили доходы на 133,5 млрд, что на 11,7 млрд меньше, чем в 2020 г. Государственный долг вырос на 162 млрд и его отношение к ВВП увеличилось с 68,7% до 69,3%. Вместо ожидаемых в конце 2020 г. 3,7% итоговый рост валового внутреннего продукта в 2021 г. оказался на уровне 2,7%, что во многом было обусловлено существенной вовлечѐнностью Германии в мирохозяйственные связи, соответственно, значительным негативным влиянием на

её экономику разрывов в глобальных цепочках стоимости. Примечателен рост объёма выпускаемой продукции почти во всех секторах народного хозяйства (особенно в информационно-коммуникационном, химии, фармацевтике), который, однако, был ниже уровня 2019 г. Такая положительная динамика отразилась на развитии электроэнергетики – как каменно- и бурогольные ТЭЦ, так и АЭС увеличили производство электричества. При этом в 2021 г. продолжился процесс сокращения мощностей в этих традиционных видах генерации и их рост в фотоэлектрике и ветроэнергетике, удельная выработка электричества на которых из-за погодных условий снизилась.

Инфляция в 2021 г. достигла 3,1%. Основные внешнеторговые потоки Германии по-прежнему обеспечивали страны Евросоюза, Китая и США. Вывоз товаров и услуг увеличился на 9,4%, ввоз – на 8,6%.

В течение года правительство А. Меркель реализовало ряд важных мероприятий в сфере цифровизации. В январе 2021 г. кабинет министров опубликовал Стратегию обработки данных, направленную на модернизацию цифрового обмена информацией на федеральном, земельном и коммунальном уровнях власти, облегчение доступа к ним, а также повышение цифровой компетенции чиновников государственных ведомств, установление субординации и ответственности структур федерального управления, разработку единых совместимых стандартов. В том же месяце был одобрен Закон о модернизации регистров, который ввёл для них единый идентификационный номер. Также было принято решение, что с начала 2021 г. компании, оказывающие медицинские страховые услуги, обязаны предоставлять своим клиентам электронные карты пациента. В течение года государство стимулировало развитие технологий искусственного интеллекта. Берлин вместе с Парижем на европейском уровне активно продвигал важные проекты общеевропейского интереса (*IPCEI*) в микроэлектронике, информационно-коммуникационных и облачных технологиях. Одновременно германо-французский тандем активизировал взаимодействие компаний и организаций на базе немецкой стратегии «Искусственный интеллект». Прошедший год ещё раз показал существующие проблемы об-

шенациональной мобильной и стационарной гигабитной сети, создание которой государство не может завершить в течение многих лет. Это мотивировало министерство экономики и энергетики совместно с министерством транспорта и цифровой инфраструктуры полностью переработать Закон о телекоммуникациях, принятый ещё в 1996 г. Новый правовой акт о модернизации данной сферы начал действовать в мае 2021 г. Тогда же был введён в действие Европейский кодекс электронной связи от 2018 г.

1 января 2021 г. вступила в силу пятая редакция обновлённого Закона о расширении возобновляемой энергии, призванная стимулировать дальнейшую рыночную интеграцию возобновляемых источников энергии. Одновременно правительство перенесло дату запуска национальной системы торговли выбросами с 2023 г. на 2021 г., установив стартовую цену квоты на уровне 25 евро/т и предусмотрев её ежегодное увеличение на 5 евро с установлением в 2026 г. коридора в 55-65 евро/т.

Новый Закон о защите климата, одобренный бундестагом и бундесратом в конце июня 2021 г., утвердил принятую правительством 12 мая 2021 г. новую планку сокращения выбросов парниковых газов к 2030 г. Он также предусматривает более быстрый отказ от угля, ускорение модернизации энергетической инфраструктуры, расширение использования ВИЭ, изменение ценообразования на квоты CO_2 , наращивание рынков электро-мобильности, тепловых насосов, водородных и нейтральных по отношению к парниковым газам промышленных технологий. Соответствующие изменения были внесены и в Закон об энергетическом хозяйстве.

Правительство А. Меркель продолжило реализацию Национальной водородной стратегии. Одним из основных достижений стал конкурсный отбор и начало реализации 62 водородных *IPCEI* в ряде отраслей экономики, в т.ч. в сталелитейной промышленности, трубопроводной инфраструктуре, транспорте, производстве электролизёров.

В конце мая 2021 г. Берлин и Париж провели совместное заседание Кабинетов министров, в рамках которого подвели первые итоги выполнения Ахенского соглашения, вступившего в

силу в январе 2020 г., а также подготовили «Берлинское заявление». Программный документ, ставший, по своей сути, дорожной картой дальнейшего наполнения конкретным содержанием германо-французского взаимодействия, учитывает влияние коронакризиса на все сферы экономики, включая энергетический переход. В качестве краеугольного камня климатической политики ЕС и ключевого инструмента экономически эффективно сокращения выбросов парниковых газов тандем рассматривает систему торговли квотами на эмиссию CO_2 , выступая за оптимальный механизм ценообразования и разумное трансграничное углеродное налогообложение в соответствии с нормами ВТО, гарантирующие «экологическую целостность политики ЕС» и препятствующие переводу энергоёмких предприятий с высокими выбросами в другие страны.

С учётом сохранения вызовов двойного перехода к климатически нейтральной экономике в условиях коронакризиса новые коалиционеры особое внимание место в соглашении уделили хозяйственно-политической повестке. Партнёры заявили о необходимости развития социально-экологической рыночной модели. Но по сути, качественного прорыва по сравнению с прежними установками нет. Речь в основном идёт об ускорении достижения целей, предусмотренных в национальной промышленной и водородной стратегиях и в вышеупомянутом новом законе о защите климата, а также об уточнении их отдельных положений. Бизнес-сообщество положительно оценило социально-экономические цели нового Кабинета министров, но отметило отсутствие описания конкретных инструментов и механизмов по их достижению, включая источники финансирования намеченных мероприятий.

Во внешней политике Германии основным приоритетом в течение 2021 г. стало восстановление отношений с важнейшим трансатлантическим партнёром – Соединёнными Штатами Америки. Вступивший в январе в должность новый президент США Дж. Байден и А. Меркель с начала года последовательно решали эту задачу в контексте вопросов военной, экологической, энергетической и экономической безопасности. В середине июля они оформили достигнутые в ходе сложных переговоров дого-

ворённости, согласовав ряд основополагающих документов, которые будут определять взаимодействие Вашингтона и Берлина минимум до 2024 г., т.е. очередных президентских выборов в США. Особое внимание было уделено достижению компромисса в вопросе окончания строительства магистрального морского газового трубопровода «Северный поток – 2». Основные положения были закреплены в коалиционном соглашении.

2021 г. обозначил благоприятные перспективы для дальнейшей экспансии германских капиталов в американскую экономику. Оправдались ожидания немецкого бизнеса относительно увеличения своего присутствия на рынках США. Его представители ещё до объявления официальных результатов президентских выборов положительно оценили предвыборную программу масштабных инфраструктурных преобразований, предложенную Дж. Байденом. С точки зрения немецких компаний, она открывала хорошие перспективы для дальнейшей экспансии в сфере транспортного оборудования и коммуникации, электромобильности и энергосбережения, возобновляемой энергетики и страхования, т.е. в тех сферах, куда направлялись основные германские прямые инвестиции в 2020 г.

Непросто развивались в 2021 г. отношения с другим важнейшим партнёром на востоке евразийского континента – Россией. Начало года ознаменовалось дальнейшим ухудшением климата в политическом сотрудничестве и введением в начале марта во многом инициированных Берлином очередных ограничительных мер Евросоюза против России, дополненных санкциями США. При поддержке А. Меркель Брюссель подготовил концептуальный доклад, содержащий видение будущего взаимодействия с РФ в условиях сформировавшейся конфронтации и в конце июня одобренный членами Европейского совета. Но попытки бундесканцлерин вместе с французским президентом сделать очередной шаг навстречу Москве и организовать саммит с В.В. Путиным успехом не увенчались. Тем не менее А. Меркель продолжила работу по подготовке передачи внешнеполитической эстафеты в отношении России будущему правительству. К одному из её достижений следует отнести упомянутое соглашение с США условий окончания строительства СП-2, а также

шаги по сохранению «нормандского формата», среди прочего предпринятые ею в августе в Москве и Киеве. Сооружение 3 и 4 ниток российского морского трубопровода было закончено в начале осени, они были подготовлены к технической эксплуатации, что было официально подтверждено министерством экономики и энергетики. Это дало возможность начать процесс их сертификации Федеральным сетевым агентством Германии, который, однако, затянулся и был перенесён на 2022 г.

Положительным итогом 2021 г. стали рекордные по объёму прямые капиталовложения немецких компаний в экономику РФ, хотя их общее количество сократилось. Отдельные российские инвесторы, несмотря на ухудшение атмосферы и имиджа России в ФРГ, продолжили свои проекты в Германии. На этом фоне возрос взаимный товарооборот, обозначивший, с одной стороны, перспективы дальнейшего восстановления экспортно-импортных операций, с другой – необходимость дальнейшего проведения российских экономических реформ как основы улучшения структуры российского импорта в ФРГ, а именно повышения удельного веса отечественных товаров с высокой добавленной стоимостью.

Содержание коалиционного договора в отношении России свидетельствовало о наличии как шансов, так и рисков сохранения наследия А. Меркель по основным направлениям сотрудничества. Первые недели работы нового Кабинета министра подтвердили это, обозначив неоднозначные перспективы развития взаимодействия в 2022 г.

Оценка обозначенных событий и проблем составляет предмет настоящей коллективной монографии. В её подготовке приняли участие ведущие российские германисты: В.Б. Белов (руководитель авторского коллектива), М.В. Грачева, А.К. Иванова, А.В. Котов, Н.К. Меден, А.В. Огнева.

ГЛАВА 1. ПАРТИЙНО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ В «ГОД СУПЕРВЫБОРОВ»*

Избрание нового председателя христианских демократов. Определение кандидатов на пост канцлера

В начале 2021 г. закончился почти годовой марафон «гонки» кандидатов на пост председателя одной из «народных» партий – Христианско-демократического союза (ХДС). 15-16 января в онлайн-режиме прошёл партийный съезд, на котором во втором туре был избран Армин Лашет, набравший больше голосов, чем его основной конкурент Фридрих Мерц, у которого, однако, был минимальным перевес в первом туре. Это стало относительной сенсацией, т.к. экспертное сообщество в своих прогнозах именно ему отдавало своё предпочтение¹.

Одновременно начался неформальный предвыборный марафон, финиш которого был назначен на 26 сентября – день очного голосования за новый состав бундестага. Его первый участник был определён ещё в августе 2020 г., когда против воли сопредседателей Социал-демократической партии Германии (СДПГ)

* При подготовке данной главы были использованы ранее опубликованные авторские материалы: Белов В.Б. Внутри- и внешнеполитические итоги «Года супервыборов» в Германии // Европейская аналитика 2021. М.: ИЕ РАН, СПб.: Нестор-История, 2021. С. 62-77. DOI: 10.15211/978-5-98163-178-8.06; Белов В.Б. Партийно-политические и социально-экономические последствия выборов в германский Бундестаг // Общественные науки и современность. 2021. №6. С. 24-39. DOI: 10.31857/S086904990017879-8

¹ Лашет, Мерц и Рёттген 16 января в онлайн-формате представили вниманию делегатов своё программное видение дальнейшего развития ХДС. Речь премьер-министра земли Северный Рейн – Вестфалия оказалась не только наиболее содержательной, но и весьма лично-эмоциональной. Скорее всего, это и стало решающим фактором, определившим итоги голосования в первом туре – Лашет получил почти такое же количество голосов, что и его основной оппонент – 380 против 385. У Рёттгена оказалось 224 голоса. По итогам второго тура за Лашета проголосовал уже 521 депутат, за Мерца – 466. Очевидно, что победу обеспечили представители женского и молодёжного крыла ХДС, симпатизировавшие Рёттгену, но выступавшие против Мерца. Окончательный результат во многом стал неожиданным для экспертного сообщества – лишь немногие прогнозировали победу Лашета. Более подробно см.: Белов В.Б. Выборы нового председателя Христианско-демократического союза Германии // Аналитические записки ИЕ РАН. 2021. Вып. I (январь-март). С. 4-9. DOI: 10.15211/analytics12021

Норберта Вальтера-Борьянса и Заскии Эскен проигравший им в борьбе за эти должности в декабре 2019 г. действующий вице-канцлер, министр финансов ФРГ Олаф Шольц добился назначения его не шпитценкандидатом (*Spitzenkandidat*²), а кандидатом на пост федерального канцлера. Партийное руководство посчитало это бессмысленным шагом – при исторически низких рейтингах социал-демократов в течение 2020 г. они не видели шансов на победу на сентябрьских выборах 2021 г. Примечательно, что о своём желании стать лидером в борьбе за пост главы будущего правительства Шольц заявил ещё в начале 2020 г., что вызвало непонимание и удивление у его коллег по партии.

Блок ХДС/ХСС решил избрать своего кандидата на пост канцлера весной 2021 г. – примерно за полгода до федеральных выборов. Промежуточным этапом в этом процессе должны были стать мартовские итоги избрания новых ландтагов в Рейнланд-Пфальце и Баден-Вюртемберге – они были важны с точки зрения оценки первых шагов нового председателя.

Результаты земельных выборов оказались неутешительными для христианских демократов. Их региональные организации не смогли переломить негативные тенденции и улучшить свои электоральные показатели по сравнению с 2016 г. В обеих землях они потеряли голоса, получив исторически низкие результаты³. С одной стороны, А. Лашет никак не проявил себя на федеральном уровне и не оказал им какой-либо ощутимой поддержки. С другой стороны, негативное влияние оказали разгоревшиеся в феврале-марте 2021 г. скандалы вокруг депутатов бундестага, замешанных в незаконном вознаграждении от участия в сделках с защитными масками, а также уличённых в лоббизме Азербайджана.

На этом фоне всё более популярной становилась фигура председателя Христианско-социального союза (ХСС) и премьер-министра Баварии Маркуса Зёдера, который к началу апреля

² Партии, претендующие на победу в бундестаг назначают «кандидата на пост канцлера», прочие партии – «ключевого кандидата» (шпитценкандидата).

³ Более подробно см.: Белов В.Б. Земельные выборы в Рейнланд-Пфальце и Баден-Вюртемберге как индикаторы партийно-политических тенденций в Германии // Аналитические записки ИЕ РАН. 2021. Вып. I (январь-март). С. 21-25. DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics42021>

2021 г. стал достойным конкурентом А. Лашета в неформальной борьбе за позицию лидера от блока в федеральной предвыборной кампании. Несмотря на то что его рейтинги были существенно выше и он справедливо рассчитывал на решение правления ХДС в его пользу, этого не произошло. 19 апреля он был вынужден пойти навстречу неуступчивой позиции высшего руководства христианских демократов и фактически уступить казавшуюся ему близкую победу своему оппоненту⁴. Это вызвало неудовольствие среди рядовых членов партии, а также показало необходимость определения в будущем чётко прописанных механизмов избрания/назначения кандидата от блока на пост канцлера.

В тот же день своего «канцлерского» кандидата определила партия «Союз 90 / Зелёные». Им стала сопредседатель Анналена Бербок, которой в условиях «гендерного равенства» это место «добровольно» уступил её коллега по руководству более профессиональный и компетентный Роберт Хабек. 11 июня её кандидатуру утвердил съезд партии⁵. Впервые в своей истории у зелёных появилась реальная возможность победить на выборах

⁴ 12 апреля президиумы обеих партий рекомендовали своих председателей – А. Лашета и М. Зёдера – на пост кандидата в канцлеры. Вопреки ожиданиям функционеров ХДС, баварский лидер не отказался от претензий на канцлерство, продолжив борьбу за этот пост. Неопределённость в её исходе продлилась до 19 апреля. Противостояние партийных руководителей показало отсутствие единства внутри партий. Многие члены фракции бундестага от христианских демократов, ряд региональных руководителей ХДС, а также 14 из 18 земельных объединений молодёжного крыла блока (*Junge Union*) поддержали Зёдера, что существенно осложнило вопрос с достижением консенсуса в рядах руководства. Есть информация, что именно президент бундестага В. Шойбле разъяснил баварскому лидеру ситуацию с христианскими демократами, для которых вопрос назначения Лашета кандидатом является экзистенциальным и в этом контексте безальтернативным. Аргументы председателя ХСС, что он очевидный более сильный и популярный кандидат, способный привести блок к победе, приняты не были. После бурного и продолжительного (почти 7-часового) заседания 31 из 46 имеющих право голоса членов правления в рамках тайного голосования поддержали Лашета, 9 – Зёдера, 6 воздержались. Днём 20 апреля председатель ХСС признал итоги голосования и отказался от поста кандидата в пользу своего партнёра по партийному блоку, сказав, что ХСС будет поддерживать его. См.: Белов В.Б. Основные кандидаты на пост канцлера Германии определены. Неопределённость остаётся // Аналитические записки ИЕ РАН. 2021. Вып. II (апрель-июнь). С. 23-29. DOI: 10.15211/analytics112021

⁵ Там же.

в бундестаг и возглавить будущее правительство. Доля избирателей, готовых отдать свой голос за них, «если бы выборы состоялись в ближайшее воскресенье», в отдельные недели превышала основных (на тот момент) оппонентов в лице христианского блока. И такие надежды эксперты считали вполне обоснованными, положив начало спекуляциям относительно возможного чёрно-зелёного и даже зелёно-красно-красного будущего Германии.

За неделю до этого в восточногерманской земле Саксония-Ангальт прошли выборы в ландтаг, на которых вопреки демоσκοпическим опросам с существенным отрывом победили христианские демократы⁶, что несколько укрепило позиции их федерального лидера. Одновременно второй (после земельных мартовских выборов) тревожный сигнал прозвучал для «Альтернативы для Германии», набравшей существенно меньше ожидаемого количество голосов.

Некоторые особенности федеральной предвыборной кампании

В июне этаблированные партии фактически начали предвыборную кампанию. Ключевыми от «Альтернативы для Германии» (АдГ) были определены Алиса Вайдель и Тино Хрупалла, от Свободной демократической партии Германии (СвДП) – её председатель Кристиан Линднер. Жанин Висслер и Дитмар Барч стали шпитценкандидатами от партии «Левая»⁷, которая впервые в истории могла рассчитывать на вхождение в будущую правительственную коалицию, а именно с социал-демократами и зелёными. Для по-прежнему нерукопожатной АдГ единствен-

⁶ Во многом это стало заслугой действующего премьер-министра земли Р. Хазеллоффа, сделавшего основную ставку на свою личную популярность. Учитывая стремление большинства избирателей к двум основным консервативным ценностям – сохранению стабильности и уверенности в компетенциях лидера, он поставил во главу угла своей кампании известные популярные лозунги К. Аденауэра «Никаких экспериментов» и В. Кречмана «Вы знаете меня». В этом контексте он также выстроил линию на непримиримую борьбу против «Альтернативы для Германии». См. Белов В.Б. Выборы в Ландтаг Саксонии-Ангальт – последняя репетиция перед выборами в бундестаг. Аналитические записки ИЕ РАН. 2021. Вып. II (апрель-июнь). С. 58-64. DOI: 10.15211/analytics172021

⁷ Bundestagswahl 2021: die Spitzenkandidaten der Parteien. URL: <https://www.bundestagswahl-2021.de/spitzenkandidaten/> (дата обращения 21.02.2022).

ным вариантом оставалась роль оппозиционной силы в бундестаге – под вопросом было сохранит ли она в этом отношении первое место или уступит его другим политическим силам.

Впервые в истории проходила параллельная борьба за голоса избирателей – первая шла между четырьмя партиями, выдвинувшими трёх кандидатов на пост канцлера и представляющими блок ХДС/ХСС, зелёных и социал-демократов (по состоянию на начало лета согласно итогам текущих опросов именно в такой последовательности), и вторая – между тремя малыми партийными образованиями, две из которых конкурировали за право стать участником коалиционных переговоров.

Подготовленные партиями предвыборные программы традиционно отличались не только по содержанию, но и по объёмам и срокам принятия. Последним программу принял партийный блок ХДС/ХСС. Христианско-социальный союз также опубликовал свою программу, содержащую предложения для Баварии.

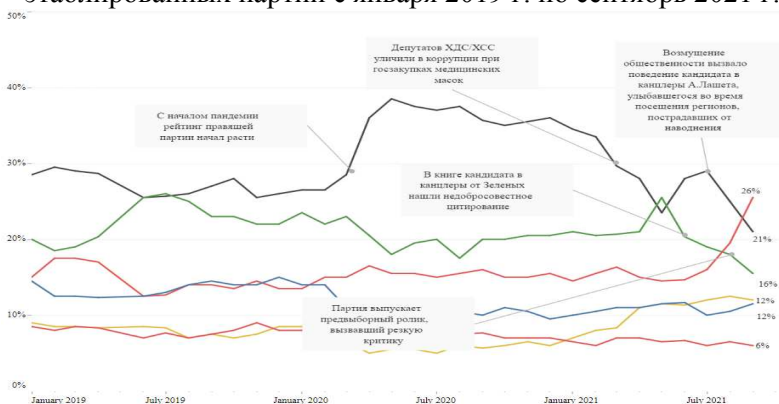
Особенностями борьбы «канцлерских» партий стали скандалы, связанные с А. Лашетом и А. Бербок и во многом повлиявшие на итоговые результаты голосования.

Первоначально Зёдер продолжил противостояние Лашету, подчёркивая ошибочность апрельских решений верхушки ХДС. И только на заключительном этапе прекратил «мстить» и стал помогать своему партнёру по партийному блоку. От предвыборной кампании кандидата первоначально отстранилась А. Меркель, начав поддерживать его только после критики партийных коллег. Но основным негативом и при этом совершенно неожиданным как для Лашета, так и его окружения стал конфуз, связанный с визитом в июле в один из серьёзно пострадавших от наводнения регионов, когда он во время выступления федерального президента Ф.-В. Штайнмайера, стоя за его спиной в закрытом помещении и не имея возможности слушать его, непроизвольно рассмеялся шутке кого-то из своего окружения. Журналисты не преминули воспользоваться явной оплошностью политика. После массовой неллицеприятной критики в СМИ вниз пошли не только его личный рейтинг, но и электоральная популярность партии.

От пристального внимания четвёртой власти «пострадала» и зелёный кандидат в канцлеры, подвергнутая жёсткой критике за неверные данные в биографии и плагиат в монографии. Хотя Бербок быстро признала свои «ошибки», объяснив их происхождение, «осадочек» сопровождал её до самых выборов, также оказав негативное влияние на настроения потенциального электората (см. рис. 1).

Рисунок 1

Электоральная популярность (рейтинги) немецких этаблированных партий с января 2019 г. по сентябрь 2021 г.



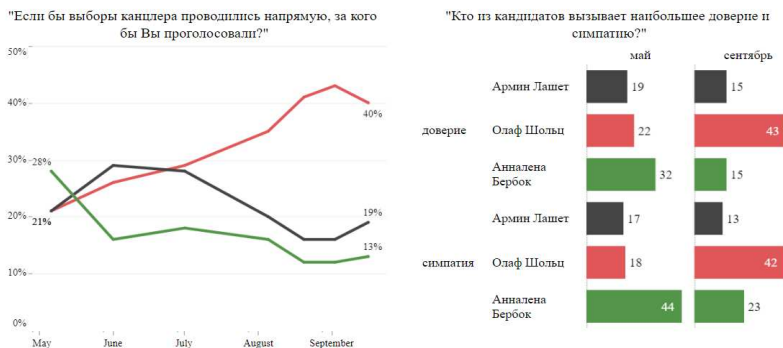
Источник: <https://www.imemo.ru/special-rubrics/elections/german-elections> (дата обращения 05.03.2022).

Попытки использовать компрометирующие факты против Олафа Шольца (скандалы, связанные с компанией-пустышкой *Wirecard*, сделками *cum-ex* по незаконному возмещению НДС, вовлечением таможенных служб в якобы противоправные сделки и др.) успехом не увенчались. Более того, произошло «чудо на Рейне / Шпрее» – вице-канцлер со второй половины лета стал локомотивом, вытянувшим рейтинг СДПГ наверх. Удачно выступая в новом формате телевизионных дебатов – триэлях, он закрепил за собой образ «государственного мужа» (*Staatsmann*) – профессионального, компетентного, сдержанного в эмоциях и способного дать конструктивные ответы на стоящие перед Германией вызовы. По опросам, проведённым после дискуссий кандидатов, он одержал убедительную победу во всех трёх раун-

дах. Если бы граждане ФРГ избирали канцлера напрямую, то О. Шольц одержал бы убедительную победу над своими конкурентами, претендующими на этот пост (см. рис. 2).

Рисунок 2

Электоральные предпочтения граждан ФРГ при возможных прямых выборах канцлера



Источник: <https://www.imemo.ru/special-rubrics/elections/german-elections> (дата обращения 05.03.2022).

Итоги выборов в бундестаг

15 октября 2021 г. были опубликованы окончательные итоги выборов, согласно которым СДПГ получила 25,7% голосов (+5,2% по сравнению с выборами в 2017 г.), соответственно 206 мест в бундестаге; ХДС/ХСС – 24,1% (-8,9%), 196; «Союз 90/Зелёные» – 14,8% (+5,8%), 118; СвДП – 11,5% (+0,7), 92; АдГ – 10,3% (-2,3%), 83; «Левая» – 4,9% (-4,3%), 39. Представитель партии меньшинства (датского) в земле Шлезвиг-Гольштейн (*Südschleswigsche Wählerverband, SSW*) – 1 место. Прочие партии получили 8,6% голосов (+3,7%)⁸.

В выборах приняли участие 76,6% граждан из 60,4 млн имевших право голоса (76,2% из 61,7 млн в 2017 г.).

К особенностям прошедших выборов в бундестаг, по нашему мнению, следует отнести следующие моменты:

– впервые в борьбе за пост федерального канцлера участвовали три партии, кандидаты которых впервые приняли участие

⁸ Der Bundeswahlleiter, Wiesbaden 2021. URL: <https://www.bundeswahlleiter.de/bundestagswahlen/2021/ergebnisse.html> (дата обращения 05.03.2022).

в телевизионных триэлях (по аналогии с дуэлями). Первая «неофициальная триэль» состоялась в июне и была посвящена внешней политике. Одним из её модераторов был Вольфганг Ишингер – председатель Мюнхенской конференции по безопасности. Три других прошли с 30 августа по 19 сентября и были организованы как государственными, так и частными телеканалами;

- ведущая роль шпитценкандидатов, а не предвыборных программных положений в формировании электоральных предпочтений;

- исторически высокая доля голосования по почте (*Briefwahl*), составившая около 40% от общего числа принявших участие в выборах;

- беспрецедентно высокое количество граждан (также около 40%), не определившихся к 26 сентября с электоральными предпочтениями;

- рекордное число участвующих в выборах партий – 47, увеличение количества голосов, полученных «прочими партиями», что свидетельствует о продолжении тенденции к размыванию партийно-политического ландшафта Германии;

- также рекордное количество депутатов в парламенте – 736 (709 в 2017 г.);

- высокий процент молодёжи (более трети), получившей право голоса, но не пришедшей на участки;

- впервые с 1949 г. три партии успешно провели коалиционные переговоры и сформировали правительство⁹; при этом также впервые не победившая партия, а существенно уступившие ей («проигравшие») малые партии определили участников коалиции (см. далее).

Демоскопический институт *infratest dimap* традиционно оценивает величину переходов избирателей от одной партии к другим. Речь идёт о традиционных сторонниках, решивших вопреки своим предпочтениям по тем или иным причинам отдать свои голоса политическим конкурентам. Согласно его данным, наибольшие потери понёс блок ХДС/ХСС – от него ушло 5,87 млн человек, а пришло только 3,19 млн (см. табл. 1). Победителями

⁹ С сентября 1949 г. по октябрь 1953 г. действовало коалиционное правительство в составе ХДС/ХСС, СвДП и Германской партии.

в этом негласном соревновании, как и на самих выборах, оказались социал-демократы – соответствующие показатели равны 2,83 млн и 6,01 млн. За ними следуют потерявшие наименьшее количество сторонников зелёные (1,32 / 4,01 млн) и либералы (2,38 / 3,21 млн).

Таблица 1

Итоги переходов «традиционных» избирателей
к другим партиям, млн человек

Партии	ХДС/ ХСС	СДПГ	АдГ	СвДП	Зелёные	Левая	Неизби- ратели	Всего ушло
ХДС/ХСС	-	1,99	0,41	1,32	1,05	0,09	1,01	5,87
СДПГ	0,46	-	0,16	0,34	0,96	0,18	0,73	2,83
Альтернатива	0,49	0,42	-	0,38	0,08	0,07	0,81	2,25
СвДП	0,83	0,52	0,17	-	0,37	0,05	0,44	2,38
Зелёные	0,13	0,70	0,02	0,13	-	0,13	0,21	1,32
Левая	0,11	0,82	0,16	0,16	0,61	-	0,52	2,38
Неизбиратели	0,96	1,25	0,63	0,48	0,48	0,20	-	4,00
Впервые голосо- ующие	0,21	0,31	0,11	0,40	0,46	0,15	0,96	2,60
Всего пришло	3,19	6,01	1,66	3,21	4,01	0,87	4,68	23,63

Примечание: по вертикали – перешли к партии; по горизонтали – ушли к другим партиям.

Составлено автором на основе данных демокопического Института *infratest dimap*: *Wie die Wähler wanderten*. 27.09.2021. URL: <https://www.tagesschau.de/inland/btw21/waehlerwanderung-bundestagswahl-103.html> (дата обращения 05.12.2021).

Итоги сентябрьских земельных выборов

26 сентября одновременно с федеральным голосованием прошли выборы в ряде земель, которые де-факто подвели итоги «Года супервыборов» в Германии.

В Мекленбурге – Передней Померании (МПП) в итоге голоса и места в ландтаге среди партий распределились следующим образом: СДПГ получили 36,5% (+9% к 2016 г.) и 34 депутатских мандата (+8); АдГ – 16,7% (+4,1%), 14 (-4); ХДС – 13,3% (-5,7%), 12 (-4); «Левая» – 9,9% (-3,2%), 9 (-2); «Союз 90 / Зелёные» – 6,3% (+1,5%), 5 (0); СвДП – 5,8% (+2,8%), 5 (0)¹⁰.

С точки зрения перехода избирателей от одной партии к

¹⁰ Landtagswahl am 26. September 2021 in Mecklenburg-Vorpommern. URL: <https://www.laiv-mv.de/Wahlen/Landtagswahlen/2021/> (дата обращения 05.03.2022).

другой, в наибольшем выигрыше оказались социал-демократы – плюс 58 тыс. от «неизбирателей», 29 тыс. от ХДС, 14 тыс. от левых и 12 тыс. от альтернативщиков. Их победу обеспечили в основном граждане старших возрастных групп, в первую очередь женщины. «Альтернатива для Германии» в основном потеряла сторонников, ушедших к СДПГ и СвДП. К ней пришли 17 тыс. «неизбирателей». Такое же количество получили христианские демократы, часть голосов сторонников которых была отдана социал-демократам, либералам и зелёным¹¹.

В Берлине итоговые результаты выборов в сенат выглядят несколько иначе: СДПГ – 21,4% (-0,1%); зелёные – 18,9% (+3,7%); ХДС – 18,0% (+0,4%); левые – 14,1% (-1,6%); АдГ – 8,0% (-6,2%); СвДП – 7,1% (+0,5%)¹².

Между партиями произошли следующими перемещения. Больше всего перешли к СДПГ – 45 тыс. «неизбирателей», 12 тыс. от левых, 8 тыс. от АдГ, 7 тыс. от ХДС, но при этом 17 тыс. она «отдала» зелёным, которые также приобрели 26 тыс. «неизбирателей», 9 тыс. от левых. Среди плюсов для ХДС – 30 тыс. «неизбирателей», 24 тыс. от АдГ и также 9 тыс. от левых, получивших, в свою очередь, 24 тыс. «неизбирателей» и 7 тыс. от АдГ. У последней наблюдался в основном отток сторонников. Число приверженцев либералов приросло за счёт 10 тыс. «неизбирателей» и 4 тыс. социал-демократов¹³.

В МПП победа социал-демократов во многом была обусловлена популярностью премьер-министра земли Мануэлы Швезиг, результатами деятельности которой были довольны 81% жителей. Такой же уровень популярности был у В. Кречмана, М. Дрейер и Р. Хазеллоффа, партии которых победили в 2021 г. на упомянутых выше выборах в Баден-Вюртемберге, Рейнланд-Пфальце и Саксонии-Ангальт и которые остались на своих должностях. Считается, что они использовали так называемый «властный бонус». Швезиг, постоянно присутствуя в медийном пространстве, без проблем обыграла своего основного конку-

¹¹ URL: <https://www.infratest-dimap.de/>

¹² Endgültiges Ergebnis der Landeswahlleiterin für die Berliner Wahlen 2021. URL: <https://www.berlin.de/wahlen/wahlen/wahlen-2021/ergebnisse/artikel.1130033.php> (дата обращения 05.03.2022).

¹³ Ibid.

рента христианского демократа Михаила Зака. В отличие от федерального предвыборного дискурса, климатическая тематика практически не была заметна. В центре внимания были вопросы развития инфраструктуры и снижения безработицы¹⁴.

Социал-демократы во главе со Швезиг отказались от сотрудничества с прежними партнёрами в лице ХДС и сделали выбор в пользу партии «Левая», с которой без особых проблем обсудили основные положения взаимодействия на последующий 5-летний период и уже 13 ноября 2021 г. подписали коалиционное соглашение «Прорыв в 2030 г. Ответственность за сегодня и завтра. За экономически сильную, социально справедливую и устойчивую Мекленбург – Переднюю Померанию»¹⁵.

В отличие от МПП, в предвыборной кампании в Берлине не стал участвовать действующий бургомистр, социал-демократ Михаэль Мюллер, решивший бороться за место в бундестаге. Наиболее сильной фигурой оказалась его соратник по партии – бывшая министр по делам семьи Франциска Гиффи. СДПГ, по опросам проигрывая ещё в августе зелёным и христианским демократам, благодаря своему шпитценкандидату на финише опередила их и стала победителем. При этом её популярность в середине сентября 2021 г. как потенциальной главы Берлина с 39% была ниже, чем в 2016 г. у Мюллера, но более чем в два раза выше своих конкурентов – Кая Вегнера от ХДС и Беттины Яраш от зелёных¹⁶. Приоритетными предвыборными темами были экология, рынок жилья, транспортные проблемы, образование, особенно школьное, преступность и пандемия. СДПГ в итоге переговоров сформировала правительство со своими прежними партнёрами – левыми и зелёными, согласовав с ними основные направления развития города до 2026 г., закреплённые в подписанном 21 декабря 2021 г. коалиционном договоре «Столица будущего Берлин. Социальный. Экологический. Разнообразный.

¹⁴ URL: <https://www.forschungsgruppe.de/>

¹⁵ Koalitionsvertrag beschlossen. 13.11.2021. URL: <https://spd-mvp.de/meldungen/koalitionsvertrag-beschlossen>.

¹⁶ Abgeordnetenhauswahl in Berlin: Neue Umfrage deutet auf Kopf-an-Kopf-Rennen hin. 17.09.2021. URL: <https://www.rnd.de/politik/neue-umfrage-zu-berlin-wahl-gruene-und-spd-in-kopf-an-kopf-rennen-DADP435WIK7ADV5FOX8BUD3KEMM.html> (дата обращения 05.03.2022).

Экономически сильный». Правящим бургомистром и главой красно-зелёно-красной коалиции, которой так опасался на федеральном уровне блок ХДС/ХСС, стала Ф. Гиффи¹⁷.

Назначенные на 26 сентября 2021 г. досрочные выборы в Тюрингии было решено не проводить. Они пройдут, как и положено, в 2024 г.

Перспективы этаблированных партий

У блока ХДС/ХСС в первые недели после выборов были надежды на то, что они станут партнёрами зелёных и либералов. Среди прочего обсуждалась возможная ведущая роль М. Зёдера в этом процессе. Но они не оправдались. Руководство зелёных и либералов, определив для себя общие знаменатели, сделали выбор в пользу СДПГ. Партийный союз начал готовиться к переходу в оппозицию. А. Лашет принял решение о досрочном уходе со своих постов – председателя партии и премьер-министра земли¹⁸. Христианские демократы приступили к подготовке «очередных внеочередных» выборов своего руководства. Первыми о своём желании включиться в борьбу за пост председателя заявили «старые и умудрённые опытом бойцы» Ф. Мерц и Н. Рёттген. Неожиданно к ним присоединился Хельге Браун, руководивший Ведомством федерального канцлера с 2018 по 2021 г.

Выборы были назначены на середину января 2022 г. В отличие от прошлой процедуры в них планировалось участие всех членов партии, итоги голосования которых должен был утвердить партийный съезд. По состоянию на конец года фаворитом считался Ф. Мерц. Как показали первые дебаты кандидатов, прошедшие в начале декабря, они учли уроки 2021 г. – их программные положения, ориентированные в этот раз не на партийную верхушку, а на рядовых членов, оказались очень близки. При отсутствии каких-либо чрезвычайных событий (скандалов и пр.) третья попытка Мерца (первые две были в декабре 2018 г. и январе 2021 г.) возглавить ХДС с высокой долей вероятности должна была оказаться удачной¹⁹.

¹⁷ Koalitionsvertrag 2021–2026. URL: <https://www.berlin.de/rbmskzl/regierende-buergermeisterin/senat/koalitionsvertrag/>

¹⁸ В конце октября премьер-министром Северного Рейна – Вестфалии был избран Хендрик Вюст.

¹⁹ Такой прогноз оказался правильным. Ф. Мерц в январе 2022 г. был избран

Несмотря на победу на парламентских выборах, социал-демократам предстояло продолжить сложный процесс реформирования партии – успех О. Шольца не сопровождался внутрипартийным обновлением. В середине ноября о своём уходе с поста сопредседателя объявил Н. Вальтер-Борьянс. 11 декабря прошедший в гибридном формате партийный съезд вместо него выбрал Ларса Клингбайля, занимавшего до этого пост генерального секретаря. Эту должность делегаты решили отдать бывшему вице-председателю и руководителю молодых социалистов Кевину Кюнерту, которого на этих постах сменил глава СДПГ в Северном Рейне – Вестфалии Томас Кучаты. З. Эскен сохранила свою позицию сопредседателя социал-демократов.

За прошедшее с декабря 2018 г. время в партии существенно усилилось влияние левого крыла. Открытым оставался вопрос, в каком направлении она будет развиваться в следующие четыре года и какие внешние и внутренние хозяйственно-политические положения, привлекательные для своих членов и электората, сможет предложить партийное руководство.

Предвыборная кампания показала, что перестройка продолжится в двух других оппозиционных партиях – «Альтернативе для Германии» и «Левой».

В декабре 2021 г. АдГ планировала провести съезд, на котором предстояло определить какое из крыльев будет определять будущее партии и станет основной движущей силой её дальнейшего развития – право-радикальное, олицетворяемое нацистом Б. Хёке, или право-центристское во главе с Йоргом Мойтеном и Т. Хрупаллой. Он был перенесён на 2022 г. – его решили провести в очном формате. Если победу одержат сторонники нацистов, то эта партия станет ещё более нерукопожатной, в т.ч. и для России. К тому же в новый состав бундестага не прошли многие прежние пророссийские депутаты от «Альтернативы», и от партийной фракции в нынешнем легислатурном периоде вряд ли стоило ожидать таких же инициатив по поддержке РФ, как это было в прошлые годы. Если победят сторонники централизма, то при возможных будущих контактах российского руководства с представителями АдГ надо обязательно указывать на

председателем ХДС.

недопустимость терпимости к нацистам и их членству в партии.

Итоги выборов в бундестаг ещё раз показали наличие глубокого кризиса в партии «Левая». Новые сопредседатели Зузанне Хенниг-Велсов и Жанин Висслер не смогли консолидировать партийные ряды. Конфронтация в руководстве отразилась и на предвыборной кампании. Лидеры избирательного списка не смогли снивелировать её негативное влияние. Кроме того, за пару недель до 26 сентября партия подверглась нападкам со стороны блока ХДС/ХСС, который указал общественности на риски возможного создания красно-зелёно-красной коалиции, поставив левых на одну доску с альтернативщиками как основной угрозы демократическим устоям немецкого общества. В итоге партия не набрала необходимые 5% и прошла в бундестаг только благодаря трём прямым мандатам (в т.ч. полученным Грегором Гизи) и потеряв почти половину депутатских мест. По экспертным оценкам, левым в последующие годы будет трудно найти точки опоры для возрождения своей партии, которой, не исключено, уже не будет в следующем составе парламента.

Переговоры и новый коалиционный договор

Социал-демократы, зелёные и либералы образовали в октябре 22 рабочие группы, обсуждавшие с 21 октября в закрытом для прессы и общественности формате основные темы и спорные вопросы. Генеральные секретари презентовали итоги их работы в конце первой декады ноября. Согласование продолжилось на уровне партийного руководства. 24 ноября 2021 г. в Берлине участники переговоров досрочно представили общественности проект коалиционного соглашения, названного «Отважиться на большой прогресс. Альянс за свободу, справедливость и устойчивость»²⁰, и в котором на 177 страницах обозначили программно-целевые установки развития Германии до 2025 г. После обсуждения и принятия документа партийными съездами социал-демократов и либералов²¹, а затем рядовыми члена-

²⁰ Mehr Fortschritt wagen. Bündnis für Freiheit, Gerechtigkeit und Nachhaltigkeit. Koalitionsvertrag zwischen SPD, Bündnis 90/die Grünen und FDP. Berlin. 2021. URL: https://www.spd.de/fileadmin/Dokumente/Koalitionsvertrag/Koalitionsvertrag_2021-2025.pdf (дата обращения 05.03.2022).

²¹ 98,8% социал-демократов 4 декабря на своём виртуальном съезде проголосовали за соглашение (598 голосов «за», семь «против» и трое воздержались).

ми зелёных²², он был подписан 7 декабря и уже на следующий день политический и экономический лидер Евросоюза получил новый Кабинет министров во главе с О. Шольцем.

Впервые в истории объединённого немецкого государства в очередном легислатурном периоде высшая исполнительная власть представлена тремя партиями, идеологические установки которых по многим параметрам сохраняют существенные отличия и особенности. Это определяет и компромиссный характер коалиционного соглашения, и предстоящий непростой четырёхлетний период наполнения его конкретным содержанием, и необходимостью решения возникающих при этом неизбежных конфликтов как внутри партий, так и между ними.

Коалиционеры договорились о следующем распределении министерских постов:

– помимо должностей главы Кабинета министров (О. Шольц) и руководителя Ведомства федерального канцлера (Вольфганг Шмидт) СДПГ получает министерства: здравоохранения (Карл Лаутербах); обороны (Кристине Ламбрехт); внутренних дел и по делам Родины (Нанси Фезер); экономического сотрудничества и политики содействия развитию (Свеня Шульце); труда и социальных вопросов (Хубертус Хайль); строительства²³ (Клара Гейвитц);

– «Союз 90 / Зелёные» – министерства: экономики и защиты климата²⁴ (Р. Хабек, он же вице-канцлер); иностранных дел (А. Бербок); окружающей среды, защиты природы и безопасности ядерных реакторов (Штеффи Лемке); сельского хозяйства и продовольствия (Джем Оздемир²⁵); по делам семьи, пожилых гражд-

На следующий день 92% либералов на своём онлайн-съезде поддержали документ (535 «за», 37 «против» 8 воздержались).

²² 6 декабря стали известны результаты голосования партии «Союз 90 / Зелёные». В нём приняли участие около половины членов, из которых 86% поддержали договор.

²³ Новое министерство, ранее за сферу строительства отвечало МВД.

²⁴ Также новое ведомство, которое считается «суперминистерством» – в связи с расширенными полномочиями в сфере принятия экономических решений.

²⁵ Джем Оздемир – один из старожилов партии и представитель т.н. реального крыла – настоял на его назначении на этот пост, на который руководство рекомендовало более компетентного в вопросах сельского хозяйства Антона Хофрайтера, представляющего левое крыло партии. Это стало причиной острых дискуссий внутри партии – многие члены раскритиковали такое решение.

дан, женщин и молодёжи (Анне Шпигель). Партии достался пост государственного министра по культуре и средствам массовой информации, а также право предлагать кандидатуру на пост члена Европейской комиссии (комиссара) от Германии, но только тогда, когда представитель ФРГ не является её главой;

– СвДП – министерства: финансов (К. Линднер); транспорта и цифровизации (Фолькер Виссинг); юстиции (Марко Бухман); образования и научных исследований (Беттина Штарк-Ватцингер).

Первые шаги нового правительства

8 декабря бундестаг избрал О. Шольца федеральным канцлером и утвердил предложенный им состав нового Кабинета министров в составе 16 человек. Получившие ключевые посты руководители малых партий – Р. Хабек, А. Бербок и К. Линднер, как и их коллеги, в тот же день приступили к работе. Особую активность проявила Бербок, уже вечером отправившаяся в европейское блиц-турне (Париж – Брюссель – Варшава).

15 декабря О. Шольц выступил с 85-минутной речью перед депутатами бундестага, осветив и уточнив основные стратегические направления развития экономики и политики ведущего государства Евросоюза²⁶, согласованные коалиционерами в ходе переговоров в октябре – ноябре 2021 г.

В отличие от аналогичного выступления А. Меркель в марте 2018 г., начавшей с анализа роли Германии в Европе, новый канцлер первоочередное внимание уделил борьбе с пандемией («Это мой высший приоритет!»), четвёртая волна которой в последние месяцы унесла тысячи жизней граждан ФРГ. Он обозначил амбициозную цель – до конца года сделать 30 млн прививок, из которых 19 млн по состоянию на середину декабря уже были осуществлены. С 10 декабря количество вакцинаций и ревакцинаций в сутки превысило один миллион. При Ведомстве федерального канцлера был создан кризисный штаб под руководством генерал-майора К. Броера, привлечён широкий круг

²⁶ Regierungserklärung von Bundeskanzler Olaf Scholz vor dem Deutschen Bundestag am 15. Dezember 2021 in Berlin: Bulletin der Bundesregierung №150-1. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/service/bulletin/regierungserklaerung-von-bundeskanzler-olaf-scholz-1992008> (дата обращения 20.01.2022).

экспёртов, развёрнуты дополнительные пункты вакцинации, как мобильные, так и при аптеках и стоматологических кабинетах. Принято решение об обязательной вакцинации ряда категорий работников (в своей речи канцлер не упомянул об этом), негативно воспринятое её противниками, в том числе в рамках уличных протестов²⁷. Достигнутые успехи в декабре – во многом заслуга министра здравоохранения Лаутербаха (СДПГ), назначение которого вызвало споры внутри партии.

Лейтмотив выступления – «прогресс и прорыв». Прогресс упомянут 29 раз. В разных местах речи он назван техническим, социальным, умным, общественным, культурным, бóльшим, дальнейшим, лучшим и научным. Прорыв (*Aufbruch*) присутствовал только 10 раз. Канцлер обещал в течение следующих четырёх лет «качественную структурную трансформацию» Германии, отвечающую вызовам XXI в., закладывающую «фундамент новой технологической эпохи», которую открывает «десятилетие инвестиций будущего».

О. Шольц остановился на трёх основных составляющих «прогресса и прорыва» – социальной, климатической и предпринимательской, – содержание каждой из которых в основном определялось одним из партнёров по коалиции²⁸. Выделим наиболее важные положения, которые каждой из партий удалось включить в итоговое соглашение и которые были озвучены в выступлении канцлера. В основном они коснулись хозяйственно-политических вопросов. В силу того, что это стало результатом жёстких партийных компромиссов имеет смысл уделить им особое внимание²⁹.

Для социал-демократов – это гарантированная минимальная оплата труда в 12 евро, одинаковая заработная плата за одина-

²⁷ О. Шольц резко осудил радикальных противников вакцинации: «Мы не будем мириться с тем, что ничтожное меньшинство безбашенных (*enthemmten*) экстремистов пытается навязать свою волю всему нашему народу», которые отвернулись не только от «науки, рациональности и разумного поведения», но и от «нашего общества, нашей демократии, нашей солидарности и нашего государства».

²⁸ См. также главу 5.

²⁹ Белов В.Б. Десять дней нового коалиционного правительства Германии // Аналитические записки ИЕ РАН. 2021. №4. С. 63-71. DOI: 10.15211/analytics43720216371

ковую работу (мужчин и женщин), улучшение амбулаторной помощи и условий работы медперсонала (в т.ч. выравнивание зарплат по уходу за больными и пожилыми), введение нового базового пособия на детей, поддержка школ, строительство доступных квартир (ежегодно 400 тыс., в т.ч. 100 тыс. при господдержке; создание для решения жилищного вопроса нового министерства жилья, городского развития и строительства), продолжение действия механизма сдерживания роста арендной квартирной платы до 2029 г., обеспечение минимального размера пенсии на уровне 48% и отказ от повышения пенсионного возраста, предоставление уже с 2023 г., а не 2025 г., возможности уменьшения налогов на величину пенсионных взносов, реформирование системы финансирования и планирования больниц, сохранение социального партнёрства, тарифных соглашений, участия трудящихся в управлении, сильных профсоюзов и объединений работодателей, увеличение финансирования базового социального обеспечения и замена «Харц IV» новым гражданским пособием (*Bürgergeld*), улучшение условий для занятых в формате «миди- и мини-работы», повышение роли и статуса дуального профессионального образования, оказание помощи угольным регионам новых федеральных земель и Северного Рейна – Вестфалии, а также поддержка граждан при переходе к климатически нейтральной экономике за счёт снижения финансовой нагрузки на домашние хозяйства.

Для зелёных – это отнесение защиты климата к центральной сквозной задаче (*Querschnittsaufgabe*) коалиции, отказ к 2045 г. от ископаемых видов топлива, принятие уже в 2022 г. экстренной программы по уменьшению выбросов CO_2 во всех секторах народного хозяйства, участие в реализации климатического пакета ЕС «*Fit for 55*», выход в 2022 г. из атомной энергетики и к 2030 г. – из угольной, увеличение доли возобновляемых источников энергии, включая удвоение производства на их базе электричества к 2030 г. (в т.ч. за счёт ветряных установок: предусмотрено резервирование для них 2% сухопутной территории ФРГ и увеличение их количества на море, а также за счёт установки фотовольтаики на крышах зданий, что «должно стать правилом»), расширение транспортной мобильности (в т.ч. пас-

сажирского и грузового железнодорожного сообщения, вывод на рынок к 2030 г. 15 млн электромобилей и связанного с этим производства аккумуляторных батарей и создания зарядной инфраструктуры), создание для поддержки «инвестиций будущего» Фонда защиты климата и трансформаций³⁰; в области прав человека – облегчение получения германского гражданства при сохранении прежнего, реформирование миграционной политики (в т.ч. ускорение рассмотрения заявлений «нелегалов» на получение соответствующего статуса и их последующей интеграции), введение «института общественной ответственности», реформирование закона об усыновлении, замена закона о транссексуалах законом о самоопределении, дополнение Основного закона положением о запрете дискриминации по сексуальной идентичности.

Для либералов важно, что основную часть планируемых инвестиций в условиях перехода к безуглеродной экономике должен осуществлять частный сектор, а государство – обеспечивать для этого благоприятные рамочные условия. Где это возможно, нужно использовать рыночные механизмы (например, при торговле квотами CO_2) и программы господдержки (в т.ч. для нивелирования высоких цен на новые технологии и привлечения частных инвестиций). Среди предложенных инструментов – сверхускоренная амортизация капиталовложений в проекты по защите климата и в производство цифровых продуктов в 2022–2023 гг., пролонгация возможности ретроспективного учёта возникших по причине коронакризиса убытков бизнеса при расчёте налоговых платежей, улучшение налогового режима для сотрудников, решивших принять участие в капитале своей стартап-компании, усиление роли Банка развития *Kreditanstalt für Wiederaufbau* в поддержке создания новых инновационных фирм. Государственная бюджетная политика должна проводиться согласно положениям Основного закона (в речи нет упоминаний закреплённого в нём понятия «долговой тормоз» (*Schuldenbremse*)³¹, но контекстно речь идёт именно о жёстком контроле за но-

³⁰ В основе данной структуры – созданный в 2011 г. государственный Фонд климата и энергетики.

³¹ Положение о внесённом в Основной закон ФРГ «долговом тормозе» пред-

выми заимствованиями государства и выплатой его прежних), новое правительство будет проводить её аудит на предмет того, от каких расходов можно отказаться («не всё, что желательно профинансировать, возможно немедленно осуществить») и где доходы можно увеличить за счёт борьбы с недобросовестными налогоплательщиками. Новые финансовые источники образуются за счёт экономического роста, который в свою очередь обеспечивается «умными инвестициями». Для этого за счёт модернизации государственных и судебных органов предполагается в два раза ускорить процессы планирования и выдачи разрешений (фактически – это дебюрократизация), а также существенно расширить транспортную и энергетическую инфраструктуру.

* * *

Сентябрьские выборы в бундестаг ознаменовали окончание 16-летнего периода правления А. Меркель и ведущей роли в четырёх правительственных коалициях блока ХДС/ХСС. Канцлерин добровольно ушла из большой политики, а сестринские партии были вынуждены стать оппозиционной силой в парламенте, при этом ведущей.

Впервые в истории объединённого немецкого государства удалось сформировать трёхпартийное правительство. В этом процессе также впервые договорившиеся между собой малые партийные силы получили возможность выбора между двумя народными партиями, определявшими до этого в качестве победителей, кого пригласить в качестве партнёра в будущий Кабинет министров. В этот раз получилась красно-зелёно-жёлтая, т.е. «светофорная» коалиция, представляющая достаточно разные партийно-идеологические платформы и поэтому вынужденно построенная на многочисленных компромиссах, которые осложняют её деятельность. Первые шаги Кабинета министров в декабре 2021 г. подтвердили данный тезис.

В ходе земельных и федеральной предвыборной кампаний ещё раз проявились существующие во всех этаблированных

писывает государству не превышать определённого уровня задолженности, который оно может обслуживать, не передавая выплату своих текущих долгов будущим поколениям. Примечательно, что в своей речи канцлер ни разу не употребил слова «долг» и «долги».

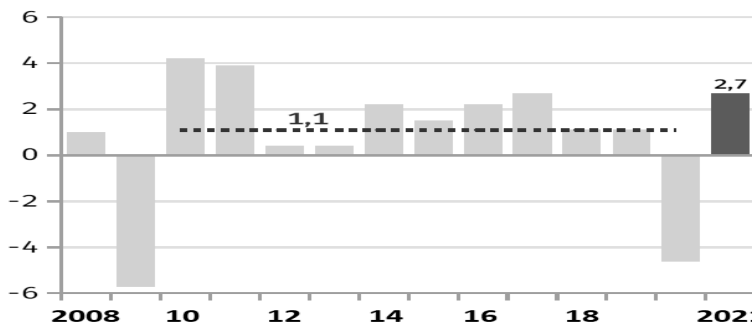
партиях внутренние проблемы. В декабре частично обновилось правление социал-демократов и определился основной кандидат на пост председателя христианских-демократов.

ГЛАВА 2. ЭКОНОМИКА ГЕРМАНИИ – ВТОРОЙ ГОД ПАНДЕМИИ

Несмотря на продолжающийся коронакризис, в 2021 г. валовой внутренний продукт Германии с поправкой на ценовой фактор вырос на 2,7%³², что выше среднего значения за 10 последних лет (1,1%) (см. рис. 1). Однако этого по-прежнему оказалось недостаточно, чтобы компенсировать резкий спад в первый год: по сравнению с допандемическим 2019 г. ВВП всё ещё был на 2 % ниже.

Рисунок 1

Экономический рост в Германии в 2008–2021 гг.



Составлено автором на основе: Bruttoinlandsprodukt für Deutschland 2021. URL: https://www.destatis.de/DE/Presse/Pressekonferenzen/2022/BIP2021/state ment-bip.pdf?__blob=publicationFile (дата обращения 07.03.2021).

В начале 2021 г. Германия проходила вторую волну пандемии, во время которой продолжило действовать большинство ранее принятых антикризисных мер правительства. По мере постепенного снятия ограничений в первом полугодии экономика шаг за шагом восстанавливалась. Однако растущие проблемы с

³² 2,9% по данным *BMWK*, опубликованным в апреле 2022 г., без сглаживания календарного эффекта. Grafiken & Tabellen. URL: https://www.bmw.de/Redaktion/DE/Infografiken/Schlaglichter/2022/04/grafiken-und-tabellen-download.pdf?__blob=publicationFile&v=4 (дата обращения 07.03.2022 г.).

поставками и материалами серьёзно замедлили данный процесс, который практически был прерван в конце года последовавшей очередной пандемической волной и возобновлением ужесточения государственных защитных механизмов.

Тем не менее по экономическим результатам есть отличия по сравнению с кризисным 2020 г., когда производство в некоторых случаях подверглось более сильным ограничениям³³. В 2021 г. объём производства вырос почти во всех секторах экономики, но так и не достиг докризисного уровня. Валовая добавленная стоимость в постоянных ценах значительно увеличилась как в обрабатывающей промышленности (+4,4%), так и в большинстве секторов услуг. В строительной отрасли, в которой коронакризис почти не оставил следов спада в прошлом году, выпуск в 2021 г. несколько снизился (-0,4%). На этом фоне выделяется информационно-коммуникационный сектор, который в условиях пандемии заметно увеличил объёмы производства по сравнению с 2019 г. (+2,3%)³⁴.

Хотя добавленная стоимость в обрабатывающем секторе всё ещё осталась на 6% ниже уровня 2019 г., в нём произошли примечательные структурные изменения. Если в автомобилестроении, как крупнейшей подотрасли, наблюдалось значительное снижение, то фармацевтика и химия смогли добиться рекордного роста по сравнению с докризисным периодом. Во время пандемии отдельным объектом регулирования были выбраны виды деятельности креативного сектора с численностью занятых 1,8 млн человек и производящими 2,8% ВВП³⁵. Тем не менее, несмотря на оказанную им поддержку, объём выпуска их продукции на 9,9% оказался ниже докризисного уровня.

Одним из существенных глобальных вызовов коронакризи-

³³ Котов А.В. Экономическая и инвестиционная политика в период коронакризиса // Германия. 2020. М.: ИЕ РАН, 2021. С. 52-77.

³⁴ Bruttoinlandsprodukt für Deutschland 2021. URL: https://www.destatis.de/DE/Presse/Pressekonferenzen/2022/BIP2021/statement-bip.pdf?__blob=publicationFile (дата обращения 07.03.2021).

³⁵ Monitoringbericht Kultur- und Kreativwirtschaft 2021. Studie erstellt im Auftrag des Bundesministeriums für Wirtschaft und Klimaschutz. URL: https://www.bmw.de/Redaktion/DE/Publikationen/Wirtschaft/monitoringbericht-kultur-und-kreativwirtschaft-2021.pdf?__blob=publicationFile&v=2 (дата обращения 07.03.2021).

са в 2021 г. стало нарушение глобальных цепочек поставок, которое в первую очередь сказалось на внутреннем промышленном производстве из-за транспортно-логистических трудностей и роста соответствующих расходов. Недостаток сырья и материалов усугубил положение во многих видах экономической деятельности. Несмотря на значительное увеличение поступающих заказов, производство не могло быть соответствующим образом расширено (см. табл. 1)

Таблица 1

Доля предприятий, испытывавших трудности с поставками по ключевым отраслям, %

Отрасли	2021		
	I квартал	II квартал	III квартал
Обработка металлов	26	51,4	67,7
Машиностроение	10,3	42,1	70,3
Вычислительная техника	29,4	57,6	72,2
Мебель	29	56,9	73,2
Резиновые и пластмассовые изделия	16,7	71,2	79
Автомобилестроение	30,7	71,2	79
Электрическое оборудование	26,5	63,3	84,4
Производство нефтепродуктов и кокса	40	95,6	96,9
В целом по обрабатывающим производствам	18,1	45	63,8

Составлено автором на основе: Schlaglichter der Wirtschaftspolitik BMWi. November 2021. URL: https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Infografiken/Schlaglichter/2021/11/auf-einen-blick-download.pdf?__blob=publicationFile&v=6 (дата обращения 07.03.2021)/

Образовавшиеся «узкие места» в поставках не удалось преодолеть так быстро, как предполагалось изначально. Например, в ноябре 2021 г. производственные компании ожидали, что проблемы продлятся в среднем ещё 8 месяцев. Два важнейших сектора, автомобильная промышленность и машиностроение, сообщали примерно о том же интервале – о 8,5 месяцах и 8,2 месяцах ожиданий. Конкретно в автомобильной промышленности производственные мощности оказались заметно недозагружены, в первую очередь из-за стагнации поставок полупроводников. Электронных компонентов не хватало и в других отраслях. Вырос дефицит металлических изделий из стали, алюминия, меди, магния. В химической промышленности отсутствие сырья и пигментов, в свою очередь, стимулировало увеличение потребности в полуфабрикатах для производства резины и пласти-

ков. Затруднения с поставками пиломатериалов существенно сказались на «голоде» в сфере упаковочных материалов. Кроме того, многие поставщики потребительских товаров отмечали риски, связанные с логистикой в морском транспорте, поскольку многие из них импортируются из Азии, а также от повышения фрахтовых ставок. Почти 78% ритейлеров в ноябре 2021 г. отмечали, что им не могут доставить все оплаченные заказы. В итоге в декабре почти 82% компаний в промышленности жаловались на проблемы в производстве из-за «узких мест», включая перебои с предварительными поставками³⁶.

Сложившаяся ситуация отразилась на общем портфеле заказов промышленных компаний, которые не могли быть выполнены в обычном темпе. Многие напряжённо решали проблемы с закупкой сырья. Показатель дефицита, рассчитанный Институтом *Ifo* в отношении промежуточных продуктов в 2021 г., намного превысил аналогичный показатель во время экономического и финансового кризиса 2008–2009 гг.³⁷

Несмотря на отмеченные сложности, Германия экспортировала товаров и услуг на 9,4% больше, чем в 2020 г., объём импорта увеличился на 8,6%. Торговый актив способствовал росту ВВП на 0,9%. В шестой раз подряд Китайская Народная Республика стала важнейшим торговым партнёром ФРГ – взаимный товарооборот составил 245,4 млрд евро. На 2-м и 3-м местах следовали Нидерланды с (206,1 млрд) и США (194,1 млрд).

Соединённые Штаты остались, как и в 2020 г., крупнейшим покупателем немецких товаров. Объём экспорта из Германии в США составил 122,1 млрд евро. КНР (103,6 млрд евро) и Франция (102,3 млрд евро) заняли 2-е и 3-е места среди наиболее важных стран – потребителей немецкой продукции. По импорту лидерами оставались Китай (141,7 млрд евро), Нидерланды (105,7 млрд) и США (72,1 млрд). Самый высокий внешнеторговый профицит в 2021 г. ФРГ получила в торговле с США (50 млрд евро), Францией (40 млрд евро) и Великобританией (33,3

³⁶ Materialmangel bremst Industrie in Deutschland. URL: <https://www.fuw.ch/artic le/materialmangel-bremst-industrie-in-deutschland/> (дата обращения 07.03.2022).

³⁷ Wohlrabe K. Materialengpässe in der Industrie: wer ist betroffen, und wie reagieren die Unternehmen. URL: https://www.ifo.de/DocDL/sd-2021-09-wohlrabe-materialengpaesse_0.pdf (дата обращения 07.03.2022).

млрд евро)³⁸, а дефицит – с КНР (38 млрд евро).

Наряду с транспортно-логистическими проблемами, включая повышение цен на грузовые перевозки в морском и каботажном судоходстве, негативное влияние на немецкую экономику оказал рост затрат на энергоносители, особенно нефтепродукты. Также обострилась необходимость компенсировать затраты на налог на выбросы CO_2 , введённый в начале 2021 г. В итоге среднегодовая инфляция вследствие действия различных тенденций достигла 30-летних максимумов, составив в 5,3% в годовом выражении³⁹.

Государственные расходы выросли на 3,4%, сохранив в 2021 г. свою роль одного из основных источников экономического роста. Среди прочего правительство потратило больше денег на закупку бесплатных экспресс-тестов на антигены, которые активно применялись по всей стране весной, и вакцин против коронавируса, а также на работу центров тестирования и вакцинации.

Если сравнить использование валового внутреннего продукта в 2021 г. с докризисным 2019 г. (см. рис. 2), становится ясно, что и инвестиции в оборудование, и потребительские расходы домохозяйств были ещё далеки от докризисного уровня (-8,3% и -5,8%). Напротив, динамика инвестиций в строительство во время коронакризиса развивалась весьма хорошо: с поправкой на ценовой фактор они были в сумме на 3% выше, чем до кризиса. Борьба с пандемией обусловила существенный рост государственных расходов в 2020 г. – на 7%. Их дальнейший рост обусловил дефицит финансирования государственного бюджета на 2021 г. в размере 133,5 млрд евро (145,2 млрд в 2020 г.) Таким образом, он стал вторым по величине дефицитным бюджетом с момента объединения Германии (после 1995 г.).

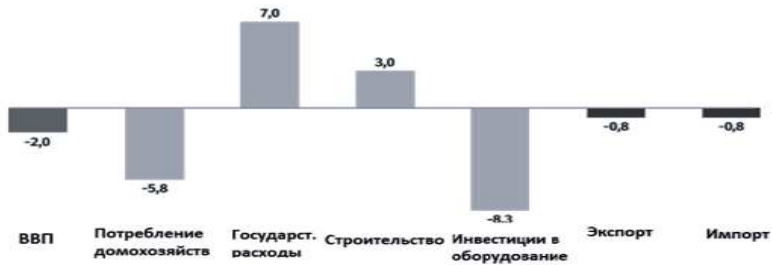
По рынку труда отметим, что объём производства в 2021 г. в Германии обеспечили в среднем 45,01 млн занятых⁴⁰. Уровень

³⁸ Die Volksrepublik China ist erneut Deutschlands wichtigster Handelspartner. URL: <https://www.destatis.de/DE/Themen/Wirtschaft/Aussenhandel/handelspartner-jahr.html> (дата обращения 07.03.2021).

³⁹ Inflationsrate 2021: +3,1% gegenüber dem Vorjahr. URL: https://www.destatis.de/DE/Presse/Pressemitteilungen/2022/01/PD22_025_611.html (дата обращения 07.03.2021).

⁴⁰ Arbeitsmarkt. Konjunktur: Grafiken & Tabellen. URL: <https://www.bmw.de/>

Государственные расходы и инвестиции в строительство –
драйверы экономического роста
(по отношению к докризисному 2019 г.)



Составлено автором на основе: Bruttoinlandsprodukt für Deutschland 2021. URL: https://www.destatis.de/DE/Presse/Pressekonferenzen/2022/BIP2021/state ment-bip.pdf?__blob=publicationFile (дата обращения 07.03.2021).

занятости остался примерно таким же, как и в прошлом году. Наибольший рост был в секторе государственных услуг (+2,2%), включая образование и здравоохранение. Выросло число рабочих мест в информационно-коммуникационной отрасли (+2,4%) и в строительстве (+1,2%). Производительность труда, измеряемая как валовой внутренний продукт на отработанный час, увеличилась незначительно – на 0,8%. В пересчёте на количество занятых производительность труда выросла более резко – на 2,7%. Разницу можно объяснить в первую очередь более низким уровнем использования краткосрочного трудоустройства. Рост средних затрат на заработную плату, измеряемый как доход на душу населения (+3,2%) или в час (+1,5%), был быстрее, чем производительность труда в 2021 г. В результате удельные затраты на оплату труда⁴¹ увеличились, но менее сильно, чем в предыдущие девять лет. Их слабый рост позволяет предположить, что увеличение минимальной заработной платы работников (ключевое предвыборное обещание СДПГ) в 2021 г. не приведёт к ухудшению ценовой конкурентоспособности Германии

Redaktion/DE/Infografiken/Schlaglichter/2022/04/grafiken-und-tabellen-down load.pdf?__blob=publicationFile&v=4 (дата обращения 07.03.2022).

⁴¹ Отношение затрат на заработную плату к производительности труда.

в международном сравнении⁴².

Реализация плана восстановления и устойчивости экономики

Европейская комиссия в середине года одобрила представленный Берлином план восстановления и устойчивости (*Deutscher Aufbau- und Resilienzplan – DARF*). Выделенные средства в размере 25,6 млрд евро предназначались для помощи в реализации ряда важных инвестиционных проектов в Германии. В целом *DARF* – сердце общеевропейской программы *NextGenerationEU*, которая предусматривает предоставление странам ЕС до 672,5 млрд евро для поддержки инвестиций. Специальная комиссия ЕС оценивала, способствуют ли инвестиции и реформы, запланированные ФРГ, переходу к «зелёным» и цифровым технологиям, повышают ли они потенциал роста, активизируют ли создание рабочих мест во имя укрепления социально-экономической устойчивости. Оценка показала, что не менее 42% предусмотренных в нём общих средств должны направляться на меры по поддержке целей по защите климата. План включает меры по постепенному «обезуглероживанию» промышленности с особым акцентом на перспективное использование зелёного водорода, расширение инвестиций в транспортную мобильность и реконструкцию жилых зданий для увеличения энергоэффективности. Ещё 52% от общего объёма финансирования должны были пойти на меры по цифровой трансформации государственных услуг в здравоохранении и образовании⁴³.

Поддержка создания цифровых стартапов

В 2021 г. был основан новый «Фонд будущего» (*Zukunftsstiftung*) размером в 10 млрд евро. Его цель состоит в том, чтобы усилить финансовые возможности на этапе инвестиционного расширения стартапов с количественным увеличением федерального финансирования в целом. Германия занимает особенно хорошие позиции в области мер поддержки молодых инновационных фирм на ранних стадиях, в том числе благодаря многочис-

⁴² Inflationrate 2021... Op. cit.

⁴³ NextGenerationEU: Europäische Kommission billigt deutschen Aufbau- und Resilienzplan. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/de/ip_21_3133 (дата обращения 07.03.2022).

ленным стимулирующим программам на федеральном уровне и уровне земель. Однако размер внутреннего рынка венчурного капитала всё ещё довольно мал по сравнению с другими государствами и по отношению к собственной экономике. Поэтому федеральное правительство продолжает разрабатывать финансовые меры для развития инновационных стартапов. К этим инструментам относятся зонтичные фонды, такие, например, как *ERP/EIF (European Recovery Program – European Investment Fund)* и *ERP KfW Capital*. Ожидается, что благодаря созданному «Фонду будущего» существующая архитектура финансирования, которая до сих пор держалась, в частности, за счёт *ERP*, в долгосрочной перспективе будет расширена. Концепция работы нового механизма предусматривает срок действия обязательств в 10 лет и призвана увеличить имеющийся основной капитал за счёт успешных инвестиций. В итоге планируется создать базу для повторных вложений, которые будут реинвестироваться, не обременяя федеральный бюджет. Ожидания, что новый фонд будет востребован, базируются на устойчивом расширении приложений цифровизации, увеличении спроса сектора ИКТ на квалифицированную рабочую силу. По данным специально проведённого опроса, 16% целевой аудитории уже в 2021 г. планировали использовать этот механизм, а ещё 44% – изучить его возможности. Участие в программах финансирования исследований и инноваций даёт молодым компаниям прямой доступ к последним результатам исследований и поддерживает их готовность к будущей разработке инновационных продуктов и бизнес-моделей⁴⁴.

Оценка промежуточной результативности ключевых отраслевых инициатив

Структурная трансформация угольных регионов

Федеральное правительство в 2020 г. начало поддержку угольных регионов, затронутых поэтапным отказом от его добычи и производства электроэнергии. Среди первых итогов дей-

⁴⁴ Trendbarometer Junge Digitalwirtschaft 2021. Kurzstudie zum Gründungswettbewerb – Digitale Innovationen. URL: https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Publikationen/Technologie/trendbarometer-digitalwirtschaft-2021.pdf?__blob=publicationFile&v=4 (дата обращения 07.03.2021).

ствия специального закона об усилении экономических структур угольных регионов (*Stärkungsgesetz Kohleregionen*), принятого для реализации этой задачи, отметим следующие. Всего в целях поэтапного отказа от угля в течение следующих 18 лет⁴⁵ на структурные изменения будет выделено в общей сложности до 40 млрд евро, из которых до 14 млрд евро придётся на финансовую помощь и до 26 млрд евро на проектные цели. В августе 2021 г. федеральное правительство и регионы подписали административное соглашение, в рамках которого Нижняя Саксония, Мекленбург – Передняя Померания, Северный Рейн – Вестфалия, Саар договорились о конкретной финансовой помощи для электростанций, работающих на каменном угле, и бывших районов добычи бурого угля в Хельмштедте и в Альтенбурге. Важным инновационным проектом является центр компетенции по передаче тепла в Галле (Заале)⁴⁶. В рамках реализации закона принята федеральная программа *STARK*, предусматривающая целевое финансирование в размере 2 млрд евро на неинвестиционные проекты (поддержка местных инициатив). В рамках программы в течение года было одобрено 30 проектов из 176 заявок с финансированием около 84 млн евро. До конца 2028 г. федеральное правительство планирует создать не менее 5000 новых дополнительных рабочих мест в органах власти и других федеральных учреждениях в угольных регионах. На будущий 2022 г. утверждено 16 новых проектов для подшефных регионов. Всего на федеральную финансовую помощь и меры в бюджете на 2022 г. было зарезервировано около 1,4 млрд евро, что почти полностью исчерпывает доступный бюджет⁴⁷.

Промежуточные итоги реализации водородной стратегии

Правительство Германии за 2021 г. существенно продвинулось в реализации Национальной водородной стратегии⁴⁸ и со

⁴⁵ В новом коалиционном соглашении заявлен был более амбициозный срок – до 2030 г.

⁴⁶ Kompetenzzentrum Kommunale Wärmewende. URL: <https://www.dena.de/the-men-projekte/projekte/energiesysteme/kompetenzzentrum-kommunale-waermewende/> (дата обращения 07.03.2021).

⁴⁷ Strukturwandel aktiv begleiten. URL: <https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Schl-aglichter-der-Wirtschaftspolitik/2021/10/17-strukturwandel-aktiv-begleiten.html> (дата обращения 07.03.2021).

⁴⁸ Die Nationale Wasserstoffstrategie. URL: <https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/>

здало инвестиционную основу для проектов в промышленности и реализации научно-исследовательских инициатив. Важным мероприятием стал запуск инвестиционных проектов общеевропейского интереса (*IPCEI*) в области водородной энергетики. Были отобраны 62 крупных водородных проекта, на реализацию которых федеральное правительство и правительства земель предоставят в общей сложности 8 млрд евро. Особое внимание уделено сталелитейному сектору, поскольку обезуглероживание сталелитейной промышленности провозглашено одним из ключевых приоритетов. Основа для трансформации была предложена в «Концепции действий в области сталелитейной отрасли»⁴⁹. Важный вклад в это должно внести и начало поддержки трансформационных проектов через контракты по защите климата («Углеродные контракты»). Решение об освобождении производства зелёного водорода от надбавки *EEG* также имеет особое значение для наращивания рынка, поскольку поможет снизить затраты. С внесением поправок в Закон об энергетике (*EnWG*) летом 2021 г. была создана первая нормативная база для сетевой инфраструктуры на чистом H_2 . В области энергетических исследований была начата исследовательская программа «Водородные технологии 2030», ставшая платформой, объединяющей всю исследовательскую повестку федерального правительства.

Среди запущенных инициатив в 2021 г. отметим электролизные проекты и возможность строительства пусковой сети водородных трубопроводов протяжённостью 1700 км. В области мобильности основное внимание уделяется промышленному внедрению систем топливных элементов, транспортных средств на водороде и развитию заправочной инфраструктуры. На разработку комплексных проектов в рамках конкурса идей «Водородная Республика Германия» (*Wasserstoffrepublik Deutschland*) было выделено более 700 млн евро⁵⁰. К ним относятся

Publikationen/Energie/die-nationale-wasserstoffstrategie.html (дата обращения 07.03.2021).

⁴⁹ Für eine starke Stahlindustrie in Deutschland und Europa. Handlungskonzept Stahl. URL: <https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Publikationen/Wirtschaft/handlungskonzept-stahl.html> (дата обращения 07.03.2021).

⁵⁰ Ideenwettbewerb «Wasserstoffrepublik Deutschland». URL: <https://www.ptj.de/>

идеи-«маяки» *H2Giga* (разработка подходов и технологий серийного и автоматизированного производства электролизеров), *H2Mare* (исследования морской генерации зелёного водорода) и *TransHyDE* (разработка, оценка и демонстрация технологий транспортировки водорода).

По программе развития *IPCEI* особое место занимает стимулирование строительства электролизных мощностей, объём которых к 2026 г. должен составить около 2,2 ГВт (к 2030 г., возможно, более 3 ГВт). Их дополняют аналогичные мощности более чем на 2 ГВт в нефтехимическом секторе, которые могут быть стимулированы внедрением Директивы ЕС о возобновляемых источниках энергии (*RED II*). С принятием закона о дальнейшем развитии квоты на сокращение выбросов парниковых газов в рамках поправки к Федеральному закону о контроле за выбросами (*Bundes-Immissionsschutzgesetz, BImSchG*) Германия имплементировала в национальное законодательство положения *RED II*, касающиеся сферы транспорта.

На протяжении 2021 г. заинтересованные стороны участвовали в отраслевых диалогах по производству химических веществ, стали, развитию инфраструктуры и технологиям электролиза⁵¹. Значимым результатом стал запуск платформы по защите климата *Chemistry4Climate VCI*, в рамках которой разрабатывается путь трансформации химической промышленности. При продолжении отраслевых форматов диалога с другими энергоёмкими отраслями основное внимание уделяется эффективному использованию водорода и процессам улавливания и утилизации углекислого газа (*CCU*). На основе в созданной «Сети исследований» эксперты обмениваются мнениями о производстве, хранении, распределении и межотраслевом применении химического элемента. Федеральное министерство образования и исследований (*BMBF*) начало финансирование «Центра

projektfoerderung/anwendungsorientierte-grundlagenforschung-energie/ideenwettbewerb-gruener-wasserstoff (дата обращения 10.03.2021).

⁵¹ Белов В.Б. Продвижение газовых и водородных проектов и инициатив Евросоюза и Германии // Европейский Союз: факты и комментарии. 2021. №104. С. 31-36. DOI: 10.15211/eufacts220213136; Белов В.Б. Реализация водородных стратегий Евросоюза и Германии // Европейский Союз: факты и комментарии. 2021. №103. С. 49-53. DOI: 10.15211/eufacts120214953

катализа *CatLab*» в Берлине на сумму около 51 млн евро⁵².

Программы «*Zwanzig20*», «*WIR!*» и «*RUBIN*» *BMBF* финансируют пять региональных альянсов, работающих над инновационными водородными проектами, на сумму почти 85 млн евро. По итогам конкурсного отбора «кластеров будущего» («*Clusters4Future*») *BMBF* приняло решение, что кластер «*Hydrogen*» с финансированием до 45 млн евро сконцентрируется на способах внедрения водородных технологий в производственные сектора в регионе Ахен-Юлих. Реализуя исследовательский проект *Carbon2Chem*, *BMBF* в 2021 г. финансировало решения для экологически безопасного производства стали в рамках 7-й программы исследований в области энергетики на сумму около 145 млн евро⁵³.

Дальнейший вектор развития получила вышеупомянутая программа модернизации стальной отрасли. В основе её реализации лежит общее понимание того, что достижение климатических целей в сталелитейной промышленности, которая находится в начале многих важных цепочек создания стоимости, требует огромных усилий. Федеральное правительство выделило на эти цели около 5 млрд евро (до 2024 г.), которые включают средства программы «Декарбонизация промышленности» объёмом в 2,9 млрд евро, из которых 1,5 млрд евро приходится на федеральные фонды в рамках проекта *IPCEI Hydrogen*.

Экономическое объединение сталелитейщиков *WV Stahl* стремится создать базовые условия для будущей трансформации, ориентированной на долгосрочную перспективу. К ним относится принятие решений по инструментальному проектированию, продолжению существующих программ поддержки и финансированию трансформации сталелитейной промышленности. Профсоюз металлургов *IG Metall* предложил создать «Фонд трансформации стальной отрасли», размер которого к 2030 г. должен составить 10 млрд евро. Этот объём финансирования не-

⁵² CatLab – Catalysis Laboratory. URL: https://www.helmholtz-berlin.de/projects/catlab/index_en.html (дата обращения 10.03.2021).

⁵³ Bericht der Bundesregierung zur Umsetzung der Nationalen Wasserstoffstrategie. URL: https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Publikationen/Energie/bericht-der-bundesregierung-zur-umsetzung-der-nationalen-wasserstoffstrategie.pdf?__blob=publicationFile&v=16 (дата обращения 07.03.2021).

обходим для перехода сталелитейной промышленности к полному обезуглероживанию к 2050 г.⁵⁴

Облегчённые материалы – новый приоритет

В 2021 г. продолжилась реализация программы поддержки отраслевого развития «Технологии лёгких конструкций» (*Leichtbau*). Она направлена на межотраслевое использование облегчённых материалов с новыми свойствами за счёт интеграции новых функций и дизайна, более подходящих для нагрузок. Развитие данной отрасли обусловлено тем, что конструкционные материалы, так же как и производственные процессы, совершенствуются. В сочетании с бумом цифровизации и биотехнологий открываются новые рынки будущего. Лёгкие конструкции становятся драйвером ресурсо- и энергоэффективности. По оценкам экспертов, уменьшение веса автомобиля на 100 кг снижает расход топлива примерно на 0,5 л на 100 км, а каждый сэкономленный килограмм также означает увеличение пробега для электромобилей. Уменьшение веса *Airbus A 320* на 100 кг соответствует почти 10 тыс. л меньшего количества керосина на самолёт в год. Министерство экономики и энергетики провело в 2021 г. три семинара, посвящённых стратегии облегчённого строительства. В них приняли участие почти 350 экспертов и лиц, принимающих решения, из бизнеса, науки, сетей и ассоциаций, а также политики были совместно разработаны ключевые направления развития отрасли⁵⁵.

Промышленная биоэкономика

В июне 2021 г. бундестаг принял новый закон о защите климата. Германия обязуется не только достичь до 2030 г. в общей сложности 65% выбросов CO_2 от 1990 г., но и стать климатически нейтральной уже в 2045 г., т.е. на 5 лет раньше, чем предусмотрено Европейским зелёным курсом. Для реализации этой

⁵⁴ Stand der Gespräche zum Handlungskonzept Stahl zwischen dem Bundeswirtschaftsministerium und der Stahlindustrie in Deutschland. URL: https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Publikationen/Wirtschaft/2021-05-12-stahl-erklaerung.pdf?__blob=publicationFile&v=4 (дата обращения 07.03.2022).

⁵⁵ Erste Adresse für den «Game Changer» Leichtbau. Schlaglichter der Wirtschaftspolitik BMWI. 2021. №5. URL: https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Publikationen/Schlaglichter-der-Wirtschaftspolitik/schlaglichter-der-wirtschaftspolitik-05-2021.pdf?__blob=publicationFile&v=24 (дата обращения 07.03.2022).

инициативы высокий приоритет в 2021 г. получила биоэкономика, в рамках которой развиваются базовые инновации на стыке промышленного и климатического развития. Отрасль постепенно становится в ФРГ ведущим рынком продуктов и процессов на биологической основе, охватывая все формы переработки возобновляемого сырья и создавая основу для новых биотехнологических процессов в промышленности⁵⁶.

Из других крупных экономических вех года отметим, что в рамках *IPCEI Microelectronics* компания *Robert Bosch GmbH* реализовала крупный инвестиционный проект по открытию нового завода по производству полупроводников в Дрездене (после трёх лет строительства). На нём будут производиться микросхемы на кремниевой пластине диаметром 300 мм. Всего *Bosch* инвестировал около 1 млрд евро в высокотехнологичное производство. Государство участвовало в проекте в сумме около 140 млн евро. Завод полностью подключён к сети *5G* и высоко автоматизирован. Это позволяет оптимизировать процессы с помощью искусственного интеллекта и развития технологий цифровых двойников. Производство началось осенью 2021 г. В дополнение к размещённому объекту компания уже управляет полупроводниковым заводом в Ройтлингене недалеко от Штутгарта. С новым заводом по производству пластин в столице Саксонии *Bosch* расширяет свои производственные мощности для постоянно растущих областей применения полупроводников⁵⁷.

Продолжение кризиса сферы услуг

Кризис продолжился в сфере услуг, в т.ч. индустрии выставок путешествий, гостеприимства, развлечений. Как и сфера розничной торговли, они были вынуждены фиксировать резкое падение продаж и оборотов. Именно эти особенно пострадавшие секторы получали индивидуальную поддержку в рамках государственных программ. К концу ноября 2021 г. было выплачено

⁵⁶ Industrielle Bioökonomie. URL: <https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Schlaglichter-der-Wirtschaftspolitik/2021/11/17-industrielle-biooekonomie.html> (дата обращения 07.03.2022).

⁵⁷ IPCEI Mikroelektronik: Halbleiterfabrik in Dresden eröffnet. URL: https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Publikationen/Technologie/20210604-infopapier-ipcei-mikroelektronik-halbleiterfabrik-in-dresden-eroeffnet.pdf?__blob=publicationFile&v=4 (дата обращения 07.03.2022).

около 45 млрд евро в виде различных грантов. Специальные кредитные программы, например, «KfW 2020» и «Быстрый кредит KfW» (*Schnellkredit*), позволили компаниям, которые временно столкнулись с трудностями из-за коронакризиса, получить быстрый и лёгкий доступ к дешёвым кредитам для укрепления своей ликвидности. К началу декабря 2021 г. по этим двум программам были приняты обязательства на общую сумму в 61 млрд евро. В связи с текущей пандемической ситуацией новое федеральное правительство и KfW продлили срок подачи заявок на участие в специальной программе до 30 апреля 2022 г. и снова увеличили кредитные лимиты. В результате крупная специальная программа банка по-прежнему доступна для компаний всех размеров и секторов для удовлетворения их потребностей в ликвидности⁵⁸.

* * *

Сохранение данных мер вселяет определённый оптимизм, и по предварительным прогнозам Института *Ifo* рост ВВП Германии был оценён в конце текущего года на 2,5% и 3,7% соответственно в 2022 г.⁵⁹ По сравнению с осенними данными прогноз на 2021 г. в размере 2,5% был подтверждён, а по 2022 г. снизился на 1,4% (с 5,1%)⁶⁰. Уменьшение экономического динамизма на 2022 г. в значительной степени связывалось с четвёртой волной коронавируса и производственными трудностями (кризис поставок). Бундесбанк спрогнозировал, что немецкая экономика зимой 2021/2022 гг. будет снижать восстановительные темпы роста, но снова наберёт обороты весной 2022 г. Общим ощущением экспертов Бундесбанка стало, что подъём несколько задерживается и в аналогичной оценке составит 2,5%. В следую-

⁵⁸ Antragstellung im KfW-Sonderprogramm bis 30. April 2022 verlängert – Kredithöchstbeträge werden erneut angehoben. URL: https://www.kfw.de/%C3%9Cberdie-KfW/Newsroom/Aktuelles/Pressemitteilungen-Details_683968.html (дата обращения 07.03.2022).

⁵⁹ ifo Konjunkturprognose Winter 2021: Lieferengpässe und Coronawelle bremsen deutsche Wirtschaft aus. URL: <https://www.ifo.de/node/67010#:~:text=Alles%20in%20allem%20d%C3%BCrft%20das,um%203%2C4%25%20bzw> (дата обращения 07.03.2022).

⁶⁰ ifo Konjunkturprognose Herbst 2021: Lieferengpässe in der Industrie bremsen gesamtwirtschaftliche Erholung. URL: <https://www.ifo.de/node/65147> (дата обращения 07.03.2022).

щие два временных периода экономический рост ожидается на уровне 4,2% и 3,2%⁶¹.

Институт развития – банк KfW – придерживается ещё более обнадеживающих оценок⁶², что ВВП Германии вырастет до 4,4% в 2022 г., что будет значительно быстрее, чем в 2021 г. с предварительной оценкой 2,6%⁶³. После констатации стагнации в зимнем полугодии из-за устойчивых проблем поставок и ограничений пандемии рост ожидался лишь со следующей весны. Накопленный объём незавершённых заказов и отложенный спрос в отраслях должен был обеспечить значительный рост производства в течение следующего года⁶⁴. Предполагался рост потребления домашних хозяйств, в т.ч. за счёт накопленных значительных сбережений. Пандемия оставалась центральным риском и ядром формирования антикризисной экономической политики. Рост цен на энергоносители по-прежнему накладывал ограничения на рост ВВП в среднесрочной перспективе. Федеральное правительство ФРГ в этой ситуации снизило ожидания и не прогнозировало устойчивого роста до середины 2022 г. События начала 2022 г. существенно ухудшили все прогнозы.

ГЛАВА 3. МОРЕХОЗЯЙСТВЕННЫЙ КОМПЛЕКС ФРГ – ПОИСК НОВЫХ ПУТЕЙ РАЗВИТИЯ

Экономическая значимость морского хозяйства

Обеспечение импортно-экспортных операций, значительная часть производственных цепочек ФРГ прямо или косвенно за-

⁶¹ Bundesbank-Projektionen: Aufschwung verschiebt sich etwas. URL: <https://www.bundesbank.de/de/presse/pressemitteilungen/bundesbank-projektionen-aufschwung-verschiebt-sich-etwas-882426>. (дата обращения 07.03.2022).

⁶² По сообщениям в начале 2022 г. итоговый рост ВВП Германии в 2021 составил 2,9%. URL: 9,6 Prozent BIP-Plus – Dieses Bundesland rettet das deutsche Wachstum <https://www.welt.de/wirtschaft/article237883739/Neue-Daten-9-6-Prozent-BIP-Plus-Dieses-Bundesland-rettet-das-deutsche-Wachstum.html>. (дата обращения 08.04.2022).

⁶³ KfW-Konjunkturkompass: Deutsche Wirtschaft vor schwierigem Winter. URL: https://www.kfw.de/%C3%9Cber-die-KfW/Newsroom/Aktuelles/Pressemitteilung-Details_683520.html (дата обращения 07.03.2021).

⁶⁴ KfW-Konjunkturkompass: Deutsche Wirtschaft vor schwierigem Winter. URL: https://www.kfw.de/%C3%9Cber-die-KfW/Newsroom/Aktuelles/Pressemitteilung-Details_683520.html (дата обращения 07.03.2021).

висят от эффективного функционирования морской экономики (*Maritime Wirtschaft*), что делает её одним из основных столпов немецкого хозяйственно-политического пространства⁶⁵. В новом коалиционном соглашении правящие партии СДПГ, «Союз 90 / Зелёные» и СвДП поставили цель – продвижение к конкурентоспособной морской экономике, особенно в сфере производства экологически чистых судовых двигательных установок⁶⁶. Укрепление морской производственной цепочки относится не только к гражданскому и исследовательскому, но и к военно-морскому подводному и надводному судостроению, включая технологии по обслуживанию.

Пандемия коронавируса оказала существенное негативное влияние на немецкую судостроительную промышленность, ставшую за прошедшие годы узко специализированной – в основном на постройке круизных лайнеров (см. табл. 1).

Таблица 1
Структура продукции немецкого судостроения
в 2008–2020 гг., %

	2008	2010	2012	2014	2016	2018	2019	2020
Круизные суда	19	30	65	57	70	75	78	70
Яхты	8	15	10	8	8	5	12	13
Другие	73	55	25	35	22	25	10	17

Составлено автором на основе: Jahresbericht 2020 /2021. Verband für Schiffbau und Meerestechnik e.V. URL: <http://vsm.de/de/jahresberichte/8311> (дата обращения 28.07.2021).

В 2019 г. немецкие верфи в гражданском судостроении смогли достичь общего товарооборота в 5,7 млрд евро, а общий портфель заказов составил 18,7 млрд евро. На протяжении многих лет экспортная квота превышала 95%. Успехи в строительстве роскошных кораблей и яхт принесли немецкой промышленности рост и признание во всём мире. Но ценой чрезмерной глобализации стала всё меньшая её доля в обслуживании сег-

⁶⁵ Котов А.В. Морской сектор экономики Германии: до и во время пандемии // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2021. №4. С. 72-78. DOI 10.15211/vestnikieran420217278

⁶⁶ Mehr Fortschritt wagen. Bündnis für Freiheit, Gerechtigkeit und Nachhaltigkeit. Koalitionsvertrag zwischen SPD, Bündnis 90/Die Grünen und FDP. URL: https://www.spd.de/fileadmin/Dokumente/Koalitionsvertrag/Koalitionsvertrag_2021-2025.pdf (дата обращения 07.03.2021).

ментов национального рынка другими типами судов. Так, сравнительно простые контейнеровозы и грузовые суда в Германии практически не строятся.

Коронакризис 2020 г. основательно сотряс эту бизнес-модель и сразу обнажил избыточность имеющихся мощностей – практически внезапно существенная часть немецкого судостроительного рынка сжалась (см. табл. 2). На верфях с начала пандемии началась потеря рабочих мест (особенно в федеральной земле Мекленбург – Передняя Померания). Из-за глобальных ограничений основные круизные компании столкнулись с убытками и не формируют заказов на новые корабли. По данным Союза судостроения и морской техники (*Verband für Schiffbau und Meerestechnik, VSM*), их не ожидается до 2024 г.⁶⁷

Таблица 2

Развитие гражданского судостроения в 2014–2020 гг.
(в млрд евро)

	2014	2016	2017	2018	2019	2020
Оборот	6,4	5,4	5,9	5,1	5,7	5,1
Стоимость сданных морских судов	2,4	2,4	3,1	2,5	3,1	2,1
Экспорт морских судов	2,2	2,3	3,1	2,5	3	2
Квота на экспорт морских судов, %	92	99	99	98	95	94,3
Имеющиеся заказы на морские суда	10,8	18,5	17,7	20,1	18,7	16,6
Среднегодовая занятость (тыс.)	17,9	17,7	18	19,5	20,3	20,9

Составлено автором на основе: Sechster Bericht der Bundesregierung über die Entwicklung und Zukunftsperspektiven der maritimen Wirtschaft in Deutschland. Bundesministerium für Wirtschaft und Energie (BMWi), 2019. URL: <https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Publikationen/Wirtschaft/sechster-bericht-maritime-wirtschaft.html>; Jahresbericht 2020/2021. Verband für Schiffbau und Meerestechnik e. V. URL: <http://vsm.de/de/jahresberichte/8311> (дата обращения 28.07.2021).

Осенью 2021 г. федеральному правительству пришлось срочно вмешиваться в ухудшающуюся ситуацию со срывающимися контрактами на судостроительных предприятиях Мекленбурга – Передней Померании. Рабочие требовали незамедлительных решений о предоставлении дальнейшей государственной помощи. Заводы принадлежали азиатским собственникам, и переговоры с ними шли весьма вязко. Вначале предполагалось, что в

⁶⁷ Schiffbau in der Existenzkrise. Tagesschau. 04.05.2021. URL: <https://www.tagesschau.de/wirtschaft/unternehmen/schiffbau-in-existenzkrise-101.html> (дата обращения 28.07.2021).

дополнение к уже предоставленным средствам федеральное правительство выделит 300 млн евро из Фонда экономической стабилизации. Деньги нужны были для достройки гигантского круизного лайнера «*Global Dream 1*», сооружаемого в Висмаре по заказу азиатского собственника *Genting Hong Kong*. Но ситуация осложнялась тем, что прежде, чем средства могли поступить, федеральное правительство ожидало собственных взносов заказчика в размере более 60 млн евро для окончания строительства⁶⁸.

Драматичности ситуации придали не только кризис на отдельных предприятиях, сокращение доли рынка и падение спроса. Параллельное расширение судостроительных мощностей в Азии также поставило перед немецкими верфями новые вызовы. В рамках промышленной стратегии «Сделано в Китае 2025» Пекин преследует цель играть лидирующую роль в высокотехнологичном кораблестроении (с помощью активного субсидирования). Поэтому в течение 2021 г. Германия продолжила предпринимать усилия по экзистенциальному «перезапуску» отрасли, особенно в экономически структурно слабых регионах⁶⁹.

Одновременно в целом в ЕС многие корабли стареют и нуждаются в модернизации с целью достижения параметров климатической нейтральности и эффективности. Для немецких верфей было бы весьма выгодно, если бы эти заказы оставались в рамках Союза. Но ситуация сложилась почти противоположная – хотя каждый второй корабль во всём мире заказывает ЕС, только 5% этих заказов остаются в странах сообщества. Фактически германские и другие европейские заказчики судов

⁶⁸ В самом начале 2022 г. стало известно, что мекленбургские верфи спасти не удалось. Владелец верфи отклонил предложение о сотрудничестве с федеральным правительством. Федеральный министр экономики Роберт Хабек обвинил в банкротстве владельца *MV Werften*: «Мы сделали всё возможное, чтобы избежать банкротства и тем самым пытались сохранить рабочие места». Почти 2000 сотрудников *MV Werften* должны были покинуть верфь в короткие сроки. См.: Niedergang der deutschen Schiffbauer. URL: <https://www.tagesschau.de/wirtschaft/der-niedergang-deutschen-werften-101.html> (дата обращения 28.02.2022).

⁶⁹ Deutschland fordert abgestimmte EU-Strategie. *Süddeutsche Zeitung*. 23.05.2019. URL: <https://www.sueddeutsche.de/wirtschaft/schiffbau-friedrichshafen-deutschland-fordert-abgestimmte-eu-strategie-dpa.urn-newsml-dpa-com-20090101-190522-99-334606> (дата обращения 28.02.2022).

подпитывали гигантский азиатский рынок. Напротив, южнокорейские и китайские судовладельцы почти не заказывают суда за пределами своих стран. Поэтому Союз судостроения и морской техники в 2021 г. призывал к оказанию финансовой помощи судостроителям из ЕС. В конце концов китайские верфи также получают государственные субсидии и, таким образом, смогут делать гораздо более дешёвые предложения⁷⁰.

В судостроительном сервисе лучше ситуация выглядела с государственными контрактами, особенно на корабли для военного сектора. Вместе с тем Промышленный профсоюз металлургов (*Industriegewerkschaft Metall, IG Metall*), один из главных поставщиков металла для кораблей, отмечал нехватку в этой сфере диалога об общей стратегии в постковидный период и указывал, что правительственные заказы должны были быть выполнены особенно быстро, так как в условиях выхода из кризиса нельзя терять даже небольшие ремонтные верфи с их компетенциями⁷¹.

2021 г. показал, что для верфей Мекленбурга – Передней Померании, а также для большого количества малых и средних компаний в морской отрасли страны развитие может быть связано с новыми технологиями двигателестроения и видами топлива в качестве возможных областей деятельности. Движущей силой развития стало растущее число защитных зон судоходства во всём мире, где применяются более строгие предельные значения выбросов судовых двигателей, включая Балтийское море⁷². На 12-й Национальной морской конференции в мае 2021 г. федеральный министр экономики и энергетики Петер Альтмайер объявил о более жёстком подходе к конкуренции в судостроении: «У нас за пределами ЕС отчасти лишь конкурентная ситуация, что делает реакцию Евросоюза необходимой. Есть стра-

⁷⁰ Bremer Werften hoffen auf Schutz vor chinesischer Konkurrenz. URL: <https://www.butenunbinnen.de/nachrichten/maritime-konferenz-werften-bremen-bremerhaven-100.html> (дата обращения 28.02.2022).

⁷¹ Zu sehr auf eine Karte gesetzt. Journalismus von links. 09.05.2021. URL: <https://www.nd-aktuell.de/artikel/1151788.deutscher-schiffbau-zu-sehr-auf-eine-karte-gesetzt.html> (дата обращения 28.02.2022).

⁷² Maritime Wirtschaft in MV steht laut Meyer vor Wandel. URL: <https://www.nordkurier.de/mecklenburg-vorpommern/maritime-wirtschaft-in-mv-steht-laut-meyer-vor-wandel-3146538412.html> (дата обращения 28.02.2022).

ны, которые пытаются в очень чёткой и иногда агрессивной форме монополизировать или доминировать над частями гражданского судостроения, и поэтому мы просто не позволим этому развитию произойти без действий»⁷³.

Отраслевой союз отмечал, что немецкие судостроители годами были во власти неравных средств против подавляющей конкуренции и буквально чувствовали себя покинутыми Берлином и Брюсселем. В ходе упомянутой конференции канцлер Ангела Меркель призвала предприятия морской отрасли также использовать имеющийся потенциал для реструктуризации под новые экологические стандарты. «Благодаря немецкому и европейскому опыту в судостроении у нас есть возможность сделать Европу ведущим рынком экологически чистых, ресурсо- и экономически эффективных технологий», – заключила глава правительства.

Мероприятие сопровождалось протестами профсоюза *IG Metall Küste* в Ростоке и перед многочисленными верфями на севере Германии с требованиями активизировать государственную промышленную политику⁷⁴. Лидеры организации также обеспокоены увеличением числа иностранных рабочих мест на верфях. В настоящее время 56% позиций заняты в самих компаниях и 44% представляют контракты по внешнему найму. Эта категория работников часто вынуждена трудиться за значительно более низкую почасовую заработную плату и её составляют выходцы из стран Восточной Европы. Всё чаще деятельность слесарей, сварщиков или трубостроителей передаётся внешним компаниям, которые ранее были прерогативой собственных рабочих верфи.

Остальным немецким верфям для выживания по-прежнему нужны крупные заказы. Верфь в Бремерхафене, например, в настоящее время надеется на крупный заказ: «Полярная звезда» – исследовательский ледокол Института полярных и морских исследований Альфреда Вегенера в Бремерхафене – стареет и ну-

⁷³ Die maritime Branche sucht den Weg aus der Krise. URL: <https://www.msn.com/de-de/finanzen/top-stories/altmaier-gegen-unfaire-werftkonkurrenz-aus-fer-nost-vorgehen/ar-BB1gyeRD?li=AAaxdRI&%25252525253Bocid=mailsignout> (дата обращения 28.02.2022).

⁷⁴ Там же.

ждается в замене. Но решение об этом должно было принять федеральное правительство. Бременское отделение ХДС требовало, чтобы новое судно было построено в Германии, буквально настаивая разместить заказ на него на верфях Бремена и Мекленбурга – Передней Померании. Однако первый тендер федерального правительства в 2021 г. не состоялся⁷⁵.

Портовое хозяйство и внутренний речной транспорт

Сложившийся «идеальный шторм» в судостроении наложился в 2021 г. на дальнейшую потерю доли рынка морскими портами ФРГ в сравнении с портами-конкурентами в Европе, особенно в сфере обработки контейнеров. В этом сегменте рыночная доля Роттердама возросла с 33,7% в 2015 г. до 36,3% в 2019 г., а Антверпена за тот же период – с 26,6 до 29,2%. С другой стороны, ниша портов Бремена упала с 15,4 до 12,0%, а доля Гамбурга – с 24,3 до 22,5% соответственно⁷⁶. За последние десять лет торговый флот ФРГ сократился с более чем 3700 до примерно 2000 судов⁷⁷.

Северогерманские порты сталкиваются с необходимостью поднять свою ценовую конкурентоспособность. Два крупнейших из них, Гамбург и Бремерхафен, особенно страдают от перевода по причине высоких издержек перевалочного трафика к западноевропейским конкурентам. В связи с амбициозными планами Польши по расширению строительства ещё одного крупного контейнерного терминала в Свиноуйсьце (*Świnoujście*) в будущем можно ожидать дальнейших прямых перевозок в Балтийском море, что уменьшит бизнес немецких контейнерных гигантов⁷⁸.

⁷⁵ Zweiter Anlauf für «Polarstern II». URL: <https://www.weser-kurier.de/bremen/polarstern-ii-forschungsschiff-soll-2026-fertig-sein-doc7e3cvtad4f61kqh3nnce> (дата обращения 28.02.2022).

⁷⁶ Maritime Wirtschaft im Zeichen der Corona-Pandemie. Positionspapier von IHK-Nord. 11.05.2021. URL: <https://www.ihk-nord.de/blueprint/servlet/resource/blob/5115008/cd6bfe225801996afd4d2b97f3985909/positionspapier-nmk-2021-data.pdf> (дата обращения 28.02.2022).

⁷⁷ Die deutsche Handelsflotte schrumpft weiter. Institut für Seeverkehrswirtschaft und Logistik. URL: <https://www.isl.org/de/news/deutsche-handelsflotte-schrumpft> (дата обращения 28.02.2022).

⁷⁸ Bidding process opened for new deepwater container terminal in Poland. Container Management. 30.11.2020. URL: <https://container-mag.com/2020/11/30/bidding-process-opened-for-new-deepwater-container-terminal-in-poland/> (дата

Связанные с морским сектором инфраструктурные проекты внутреннего водного транспорта в Германии реализуются с промедлением. Речь в первую очередь идёт о многих важных предложениях по развитию внутренних водных путей, таких как расширение Внешнего и Нижнего Везера (*Außen- und Unterweser*)⁷⁹, морского канала Ростока (*Rostocker Seekanal*)⁸⁰, а также важных федеральных водных трасс как канал Эльба – Любек (*Elbe-Lübeck-Kanal*)⁸¹, нового шлюза в Шарнебеке (*Schleuse Lüneburg in Scharnebeck*)⁸² и других. От планирования до реализации замыслов транспортной инфраструктуры иногда требуются десятилетия.

Меры государственной поддержки: кризис как возможность?

Несмотря на тяжёлую ситуацию в немецком судостроении, текущее развитие рынков в 2021 г. даёт основания утверждать, что это был лишь краткосрочный коллапс. Вместе с тем стала очевидна необходимость диверсификации морской отрасли в сторону насыщения потребностей внутреннего водного транспорта. Федеральное правительство в 2021 г. активно поддерживало немецкую судостроительную промышленность в рамках программ помощи фонда экономической стабилизации (*Wirtschaftsstabilisierungsfonds, WSF*) и правил поддержки занятости в режиме неполного рабочего времени (*Kurzarbeit*).

Наряду с другими факторами в посткризисный период отрасль будет испытывать сильное влияние низкоуглеродной по-

обращения 28.07.2021).

⁷⁹ Anpassung der Außen- und Unterweser (Nord). Oldenburgische IHK. 06.07.2021. URL: <https://www.ihk-oldenburg.de/geschaeftsfelder/unsere-region/infrastruktur/verkehrsprojekte/ausbau-der-aussen-und-unterweser-3390532> (дата обращения 28.07.2021).

⁸⁰ Bund finanziert Ausbau des Seekanals. Hansestadt Rostock. 28.11.2020. URL: <https://www.nnn.de/30417247https://www.nnn.de/lokales/rostock/hansestadt-rostock/Bund-finanziert-Ausbau-des-Seekanals-in-Rostock-id30417247.html> (дата обращения 28.07.2021).

⁸¹ Ausbau des Elbe-Lübeck-Kanals. IHK Schleswig-Holstein. URL: <https://www.ihk-schleswig-holstein.de/standortpolitik/verkehrsinfrastruktur/wasserstrassen/ausbau-des-elbe-luebeck-kanals-1369338> (дата обращения 28.07.2021).

⁸² Bei Lüneburg entsteht Europas größte Schleuse. Hamburger Abendblatt. 04.10.2020. URL: <https://www.abendblatt.de/hamburg/harburg/article230583900/Bei-Lüneburg-entsteht-Europas-groesste-Schleuse.html> (дата обращения 28.07.2021).

вестки⁸³. Прежнее правительство поставило цель достижения судоходства без выбросов (*emissionfrei*) к 2030 г. Федеральное министерство экономики и энергетики совместно с федеральной землёй Мекленбург – Передняя Померания и ганзейским городом Ростокм анонсировало строительство первого климатически нейтрального круизного лайнера⁸⁴.

После длившихся несколько лет дебатов федеральное правительство в конце 2020 г. классифицировало надводное военно-морское судостроение как ключевую технологию, включая ремонт кораблей⁸⁵. Это означает, что основные судостроительные компетенции находятся теперь под защитой государства и контракты больше не нужно выставлять на торги по всему ЕС, а допустимо делать заказы непосредственно немецким верфям. Это и будет оперативно делаться новой коалицией в ускоренном процессе закупок.

Важной мерой поддержки в 2021 г. стала программа финансирования инновационных технологий портов (*Innovative Hafen Technologies, IHATEC*), предназначенная для повышения конкурентоспособности морской и внутренней водной инфраструктуры, стимулирования в портах перевалки грузов, продолжения развития цифровых технологий⁸⁶ и разработки решений для защиты окружающей среды и климата⁸⁷. Согласно финансовому планированию, на реализацию программы *IHATEC* было выделено 49 млн евро на период до 2024 г.⁸⁸ Сохранение занятости

⁸³ Котов А.В. Экономическая и инвестиционная политика в период коронавируса // Германия. 2020 / отв. ред. В.Б. Белов. М.: ИЕ РАН, 2021. С. 52-77.

⁸⁴ Nationale Maritime Konferenz 2021. BMWi. URL: <https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Dossier/nationale-maritime-konferenz-2021.html> (дата обращения 28.07.2021).

⁸⁵ Kabinett beschließt wie erwartet: Marineschiffbau wird Schlüsseltechnologie. Augen Geradeaus. 12.12.2020. URL: <https://augengeradeaus.net/2020/02/kabinett-beschliesst-wie-erwartet-marineschiffbau-wird-schluesselformen/> (дата обращения 28.07.2021).

⁸⁶ Белов В.Б. Цифровая трансформация Германии в условиях коронакризиса // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2021. №3. С. 84-93. DOI 10.15211/vestnikieran320218493

⁸⁷ Neue Förderrichtlinie Innovative Hafentechnologie II (IHATEC II) veröffentlicht. Bundesministerium für Verkehr und digitale Infrastruktur (BMVi). URL: <https://www.bmvi.de/SharedDocs/DE/Artikel/WS/neue-foerderrichtlinie-innovative-hafentechnologie-II-IHATEC-II.html> (дата обращения 28.07.2021).

⁸⁸ Förderaufrufe IHATEC II und Digitale Testfelder in Häfen gestartet. Zentralver-

квалифицированных рабочих в судостроении обеспечивалось инициативой Федерального министерства экономики и энергетики (*Bundesministerium für Wirtschaft und Energie*) под названием «Инновационное судостроение обеспечивает конкурентно-способные рабочие места» (*Innovativer Schiffbau sichert wettbewerbsfähige Arbeitsplätze*)⁸⁹.

Из инструментов реализации климатической повестки пред-почтительным становится финансовое стимулирование заправки судов сжиженным природным газом (СПГ), строительство мобильной заправочной инфраструктуры, в том числе для альтернативных возобновляемых источников топлива⁹⁰. В этом плане отметим руководство по финансированию устойчивой модернизации прибрежных судов (*Nachhaltige Modernisierung von Küstenschiffen, NaMKü*), вступившее в силу 1 января 2021 г. Оно предназначено для поддержки проектов, направленных на улучшение защиты окружающей среды и климата, а также энергоэффективности, в том числе путём модернизации двигателей для сокращения выбросов в атмосферу⁹¹. С помощью Национальной водородной стратегии (*Nationale Wasserstoffstrategie*) федеральное правительство намерено повысить будущий потенциал инвестиций в готовые к выпуску на рынок водородные технологии для морского сектора⁹².

band der deutschen seehafenbetriebe. 20.01.2021. URL: <https://zds-seehaefen.de/2021/01/20/foerderaufufe-ihatec-ii-und-digitale-testfelder-in-haefen-gestartet/> (дата обращения 28.07.2021).

⁸⁹ Innovativer Schiffbau. Bundesamt für Wirtschaft und Ausfuhrkontrolle. URL: https://www.bafa.de/DE/Wirtschafts_Mittelstandsfoerderung/Handwerk_Industrie/Innovativer_Schiffbau/innovativer_schiffbau_node.html (дата обращения 28.07.2021).

⁹⁰ Richtlinie über Zuwendungen für die Aus- und Umrüstung von Seeschiffen zur Nutzung von LNG als Schiffskraftstoff (LNGSeeschiffRL). BMVi. 02.12.2020. URL: https://www.bmvi.de/SharedDocs/DE/Anlage/G/MKS/richtlinie-zuwendungen-seeschiffe-lng.pdf?__blob=publicationFile (дата обращения 28.02.2022).

⁹¹ Förderrichtlinie zur nachhaltigen Modernisierung von Küstenschiffen (NaMKü). BMVi. 18.11.2020. URL: <https://www.bmvi.de/SharedDocs/DE/Artikel/WS/foerderichtlinie-namkue.html> (дата обращения 28.02.2022).

⁹² Krise als Chance – Neustart für die maritime Wirtschaft nur mit Innovationen in Umwelt- und Klimaschutz. BMWi. 11.03.2021. URL: <https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2021/03/20210317-krise-als-chance-neustart-fuer-die-maritime-wirtschaft-nur-mit-innovationen-in-umwelt-und-klimaschutz.html> (дата обращения 28.02.2022).

Поддержка продвижения инновационного судостроения осенью 2021 г. была продлена до 31 декабря 2023 г.⁹³ Целью программы является стимулирование деятельности немецких верфей в освоении передовых продуктов и процессов, используемых при строительстве, переоборудовании и ремонте самоходных торговых судов. Например, для перевода морского транспорта на СПГ, внедрения электрических двигателей или новых систем очистки выхлопных газов. Малые и средние верфи особенно будут поддерживаться более высокими ставками субсидий. Программа учитывает стратегические цели «Морской повестки дня 2025» федерального правительства и обеспечивает стимулы для активизации деятельности немецких верфей в сфере исследований и разработок. Для программы, которая финансируется прибрежными землями Бремен, Гамбург, Мекленбург – Передняя Померания, Нижняя Саксония и Шлезвиг-Гольштейн, финансовое планирование федерального правительства предусматривает финансирование в размере 70 млн евро на 2022–2023 гг.⁹⁴

Новому коалиционному правительству предстоит найти решения для национального морехозяйственного комплекса, в котором ситуация к концу 2021 г. резко обострилась. Одним из направлений модернизации может служить применение новых видов топлива. Водород и его производные важны для морского хозяйства как крупнейшего транспортного сектора в мире, так и для отраслей, составляющих портóвые комплексы Германии. Потребуется развитие необходимой инфраструктуры для перевалки, морской логистики. Следует предположить, что в 2022 г. продолжится восстановление уровней обработки грузов в портах до докризисного уровня. В период острой фазы пандемии именно работа в портах была узким местом и стимулировала возникновение кризиса поставок. Развитие получают дискуссии экологического сообщества с менеджментом гаваней о том, ка-

⁹³ Innovativer Schiffbau. URL: https://www.bafa.de/DE/Wirtschafts_Mittelstands_foerderung/Handwerk_Industrie/Innovativer_Schiffbau/innovativer_schiffbau_no_de.html (дата обращения 28.02.2022).

⁹⁴ URL: <https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2021/12/20211203-innovativer-schiffbau-in-deutschland-wird-auch-zukunftig-gefördert.html> (дата обращения 28.02.2022).

кие площади ещё понадобятся портам в будущем, а какие территории можно было бы переориентировать для городского развития, жилищного строительства, природоохранных зон. Ситуация с пандемией будет продолжать сказываться на вялых темпах выполнения текущих заказов и сохранится угроза потери трудовых коллективов. Вызов перед новым коалиционным правительством заключается также в том, что исправление ситуации в морской отрасли обходится весьма дорого, но отсутствие реакции также критично: продолжается рассинхронизация международных цепочек поставок, размывается логистическая функция портов в пользу соседних стран ЕС, теряются компетенции в судостроении. Таким образом, морехозяйственный комплекс снова столкнется с серьезными проблемами в 2022 г., в котором его отчасти могут поддержать восстановление туризма и круизных линий, развитие механизмов госзаказа и помощь правительства в получении достаточной ликвидности, чтобы предприятиям не пришлось отменять заказы. Эти меры могут дать временную передышку, которая облегчит адаптацию отрасли к постпандемийной реальности.

ГЛАВА 4. ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКА: СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Рост ВВП, объема промышленной продукции, товарооборота розничной торговли, снижение количества банкротств – положительная экономическая динамика, свидетельствующая о выходе немецкой экономики из кризиса, вызванного пандемией, сказалась на развитии электроэнергетики в 2021 г.: в ответ на повышение спроса увеличилось и предложение на рынке⁹⁵.

Статистические итоги

Ключевые показатели развития электроэнергетики по итогам 2021 г. (см. табл. 1) демонстрируют рост производства и потребления электроэнергии, не компенсировавший, однако, спада, имевшего место в 2020 г.

⁹⁵ Здесь и ниже, если не указано иначе, использованы данные статистической службы *Arbeitsgemeinschaft Energiebilanzen*, отраслевого союза *Bundesverband der Energie- und Wasserwirtschaft* и Федерального сетевого агентства *Bundesnetzagentur*.

Такая же динамика наблюдалась в ФРГ и на выходе из глобального финансово-экономического кризиса: производство электроэнергии в 2010 г. уступало уровню предкризисного 2008 г.

Таблица 1

Основные показатели по итогам 2019–2021 гг.

Год	2019	2020	2021
Производство электроэнергии брутто, млрд кВт-ч.	601,9	566,7	582,2
Экспорт, млрд кВт-ч.	74,5	68,6	72,7
Импорт, млрд кВт-ч.	39,6	47,6	52,2

Источник: Bruttostromerzeugung in Deutschland nach Energieträgern. URL: https://ag-energiebilanzen.de/wp-content/uploads/2021/12/STRERZ_2021Febr2022_web.pdf (дата обращения 31.03.2022).

Если продолжить сопоставление двух кризисов, то обращает на себя внимание принципиальная разница в структуре: в 2010 г. треть прироста была получена за счёт выработки электроэнергии от ВИЭ, тогда как в 2021 г. его в основном обеспечили невозобновляемые источники энергии.

Сравнение итогов 2021 и 2020 гг. показывает, что самый заметный рыбок по объёму выработки сделали каменноугольные ТЭС (+26,7%), бурогольные (+18,0%) и АЭС (+7,2%). Нетрудно заметить, что это те виды генерации, от которых по требованиям энергетического перехода предполагается отказаться. В частности, высокая выработка на АЭС объясняется тем, что на электростанциях Гронде, Брокдорф и Гундремминген ввиду предстоящего в конце года останова не производилась смена топливных элементов. В русле принятых ранее политических решений, в 2021 г. в традиционных видах генерации продолжался процесс сокращения мощностей. В частности, с рынка были изъяты 6,2 ГВт каменноугольных электростанций и 0,9 ГВт бурогольных. В ядерной генерации установленная мощность действующих АЭС сократилась вдвое – с 8,1 до 4,05 ГВт. Обращает на себя внимание, что в последние годы объёмы выработки на электростанциях названных выше типов были подвержены сильным колебаниям; скачкообразному приросту 2021 г. предшествовал резкий спад в 2020 г. – на 25% по угольным и на 14% по атомным электростанциям.

В газовой генерации ситуация иная: со второй половины 2010-х гг. к концу десятилетия выработка увеличилась на треть,

доля в суммарном объёме производства электроэнергии – с 10 до 17%. В 2021 г. наблюдалось обратное движение: объём производства электроэнергии газовыми ТЭС уменьшился на 5,9% в сравнении с 2020 г., при том, что в целом потребление газа выросло на те же 5,9% за счёт всех остальных секторов (промышленность, домохозяйства, услуги, теплофикация). В электроэнергетике потребление пошло вниз со второй половины года, когда на фоне стремительного роста спотовых цен на газ более рентабельной оказалась угольная генерация – несмотря на то, что стоимость сертификатов на выбросы парниковых газов в течение 2021 г. увеличилась вдвое – с 24,6 до 52,5 евро, достигнув исторического максимума⁹⁶. Сказанное иллюстрируют сравнительные данные месячного производства электроэнергии в 2020 и 2021 гг.: с июня 2021 выработка газовых ТЭС отставала от прошлогодних показателей, зато угольные ТЭС во второй половине года заметно увеличили объёмы производства (см. рис. 1). За 2021 г. импортный газ (его доля в суммарном потреблении составляла в 2020 г. 94,4%⁹⁷) подорожал в 2,4 раза, каменный уголь (собственная добыча остановлена в 2018 г.) – в 1,76 раза⁹⁸.

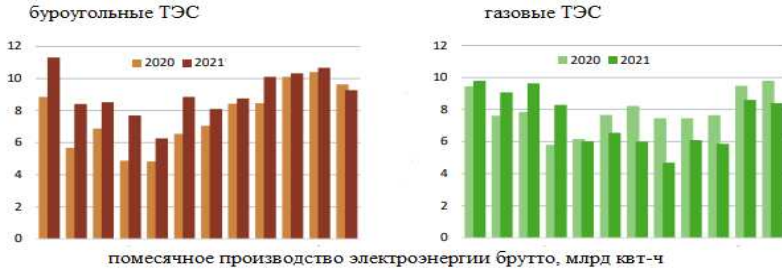
В газовой генерации, в отличие от угольной, мощности выросли, пусть и незначительно, на 300,2 МВт. Принципиально более масштабное наращивание мощностей фиксируется в фотоэлектрике и ветроэнергетике. В первой из них второй год подряд установленные мощности выросли на 5,8 ГВт, так что к 2022 г. отрасль имеет самый мощный парк генерации, потеснив ветроэнергетику, которая лидировала по этому показателю с 2009 г. (кроме 2012–2014 гг., когда вперёд вышла фотовольтаика). В ветроэнергетике постепенно преодолевается кризис низких приростов 2018–2019 гг., здесь в течение 2021 г. прибави-

⁹⁶ Emissionshandel 2021 mit Rekordeinnahmen von über 12 Milliarden Euro. URL: <https://www.umweltbundesamt.de/presse/pressemitteilungen/emissionshandel-2021-rekordeinnahmen-von-ueber-12> (дата обращения 31.03.2021).

⁹⁷ Primärenergiegewinnung und –importe. URL: <https://www.umweltbundesamt.de/daten/energie/primaerenergiegewinnung-importe>.

⁹⁸ Preise Index der Einfuhrpreise nach dem Systematischen Güterverzeichnis für Produktionsstatistiken. Statistisches Bundesamt (Destatis), 2022. URL: https://www.destatis.de/DE/Themen/Wirtschaft/Preise/Einfuhrpreisindex-Ausfuhrpreisindex/Publikationen/Downloads-Ein-und-Ausfuhrpreisindex/einfuhrpreise-lange-reihen-pdf-5614101.pdf?__blob=publicationFile (дата обращения 31.03.2021).

Производство электроэнергии на буроугольных и газовых ТЭС в 2020 и 2021 гг.



Источник: Die Energieversorgung 2021. Jahresbericht. Bundesverband der Energie- und Wasserwirtschaft e.V. Berlin, 2022. URL: https://www.bdew.de/media/documents/Jahresbericht_2021_korrigiert_19Jan2022.pdf. S. 28.

лось 1,7 ГВт мощностей. Распределение этого прироста по территории страны отличается неравномерностью: 74% приходится на три северных земли с высокой интенсивностью использования ветровой энергии – Нижнюю Саксонию, Бранденбург и Шлезвиг-Гольштейн, плюс Северный Рейн – Вестфалия⁹⁹.

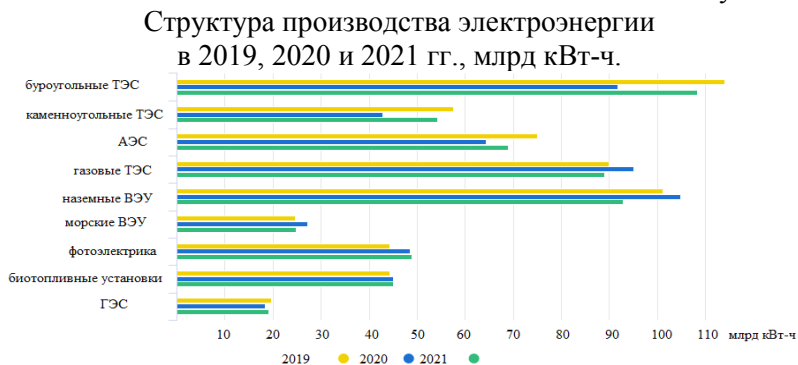
Но если прирост мощностей в ключевых для энергоперехода видах генерации – явление, свойственное всему периоду с начала энергоперехода, то исключительным фактом 2021 г. стало падение выработки зелёной электроэнергии: это произошло впервые даже не с 2000, а с 1991 г. По сравнению с 2020 г. удельная выработка электричества (в расчёте на единицу мощности) снизилась как у наземных ВЭУ (на 15%), так и у фотопанелей (на 5%). Также впервые уменьшилась по отношению к предыдущему году доля ВИЭ в суммарном производстве: 41% против 44% в 2020 г. Вследствие изменений в структуре производства электроэнергии выбросы парниковых газов в энергетической отрасли увеличились за год на 2,8%, или на 17 млн т: по данным статистической службы *Arbeitsgemeinschaft Energiebilan-*

⁹⁹ Bericht des Bund-Länder-Kooperationsausschusses zum Stand des Ausbaus der erneuerbaren Energien sowie zu Flächen, Planungen und Genehmigungen für die Windenergienutzung an Land. Berichtsjahr 2021. URL: https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Downloads/E/EEG-Kooperationsausschuss/2021/bericht-bund-laender-kooperationsausschuss-2021.pdf?__blob=publicationFile&v=4 (дата обращения 31.03.2021).

zen, бóльшая часть этого прироста пришлась на электроэнергетику. Тем самым 2021 г. прервал 5-летнюю тенденцию к снижению выбросов парниковых газов – за период 2016–2020 гг. их объём уменьшался в среднем на 27,8 млн т.

Снижение абсолютных показателей выработки электричества отмечалось в биотопливной энергетике (незначительно, на 1% от предыдущего года), но главное – в ветроэнергетике, отрасли, которая уверенно двигалась к лидерству в конкуренции с другими энергоносителями, обогнав в 2017 г. газовую генерацию, в 2018 г. – каменноугольную, и, наконец, в 2020 г. – бурогоугольную. Итоги 2021 г. подтвердили многолетний опыт, свидетельствующий, что производительность наземных ВЭУ в сильнейшей степени зависит от погодных условий. По итогам 2021 г. бурогоугольная отрасль вернула себе первенство, принадлежащее ей с 2007 г. (за исключением, как было сказано выше, 2020 г.). Как бы то ни было, среди ВИЭ наземная ветроэнергетика по-прежнему главенствует по объёму выработки электроэнергии. Успешно в сравнении с 2020 г. завершили год фотоэлектрика и особенно ГЭС (см. рис. 2).

Рисунок 2



Источник: составлено автором по данным Bruttostromerzeugung in Deutschland nach Energieträgern. URL: https://ag-energiebilanzen.de/wp-content/uploads/2021/12/STRERZ_2021Febr2022_web.pdf. (дата обращения 03.03.2022).

При анализе статистических итогов года обращает на себя внимание ситуация с *трансграничными обменовми электроэнергией*. Напомним, что одновременно с массивным развитием возобновляемой электроэнергетики Германия приобрела ста-

тус нетто-экспортёра электроэнергии: превышение физического экспорта над импортом стало нарастать с начала 2000-х гг. Максимум был достигнут в 2017 г., после чего баланс стал резко выравниваться. В 2021 г. сравнении с 2020 г. заметно вырос объём экспорта (+6,0%) и импорта (+9,8%) электроэнергии, что объясняется вводом в эксплуатацию интерконнекторов с Бельгией (подземный кабель Льеж – Аахен, мощность 1 МВт) и Норвегией (подводный кабель *NordLink*, мощность 1,4 МВт). Рост трансграничных обменов укрепляет надёжность энергоснабжения; эта проблема стоит остро, и федеральное правительство уделяет ей особое внимание – об этом свидетельствует принятое в 2021 г. решение о составлении Федеральным сетевым агентством ежегодного отчёта по этому вопросу.

Годовой прирост *потребления электроэнергии* (3%) оказался несколько выше, чем прирост первичного потребления энергии (2,6%). Чистое потребление электричества (505 млрд кВт-ч.) увеличилось во всех секторах: в промышленности (226 млрд кВт-ч., 2020: +4%), на транспорте (12 млрд кВт-ч. 2020: +5,6%), в частных домохозяйствах (132 млрд кВт-ч., 2020: +0,8%) и в секторе торговли и услуг (135 млрд кВт-ч., 2020: +1,7%). Различия в темпах прироста между секторами объясняются специфическими условиями 2020 г. с введёнными локдаунами.

Превзойдя показатель 2020 г., в 2021 г уровень потребления электроэнергии всё же не дотянул до предкризисного 2019 г.: потребление брутто составило соответственно 574 – 555 – 565 млрд кВт-ч. Эта волнообразная динамика повторяет ситуацию 2008–2011 гг. (621 – 584 – 618 млрд кВт-ч.), но в сглаженном виде: в год глобального финансово-экономического кризиса спад был заметно глубже, чем при пандемии; отметим, что такое же колебание испытывал и ВВП. Оба кризиса не оказали влияния на тенденцию к снижению потребления в стране, которая наблюдается с середины 2000-х гг. Этому нисходящему движению предшествовал примерно 15-летний период движения поступательного, когда потребление электроэнергии, опустившись в начале 1990-х гг. до уровня около 530 млрд кВт-ч., непрерывно увеличивалось.

По всем прогнозам, сделанным в 2021 г., по меньшей мере

в ближайшем десятилетии курс на энергопереход будет способствовать росту спроса на электричество. Около половины прироста эксперты ожидают в связи с электромобилизацией (в коалиционном договоре фигурирует оценка 15 млн электромобилей в Германии к 2030 г.). Кроме того, заметно увеличится спрос со стороны домохозяйств, где расширится применение тепловых насосов (коалиция поставила цель, чтобы с 2025 г. новые тепловые установки не менее чем на 65% снабжались зелёной энергией), и со стороны производителей водорода. Партии нового правительства в коалиционном договоре внесли оценку 680-750 млрд кВт-ч. к 2030 г., причём 80% должна составить зелёная электроэнергия: эту цель энергокомпании считают очень амбициозной. Каким образом будет удовлетворяться возросший спрос?

С точки зрения производственной эффективности, по состоянию на 2021 г. максимальную выработку электроэнергии на единицу установленной мощности обеспечивали АЭС: в 9,4 раза больше, чем фотопанели, и в 5 раз больше, чем ВЭУ. Однако перспектива возобновить работу остановленных АЭС или по крайней мере передвинуть на более поздний срок остановку трёх последних работающих станций (Изар 2, Неккарвестхайм и Эмсланд) не рассматривалась. Также не поднимался вопрос о продлении сроков эксплуатации угольных ТЭС.

Энергетическая политика

Традиционно в год выборов в бундестаг внимание приковано к планам нового Кабинета, тогда как энергетическая политика уходящего отличается пассивностью. Вопреки этому обыновению, правительство большой коалиции приняло значимые решения по энергетической политике, нацеленные на ускорение энергоперехода: Энергетический пакет – 2021, утверждённый парламентом в конце июня (включает новую редакцию Климатического закона) и изменения в основополагающий для отрасли Закон об энергетическом хозяйстве.

В новой редакции Климатического закона заметно повышены секторальные требования по снижению выбросов парниковых газов. В частности, в энергетике к 2030 г. объём выбросов должен уменьшиться до 108 млн т CO_2 -эквивалента против 175 млн т в первоначальной (от 2019 г.) версии Закона (новое пра-

вительство намерено ужесточить и эти требования). Чтобы достичь поставленных целей, предложено: повышать стоимость сертификатов на выбросы, сократить период использования угля, ускорить развитие ветроэнергетики и фотоэлектрики, улучшить условия для модернизации действующих ветроустановок (*Repowering*). Обновлённые правила, внесённые в Закон об энергетическом хозяйстве, фактически допускают нарушение норм шумового загрязнения и отменяют общественные слушания, которыми прежде можно было добиться запрета на установку новой ВЭУ взамен демонтируемой. По итогам 2021 г. доля замен в общем приросте мощностей наземной ветроэнергетики была невысока – 12,7% (в 2020 – 27,6%, 2019 – 14%)¹⁰⁰.

Необычная в канун окончания законодательного периода законодательная активность представляет собой реакцию на выдвинутые Евросоюзом новые климатические цели, зафиксированные в (не утверждённой по состоянию на конец 2021 г.) программе *Fit for 55*: снизить к 2030 г. выбросы парниковых газов на 55% к уровню 1990 г., а не на 40%, как предусматривалось ранее. К тому же в апреле 2021 г. Федеральный конституционный суд вынес решение, обязывающее федеральное правительство принять меры, которые гарантировали бы выполнение климатических обязательств, содержащихся в Климатическом законе. Представляется, однако, что обе «народные» партии рассчитывали таким способом продемонстрировать свою готовность работать в новом правительстве с партией «Союз 90 / Зелёные» – сомнений в том, что она войдёт в состав нового правительства, не было – так и случилось. Новая коалиция заявила о поддержке программы *Fit for 55*, подтвердила, что в 2022 г. будут отключены последние АЭС и определила новый срок достижения климатической нейтральности Германии – 2045 г. Обновлённый в 2021 г. Климатический закон планировалось снова пересмотреть, в качестве первого шага приняв до конца 2022 г. Срочную программу мер по защите климата (*Klimaschutz-Sofortprogramm*).

Новое правительство, в котором ключевое для энергетиче-

¹⁰⁰ Данные *WindGuard*. URL: <https://www.windguard.de/windenergiestatistik.html> (дата обращения 31.03.2022).

ской политики министерство экономики и защиты климата возглавляет представитель зелёных, намерено наращивать усилия по реализации мер энергетического перехода. Об этом свидетельствует, в числе прочего, провозглашённая в коалиционном договоре цель преобразовать нынешнее социальное рыночное хозяйство Германии в социально-экологическое рыночное хозяйство¹⁰¹. Эта установка подразумевает ускорение процессов энергетического перехода с тем, чтобы приблизить отказ от ископаемых энергоносителей. Акцент сделан на угольном топливе: «в идеальном случае» коалиция рассчитывает отключить угольные электростанции к 2030, а не к 2038 г., как постановило предшествующее правительство. Как утверждает отраслевой союз энергетиков, это реально при соблюдении трёх условий: прироста мощностей возобновляемой электроэнергетики, газовых ТЭС и развитии сетевой инфраструктуры¹⁰².

По планам действующей коалиции производство зелёной электроэнергии к 2030 г. увеличится до 544-600 млрд кВт-ч. В частности, планируется к 2030 г. установленную мощность в фотоэлектрике нарастить до 200 ГВт, в наземной ветроэнергетике – до 100-130 ГВт, в морской – до 30 ГВт (40 ГВт в 2035 г., 70 ГВт в 2045 г.). Если исходить из производительности фотоэлектрических и ветровых установок по состоянию на 2020–2021 гг., то в 2030 г., при наращивании парка ВЭУ и фотовольтаики в указанном выше объёме, две названные ключевые отрасли возобновляемой электроэнергетики в 2030 г. будут способны вырабатывать около 530 млрд кВт-ч., что позволит реализовать намеченные цели. Мы видим, что федеральный центр задаёт самую высокую планку солнечной электроэнергетике и морской ветроэнергетике; по наземным ВЭУ задачи скромнее. Это не случайно: по сравнению с прочими видами зелёной генерации, эти установки вызывают самое серьёзное отторжение у местного населения. Информации о таких протестах в СМИ практически нет, а ограничения в период пандемии ослабили возможности

¹⁰¹ См. также главу 8.

¹⁰² Koalitionsvertrag gibt Grund zu Optimismus für mehr Tempo bei der Energiewende. URL: <https://www.bdew.de/presse/presseinformationen/koalitionsvertrag-gibt-grund-zu-optimismus-fuer-mehr-tempo-bei-der-energiewende/> (дата обращения 31.03.2021).

для выражения протеста в общественном пространстве. Тем не менее проблему признают и официально. Федеральный центр рассчитывает снизить недовольство, создавая финансовую заинтересованность жителей местностей, прилегающих к ветропаркам. Между тем опыт федеральных земель¹⁰³ демонстрирует низкую эффективность мер такого рода. На этом основании новая коалиция делает ставку на директивные инструменты, следуя примеру прежнего правительства, которое, как было описано выше, упростило правила замены старых ВЭУ. Следует ожидать расширения спектра директивных мер, в частности, заявлено требование по установке фотопанелей на крышах новостроек – как обязательное применительно к общественным зданиям, и пожелание применительно к жилью. За два последних года подобные законы уже приняты в половине федеральных земель: Баден-Вюртемберге, Баварии, Северном Рейне – Вестфалии, Шлезвиг-Гольштейне, Нижней Саксонии, а также в городах-землях Берлине, Бремене и Гамбурге. Обращает на себя внимание, что в приведённом списке нет восточных земель и Саара – видимо, по причине сравнительно более низких доходов населения. Общество защиты потребителей выступает против требований по обязательной установке, поскольку это повышает стоимость нового жилья и ремонта существующего жилфонда. Компании фотоэлектрики также критиковали такие политические решения, полагая, что тем самым снизится уровень поддержки этого вида возобновляемой энергетики населением.

В ветроэнергетике новое правительство собирается довести долю земель, отводимых в федеральных землях под строительство наземных ВЭУ, до 2% общей площади. К началу 2021 г. такая плотность была достигнута только в Шлезвиг-Гольштейне, несколько отставал Гессен – 1,8%; а средняя по стране – 0,8%¹⁰⁴.

¹⁰³ В Мекленбурге – Передней Померании в 2016 г. был принят закон об обязательных отчислениях владельцами ветропарков в пользу коммун; в Бранденбурге в 2019 г. принят закон, предписывающий выплату коммунам по 10 тыс. евро за ВЭУ, установленную ближе, чем в 3 км от муниципальной земли.

¹⁰⁴ Bericht des Bund-Länder-Kooperationsausschusses zum Stand des Ausbaus der erneuerbaren Energien sowie zu Flächen, Planungen und Genehmigungen für die Windenergienutzung an Land. Berichtsjahr 2021. URL: https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Downloads/E/EEG-Kooperationsausschuss/2021/bericht-bund-laender-kooperationsausschuss-2021.pdf?__blob=publicationFile&v=4 (дата обращения

Некоторые федеральные земли имеют собственные законодательно закреплённые ориентиры, при этом 2% установили только 4 из 16 земель (Гессен, Бранденбург, Рейнланд-Пфальц и Шлезвиг-Гольштейн); в Нижней Саксонии прописаны 1,4% до 2030 г., далее – 2,1%. Не имеют жёстких планок города-зёмли (неясно, насколько практически такое возможно в городской черте), а также Мекленбург – Передняя Померания, Северный Рейн – Вестфалия, Саксония, Саксония-Ангальт и Саар. В Баден-Вюртемберге 2% закреплены за ВЭУ и фотоэлектрикой, в Тюрингии законом прописан 1%, в Баварии действует правило, по которому ветряки могут быть установлены на расстоянии от жилья не ближе чем 10-кратная высота домов – видимо, эти положения будут отменены, поскольку федеральное законодательство имеет приоритет перед земельным.

Предусматривается дополнительно ускорить порядок выдачи разрешений на замену старых ВЭУ новыми и в целом снизить бюрократические барьеры для строительства установок, работающих на ВИЭ. Вероятно, это могло бы быть сделано в рамках намеченного на весну 2022 г. обновления Закона о возобновляемой энергетике (ЗВЭ) путём придания установкам, работающим от ВИЭ, статуса «проекта важного общественного интереса», который позволит снять многие существующие ограничения и ослабить позиции противников возобновляемой электроэнергетики.

В новой редакции ЗВЭ намечено также кардинально изменить систему финансовой поддержки возобновляемой электроэнергетики. С 2023 г. отменяется сбор по ЗВЭ (*EEG-Umlage*), который включён в энерготариф потребителей (льготы имеют энергоёмкие производства). В 2021 г. правительство профинансировало сдерживание роста сбора из федерального бюджета. В 2021 г. сбор составил 6,5 центов/кВт-ч., в 2022 – 3,5 центов/кВт-ч. Очевидно, что отмена сбора – мера социально значимая: начиная с 2014 г., доля сбора в структуре энерготарифа не опускалась ниже 20% (максимум в 2017 и 2018 гг. – 23%, в 2021 г. 20% благодаря тому, что правительство профинансировало ограничение роста сбора из федерального бюджета). Однако при-

нятое решение об отмене сбора не сможет предотвратить рост затрат на электроэнергию. Во-первых, нельзя не заметить, что за последние 4 года в структуре энерготарифа набирают вес другие составляющие – плата за пользование сетями и за выработку электроэнергии. Одновременно растут инвестиции энергокомпаний: в 2017 г. 11,3 млрд евро, в 2021 г. – 15,4 млрд евро; за 2021 г. они увеличились на 11%, преимущественно на сети. С учётом правительственных планов (см. выше) инвестиции будут расти, а вместе с ними – и энерготарифы. Во-вторых, в связи с ростом оптовых цен (за первые 10 месяцев 2021 г. на Лейпцигской бирже цены выросли на 140%) имела место череда банкротств компаний-дискаунтеров: в 2021 г. поставку электроэнергии прекратили 37 компаний, в т.ч. 30 – поставщики электричества, 7 – электричества и газа¹⁰⁵. Напомним, что в последние годы государственные институты пропагандировали смену поставщиков в качестве способа снизить расходы домохозяйств на электроэнергию. Банкротства дискаунтеров сузили круг дешёвых поставщиков и, соответственно, возможности экономии.

В дальнейшем выплаты владельцам установок будут производиться из средств созданного в 2010 г. Энергетического и климатического фонда. Он формируется из доходов, полученных при продаже сертификатов на выбросы углекислого газа, а с 2021 г. ещё и за счёт доходов от налогообложения выбросов в транспорте и отоплении (введены в соответствии с Программой защиты климата, принятой в 2019). Кроме того, правительство перевело в Фонд 60 млрд евро, которые были выделены на преодоление последствий пандемии *COVID-19*, но так и не использованы.

* * *

Политические решения в сфере энергетики федеральное правительство продолжало принимать, исходя из долгосрочной стратегии на достижение целей энергетического перехода и пренебрегая свидетельствами ненадёжности возобновляемых источников энергии. Последнее обстоятельство продемонстриро-

¹⁰⁵ Energiekrise: mehr als 40 Anbieter stellen Belieferung ein. URL: https://www.t-online.de/finanzen/news/unternehmen-verbraucher/id_91675158/energie-krise-ueber-40-anbieter-stellen-belieferung-ein-pruefung-der-unternehmen.html (дата обращения 31.03.2021).

вала в 2021 г. ветроэнергетика – крупнейший в Германии поставщик зелёной электроэнергии: несмотря на то, что установленные мощности за год увеличились, электроэнергии было выработано на 12% меньше, чем в 2020 г. Этот спад был компенсирован за счёт более интенсивной эксплуатации угольных и атомных электростанций, т.е. видов генерации, от которых, следуя курсу энергоперехода, подтверждённого новой коалицией, в ближайшие годы предписано отказаться. Система торговли сертификатами вновь оказалась неспособной сдержать ренессанс угольной генерации: даже при двукратном росте цен на сертификаты и на фоне увеличения (почти в 1,5 раза) цен на импортный каменный уголь газовые ТЭС уступили угольным в межтопливной конкуренции. Изменение структуры выработки электроэнергии привело к заметному увеличению выбросов парниковых газов. Неудачные с точки зрения идеологии энергоперехода итоги ни в коей мере не повлияли на правительственные планы, а, скорее, дали повод ставить новые, более высокие цели, с учётом сильных позиций в правительстве партии зелёных. В среднесрочной перспективе правительство намерено создать условия, которые позволят Германии достичь климатической нейтральности к 2045 г. при увеличении к 2030 г. производства «чистой» электроэнергии более чем вдвое от уровня 2020–2021 гг. Для реализации столь амбициозных задач Кабинет министров будет расширять использование директивных методов.

Вопрос о реалистичности темпов и сроков энергоперехода в Германии не поднимался. Более того, вразрез с утверждёнными ранее планами партнёры светофорной коалиции заявили о желательности ограничить период работы угольных ТЭС 2030 г. вместо 2038 г. Энергокомпании считают сложно достижимым ориентир на 2030 г. по наращиванию производства электроэнергии за счёт возобновляемых источников. Представляется, что увеличить мощности солнечной энергетики в том масштабе, как это намечено коалиционным договором, возможно лишь в случае технологического прорыва. Если же правительство усилит давление, предписывая использовать все площади, пригодные для размещения фотопанелей, это может обернуться протестами населения.

К концу 2021 г. появились признаки того, что меняющаяся геополитическая обстановка может вынудить правительство пересмотреть свои первоначальные намерения, в т.ч. в рамках энергетической стратегии Германии.

ГЛАВА 5. ПРЕДВЫБОРНЫЕ ПРОГРАММЫ И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА НОВОГО КАБИНЕТА

Предваряя анализ сформулированной после сентябрьского голосования в бундестаг в рамках коалиционного соглашения экономической политики, рассмотрим исходные предвыборные позиции этиблированных немецких партий, подготовивших развёрнутые программы¹⁰⁶. Среди их базовых положений выделим следующие. Союз ХДС/ХСС опубликовал «Программу стабильности и обновления – вместе для современной Германии»¹⁰⁷. Сестринские партии в ней стремились охватить как можно более широкий круг хозяйственно-политических тем. К ключевым из них можно отнести предотвращение увеличения налогов для компаний миттельштанда (предприятий среднего размера), ограничение дополнительных расходов на заработную плату за счёт взносов на социальное обеспечение на уровне 40%; исключение из текущей повестки введения налога на богатство; снижение на 5% налога на прибыль корпораций, который в 2021 г. составлял около 30% и по международным стандартам являлся весьма высоким.

Партия «Союз 90 / Зелёные» в программе «Германия. Всё возможно»¹⁰⁸ в качестве приоритета обозначила более строгое регулирование рынка труда, что могло бы повлечь увеличение затрат для бизнеса. Её налоговые планы предусматривали ре-

¹⁰⁶ Röhl K.-H. Die Wahlprogramme der Parteien fuer Mittelstand und Unternehmensgruendungen. IW-Policy Paper. 2021. №16. 30 p. URL: <https://www.iwkoeln.de/studien/klaus-heiner-roehl-die-wahlprogramme-der-parteien-fuer-mittelstand-und-unternehmensgruendungen.html> (дата обращения 07.03.2021г.).

¹⁰⁷ Das Programm für Stabilität und Erneuerung. Gemeinsam für ein modernes Deutschland. URL: <https://www.csu.de/common/download/Regierungsprogramm.pdf> (дата обращения 07.03.2021).

¹⁰⁸ Deutschland. Alles ist drin. URL: https://cms.gruene.de/uploads/documents/Wahlprogramm-DIE-GRUENEN-Bundestagswahl-2021_barrierefrei.pdf (дата обращения 07.03.2021).

форму экологического налога для увеличения налогообложения последствий загрязнения окружающей среды и повышенного потребления ресурсов (введение налогов на выбросы CO_2 и на авиационный керосин, налоговых льгот в органическом сельском хозяйстве). Зелёные хотели бы облагать предпринимательские активы на сумму более 2 млн евро более высоким налогом на имущество, но с дополнительным освобождением от налога для бизнес-активов (без конкретизации этой суммы); провести реформу налога на заработную плату в целях обеспечения большей справедливости в гендерном отношении и, таким образом, поддержания ценности обеспечения равного образа жизни.

СДПГ под влиянием общих глобальных трендов особое место в своей экономической повестке уделило климатической тематике и связанным с ней социально-политическим вопросам. Социал-демократическая программа «За тебя. Наша программа будущего: за что мы выступаем, что нами движет, к чему мы стремимся»¹⁰⁹ сосредоточилась на активизации строительства социального жилья и сохранения (торможения роста) низкой арендной платы, перспективах трансформации трудовых отношений, ухода за пожилыми, социального равенства, защиты детства, изменения климата, цифровизации и мер против дискриминации (антирасистских и антиизоляционистских мер для этнических меньшинств). Среди предвыборных приоритетов социал-демократов традиционно отсутствовали вопросы экономического роста, инновационной политики и развития предпринимательства. Такая экономико-политическая линия сложилась ещё со времён Г. Шрёдера и его «Повестки дня 2010», заложившей курс на усиление налогового и административного регулирования.

«Предпринимательскую» нишу приоритетов активно продвигала СвДП, считающая себя «классической» деловой партией. Из понимания экономической свободы с максимально ограниченным вмешательством государства её руководство в программе «Не будет второй возможности сделать больше»¹¹⁰ при-

¹⁰⁹ Unser Zukunftsprogramm. Wofür wir stehen. Was uns antreibt. Wonach wir streben. URL: https://www.spd.de/fileadmin/Dokumente/Beschluesse/Programm/WP_Kurz_16Seiten_A5_RZ_Final_An sicht_01.pdf (дата обращения 07.03.2021).

¹¹⁰ Nie gab es mehr zu tun. URL: https://www.fdp.de/sites/default/files/2021-08/FDP_BTW2021_Wahlprogramm_1.pdf (дата обращения 07.03.2021).

зывало к экономической «перезагрузке», упрощению миграционных правил для рынка труда ЕС, нормативно-правовому поддержанию честной конкуренции на европейском внутреннем рынке и предотвращению протекционизма. Либералы позиционировали себя «силой социальной рыночной экономики», противостоящей «дирижистскому государству». В развитие этих идей они предлагали продать государственные хозяйственные холдинги, такие как почтовый (*Deutsche Post*) и телекоммуникационный (*Deutsche Telekom*), и более активно компенсировать убытки компаний вследствие коронакризиса. СвДП выступала за минимизацию налогообложения, чтобы сделать конкуренцию между национальными компаниями и международными корпорациями более справедливой, выявляя при этом скрытых «национальных чемпионов». Свободные демократы отвергали введение налога на богатство, что привлекало к ним потенциальных сторонников со стороны групп интересов предпринимателей.

Партия «Левая» традиционно представила самую экономически нелиберальную предвыборную программу, озаглавленную как «Время действовать: за социальную безопасность, мир и климатическую справедливость»¹¹¹. В ней экономика Германии виделась как всё более социальная, экологическая и демократическая. Партия выступила за минимальный базовый доход в размере 1200 евро, что теоретически могло снизить мотивацию многих людей работать и увеличить нехватку квалифицированных рабочих в условиях общего дефицита занятости на рынке труда. Левые предлагали понизить пенсионный возраст, выступив против его постепенного повышения до 67 лет. Они также продвигали идею кооперативной экономической деятельности и развитие на предприятиях «Советов по бизнесу и преобразованиям» (*«Wirtschafts- und Transformationsräte»*), в которых политики, профсоюзы, экологические и общественные объединения имели бы равные права гóлоса и принимали консолидированное решение о распределении финансовых средств для экологической

¹¹¹ Zeit zu handeln! Für soziale Sicherheit, Frieden und Klimagerechtigkeit. URL: https://www.die-linke.de/fileadmin/download/wahlen2021/Wahlprogramm/DIE_LINKE_Wahlprogramm_zur_Bundestagswahl_2021.pdf (дата обращения 07.03.2021).

трансформации экономики.

Партия «Альтернатива для Германии» (АдГ) в своей программе «Германия. Но нормальная»¹¹² вопросам экономики уделяла незначительное внимание, сконцентрировавшись на критике евро как валюты, призыву выхода из еврозоны, отказе от признания общего долга и налогов ЕС, уменьшении количества налогов.

Все остальные партии исключили создание коалиции с АдГ, так что её программа не имела никаких последствий для экономической политики. В сводном виде базовые экономические позиции этаблированных партий представлены в табл. 1.

Пять партий, которые весной – летом 2021 г. могли рассчитывать на участие в формировании коалиции по итогам выборов в бундестаг в сентябре, действительно представили очень подробные, но отчасти довольно традиционные и схематичные программы экономической политики. Союз и свободные демократы обращались преимущественно к интересам средних компаний и стартапов. Социал-демократы и зелёные больше сосредотачивались на вопросах занятости и защиты окружающей среды. Потенциально наибольшее согласие в налоговой политике и в регулировании рынка труда могло найтись между зелёными, СДПГ и левыми. В конце лета такая коалиция стала представляться возможной. Поэтому на различных уровнях стали звучать предостережения и высказываться опасения против возможного чрезмерного «полевения» Германии. В итоге партия «Левая» прошла в бундестаг только за счёт 3 полученных прямых мандатов, а коалицию сформировали социал-демократы, либералы и зелёные¹¹³.

В заключённом коалиционном договоре¹¹⁴ зафиксированы

¹¹² Deutschland. Aber normal. URL: https://cdn.afd.tools/wp-content/uploads/sites/111/2021/05/2021-05-20-_AfD-Bundestagswahlprogramm-2021.pdf (дата обращения 07.03.2021).

¹¹³ Белов В.Б. Внутри- и внешнеполитические итоги «Года супервыборов» в Германии // Европейская аналитика 2021 / отв. ред. К.Н. Гусев. М.: ИЕ РАН; СПб.: Нестор-История, 2021. С. 62-77. DOI: 10.15211/978-5-98163-178-8.06

¹¹⁴ Mehr Fortschritt wagen. Bündnis für Freiheit, Gerechtigkeit und Nachhaltigkeit. Koalitionsvertrag zwischen SPD, Bündnis 90/Die Grünen und FDP. URL: https://www.spd.de/fileadmin/Dokumente/Koalitionsvertrag/Koalitionsvertrag_2021-2025.pdf (дата обращения 07.03.2021).

три основные составляющие политики «прогресса и прорыва» – социальной, климатической и предпринимательской, – содержание которых в основном определялось программами СДПГ и «Союза 90 / Зелёных». Курс нового кабинета наглядно иллюстрируют результаты лингвистического анализа – частоты исполь-

Таблица 1

Ключевые предвыборные позиции в сфере экономической и налоговой политики основных политических партий ФРГ

Критерий / партия	ХДС/ХСС	Зелёные	СДПГ	СвДП	Левые
Общие цели	Сильная социальная рыночная экономика	Приоритет климатической политики («зелёный дирижизм»)	Усиление перераспределения и регулирования	Укрепление рыночной экономики при меньшем вмешательстве государства	Сильное перераспределение; контроль над корпорациями
Политика доходов	Отказ от повышения налогов и налога на богатство	Увеличение налоговых ставок, ввод налога на богатство		Максимальная ставка налога только для более высоких доходов, без налога на богатство	Значительное увеличение налоговой ставки, налог на богатство
	Отменить надбавку за солидарность	Реформа экологического налога	-	Отменить надбавку за солидарность	Учреждение Фонда экологически чистой реструктуризации экономики
Налогообложение прибыли	Снижение корпоративного налога до 25% и уменьшение общей нагрузки	-	-	«Отрицательный налог на прибыль» (Negative Gewinnsteuer)	Повышение налога на прирост капитала
	Зачёт налоговых убытков и корректировка правил амортизации	-	-	Зачёт налоговых убытков и корректировка правил амортизации	-
Регулирование рынка труда	Стабильные дополнительные затраты на оплату труда на уровне 40%	Расширение регулирования рынка труда			Минимальный доход 1200 евро; снижение пенсионного возраста

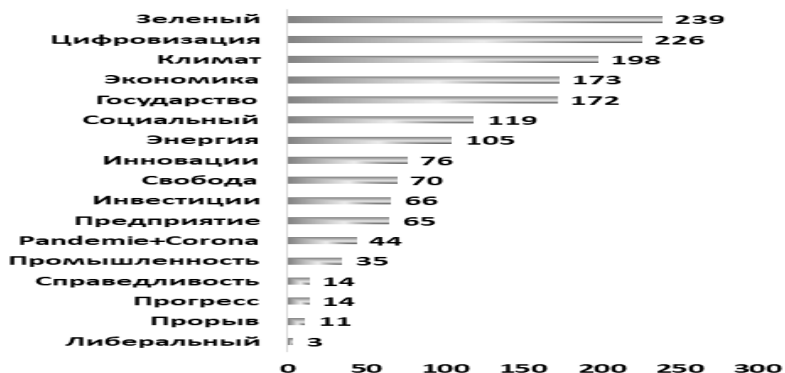
Составлено автором на основе: Röhl K.-H. Die Wahlprogramme der Parteien fuer Mittelstand und Unternehmensgruendungen. IW-Policy Paper. 2021. №16. URL: <https://www.iwkoeln.de/studien/klaus-heiner-roehl-die-wahlprogramme-der-parteien-fuer-mittelstand-und-unternehmensgruendungen.html> (дата обращения 07.03.2021).

зования ключевых слов документа (см. рис. 1).

Усиление экологической тематики в коалиционном договоре отражает переход от концепции «социальной рыночной» к «социально-экологической рыночной экономике», ускоренной

Рисунок 1

Результаты лингвистического анализа коалиционного договора нового федерального правительства ФРГ по частоте ключевых слов



Составлено автором: Mehr Fortschritt wagen. Bündnis für Freiheit, Gerechtigkeit und Nachhaltigkeit. Koalitionsvertrag zwischen SPD, Bündnis 90/Die Grünen und FDP. URL: https://www.spd.de/fileadmin/Dokumente/Koalitionsvertrag/Koalition_svertrag_2021-2025.pdf (дата обращения 07.03.2021).

коронакризисом¹¹⁵. Первоначальная ситуация, усложнённая пандемией, не поменяла наличие долгосрочных вызовов, таких как переход к климатически нейтральным и в целом природосберегающим технологиям, расширение цифровизации¹¹⁶, решение

¹¹⁵ Wohlstand und Klimaschutz: Die sozial-ökologische Marktwirtschaft ist das Konzept für die Transformation hin zur Klimaneutralität. URL: <https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Dossier/soziale-marktwirtschaft.html> (дата обращения 09.03.2021); Белов В.Б. Коронакризис versus социальное рыночное хозяйство и экономическое пространство Германии // Современная Европа. 2021. №4. С. 58-70. DOI 10.15211/soveurope420215870

¹¹⁶ В части цифровизации в середине июня 2021 г. BMWi провело форсайт по ключевым цифровым технологиям с учётом влияния на них общественных, политических и экологических процессов. Были разработаны 6 сценариев, которые, по мнению экспертов, государству необходимо принять во внимание. Подробнее см.: Белов В.Б. Хозяйственно-политические проекты и инициативы Германии // Европейский Союз: факты и комментарии. 2021. № 104. С. 36-40. DOI: 10.15211/eufacts220213640

вопросов подготовки кадров для соответствующих отраслей¹¹⁷.

Важно отметить, что ценообразование на CO_2 становится центральным элементом будущей нормативно-правовой базы. Правительство декларирует приверженность установлению цен на выбросы парниковых газов в качестве основного инструмента содействия эффективной трансформации, одновременно рассматривая эту меру как спусковой крючок более комплексной и долгосрочной политики. Высока вероятность того, что каждая будущая субсидия будет проверяться на возможный «вред климату». Чтобы быть одобренной, мера поддержки должна быть «кристально экологической чистой». Новое Министерство экономики и защиты климата (*BMWK*) получило право решающего голоса. Для корректировки структуры рынков *BMWK* необходимо обеспечить, чтобы рост цен на CO_2 оказал на них регулирующее воздействие и они могли меняться. Ему также будет необходимо сформировать соответствующую государственную и частную инфраструктуру, позволяющую компаниям и частным домохозяйствам реагировать на ценовые сигналы. Среди прочего для этого предстоит стимулировать разработку инновационных транспортных и строительных технологий, а также расширить производство зелёного водорода и электричества для удовлетворения растущего спроса ключевых отраслей.

Промышленность по-прежнему позиционируется ключевым игроком в достижении климатических целей и разработке инновационных решений по защите климата. К 2030 г. промышленный сектор должен сократить ежегодные выбросы до 118 млн т CO_2 (в настоящее время 172 млн т), т.е. примерно на 31% по сравнению с текущим уровнем¹¹⁸. С одной стороны, необходимо создавать технологические предпосылки для предприятий, чтобы иметь возможность совершенствовать производственные процессы на сталелитейных, химических, цементных заводах, доводя их до нейтральной (нулевой) эмиссии углекислого газа.

¹¹⁷ Белов В.Б. Влияние коронакризиса на переход Германии к климатически нейтральной экономике // Современная Европа. 2021. №5. С. 100-112. DOI: 10.15211/soveurope52021100112

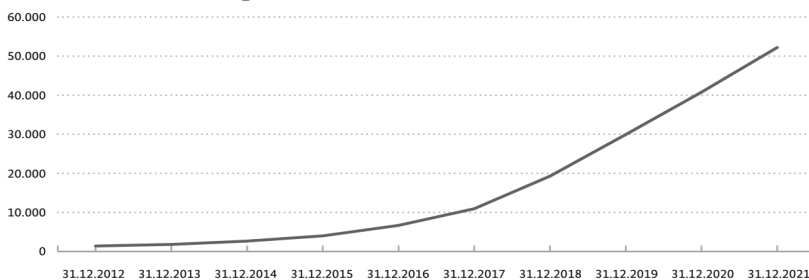
¹¹⁸ Eröffnungsbilanz Klimaschutz. URL: https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Downloads/Energie/220111_eroeffnungsbilanz_klimaschutz.pdf?__blob=publicationFile&v=22 (дата обращения 09.03.2022).

С другой стороны, рамочные условия в текущем законодательном периоде, видимо, будут настроены таким образом, чтобы эти компании могли не просто использовать процессы с низким уровнем выбросов, но и обеспечить их экономическую эффективность. Цена за эмиссию парниковых газов будет являться компасом для капиталовложений. Чем она будет выше в определенных секторах, тем, следовательно, непривлекательнее они будут с инвестиционной точки зрения¹¹⁹.

Важнейшей предпосылкой успешного перехода к электромобильности становится ускоренное расширение общенациональной инфраструктуры зарядных станций. К 2030 г. на дорогах Германии должно быть не менее 15 млн полностью электрических автомобилей (см. рис. 2).

Рисунок 2

Динамика количества заряжающих станций для электромобилей в ФРГ с 2012 по 2021 г.



Составлено автором на основе: Jahreswirtschaftsbericht 2022. Bundesministerium für Wirtschaft und Klimaschutz (BMWK). URL: https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Publikationen/Wirtschaft/jahreswirtschaftsbericht-2022.pdf?__blob=publicationFile&v=18 (дата обращения 09.03.2022).

Экологический бонус за покупку автомобилей с альтернативными системами привода будет выплачиваться до конца 2025 г., дополнительный инновационный бонус (удвоение доли государства в субсидии) будет применяться до конца 2022 г. В целях поддержки роста доли электротранспорта планируется создать стратегическую платформу «Преобразование автомобильной промышленности» в сотрудничестве с экологическими и транспортными ассоциациями, общественными и научными

¹¹⁹ См. также главу 4.

ми организациями, бундестагом, федеральными землями и муниципальными структурами. В 2022 г. ожидается пересмотр генерального плана инфраструктуры зарядной инфраструктуры. Цель состоит в том, чтобы к 2030 г. выйти на 1 млн общедоступных точек зарядки (особенно быстро заряжающих).

Отметим сохранение мер содействия аккумуляторным проектам, которые были заложены двумя многомиллиардными программами государственной поддержки европейских производителей. ФРГ стремится расширять сопутствующие меры финансирования среди прочего за счёт проектов по улучшению защиты окружающей среды¹²⁰. Правительство также заинтересовано в реформировании компонентов цены за электроэнергию: надбавка за возобновляемую энергию *EEG* не позднее 2023 г. будет заменена на средства Фонда энергетики и климата.

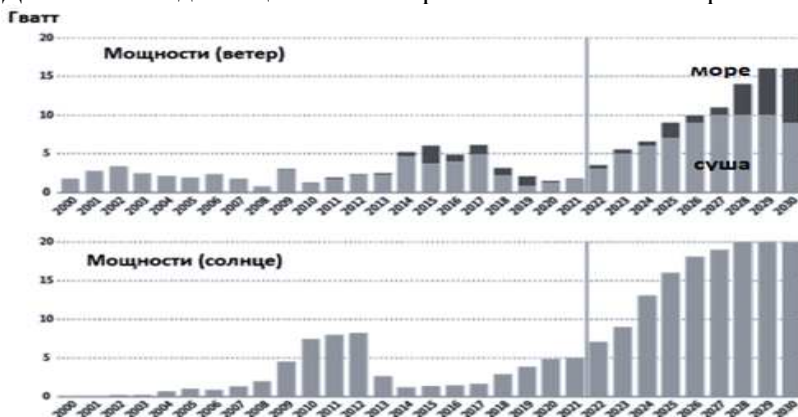
К 2030 г. долю ВИЭ в энергобалансе предполагается довести до 80% в производстве электроэнергии. В 2019–2021 гг. ввод мощностей в ветровой энергетике находился на минимальных уровнях с начала 2010-х гг. (2-3 ГВт). Развитие солнечной энергетике было также далёким от наиболее успешных показателей 2010–2012 гг. и не компенсировало снижение ввода ветроэнергетических мощностей (см. рис. 3).

Чтобы обеспечить становление водородного рынка, поставлена цель расширения мощности электролизеров к 2030 г. до 10 ГВт. Будут поддерживаться технологии путём быстрой реализации профильных «проектов общеевропейского интереса»; совершенствоваться правовая база, максимизирующая производство, торговлю, транспортировку и использование в первую очередь зелёного водорода на внутриевропейском рынке.

Перед государством поставлена задача существенной активизации инвестиционной деятельности в 2022 г. и последующие годы. Согласно правительственному проекту федерального бюджета, утверждённому летом 2021 г., инвестиционные расходы составят 51,8 млрд евро. Это означает лишь незначительную кор-

¹²⁰ Projekt GoForE: Neues Herstellungsverfahren für umweltschonende Akkumulatoren. URL: <https://www.umweltdialog.de/de/wirtschaft/Innovation-Forschung/2017/Projekt-GoForE-Neues-Herstellungsverfahren-fuer-umweltschonende-Akkumulatoren.php> (дата обращения 12.04.2022).

Динамика ввода мощностей в ветровой и солнечной энергетике



Источник: Eröffnungsbilanz Klimaschutz. URL: https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Downloads/Energie/220111_eroeffnungsbilanz_klimaschutz.pdf?__blob=publicationFile&v=22 (дата обращения 09.03.2022).

ректировку прошлогоднего финансового плана, где рост инвестиций предполагался в размере около 46 млрд евро в год¹²¹. Кроме того, средства будут направлены в сферы автомобильного, железнодорожного и водного транспорта, на образование и исследования, на цифровую инфраструктуру и благоприятную для климата реструктуризацию экономики. Это связано со снижением места Германии в мировом рейтинге по ряду позиций оценки качества инфраструктуры¹²².

13 декабря 2021 г. федеральное правительство утвердило проект второго дополнительного бюджета. Он предусматривает выделение 60 млрд евро из уже заложенных в бюджет и неиспользованных средств для Фонда энергетики и климата в целях финансирования расходов на борьбу с последствиями пан-

¹²¹ Finanzminister Lindner kündigt «dringend benötigte» Entlastungen an. URL: <https://www.bundestag.de/dokumente/textarchiv/2022/kw12-de-einbringung-haushaltsgesetz-884196> (дата обращения 12.04.2021).

¹²² World Economic Forum. The global Competitiveness Report 2006–2007. URL: https://www3.weforum.org/docs/WEF_GlobalCompetitivenessReport_2006-07.pdf (дата обращения 09.03.2022); World Economic Forum. The global Competitiveness Report 2018. URL: <https://www.weforum.org/reports/the-global-competitiveness-report-2018> (дата обращения 09.03.2022).

демии. Средства предназначены для поощрения инвестиций в строительный сектор, в мобильность с нулевым выбросом CO_2 , в новые производственные мощности в промышленных секторах с интенсивными процессами выбросов и для расширения инфраструктуры для нейтрального по отношению к CO_2 энергообеспечения, а также для укрепления спроса за счёт отмены надбавки за *EEG*. Министр финансов К. Линднер, в ходе предвыборной кампании обещавший жёсткий контроль над дополнительными госрасходами, сам представлял в бундестаге это решение и на упреки оппозиции в быстрой смене позиций заявил, что мера обусловлена неосуществлённостью многих инвестиций, остановленных пандемией¹²³.

«Пакет будущего» 2020 г. в рамках программы экономического стимулирования, предусматривающий инвестиционные меры в размере около 50 млрд евро, будет распространяться на срок действия финансового плана до 2025 г. Одной из центральных мер станет укрепление цифрового суверенитета немецких компаний через поддержку новых коммуникационных, квантовых технологий, искусственного интеллекта. Ключевые сферы экономики Германии чувствуют себя зависимыми в этой сфере (70-90% предприятий в обрабатывающей и ИКТ сферах)¹²⁴. На обозначенные направления на ближайшие годы будет выделено по 2 млрд евро¹²⁵.

В мае 2021 г. была принята Немецкая стратегия устойчивого финансирования, включающая в себя в общей сложности 26 конкретных мер по созданию нормативно-правовой базы для экологической и социальной устойчивости в финансовом секторе¹²⁶.

¹²³ Lindner: «Das ist ein Booster für die Volkswirtschaft». URL: https://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Pressemitteilungen/Finanzpolitik/2021/12/2021-12-13-zweiter-nachtragshaushalt-2021.html?cms_pk_kwd=16.12.2021_Lindner+Das+ist+ein+Booster+f%C3%BCr+die+Volkswirtschaft+%&cms_pk_campaign=Newsletter-16.12.2021 (дата обращения 09.03.2022).

¹²⁴ Schwerpunktstudie Digitale Souveränität. URL: <https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Publikationen/Digitale-Welt/schwerpunktstudie-digitale-souveranitaet.html> (дата обращения 11.04.2022).

¹²⁵ Deutsche Unternehmen wollen mehr digitale Souveränität. URL: <https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2021/11/20211111-deutsche-unternehmen-wollen-mehr-digitale-souveranitat.html> (дата обращения 11.04.2022).

¹²⁶ Deutsche Sustainable Finance-Strategie. URL: <https://www.bundesfinanzminis>

После успешного старта в зелёный сегмент облигационно-го рынка (5- и 10-летние серии в ноябре и сентябре 2020 г. соответственно) федеральное правительство впервые выпустило 30-летние зелёные федеральные облигации в мае 2021 г.¹²⁷

В самом конце 2021 г. новые экономические программные ориентиры правительства обсуждались в бундестаге в контексте законопроектов, посвящённых защите от инфекций в связи с пандемической ситуацией; расширению инфраструктуры в учреждениях круглосуточного пребывания для детей младшего школьного возраста; дополнительным субсидиям в сфере здравоохранения; стабилизации коммерческих пассажирских перевозок; меры по противодействию социальным последствиям инфляции¹²⁸.

Особенное внимание депутатов бундестага нового созыва в начальный период реализации экономической программы нового правительства привлекали следующие вопросы и темы (составлено на основе информации по парламентским запросам)¹²⁹: поддержка трансформации угольных регионов (большинство проектов до 2021 г. не стартовали и, возможно, начнутся в ближайшем будущем); состояние важных проектов общеевропейского интереса, включая *Gaia-X*; замещение выбывающих атомных и угольных мощностей (в т.ч. за счёт импорта в Германию); работа Фонда трансформации при банке *KfW* (на декабрь 2021 г. он не заработал); возможность использования малых ГЭС; компенсация потерь доходов *Deutsche Bahn AG (DB AG)* и разработка «инновационного авиационного бонуса» – специальной меры поддержки для экологической трансформации отрасли; про-

terium.de/Content/DE/Downloads/Broschueren_Bestellservice/deutsche-sustainable-finance-strategie.pdf?__blob=publicationFile&v=6 (дата обращения 09.03.2022).

¹²⁷ Grüne Bundeswertpapiere. URL: <https://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Standardartikel/Themen/Schlaglichter/Klimaschutz/Gruene-Bundeswertpapiere-ingeschraenkt/gruene-bundeswertpapiere.html#> (дата обращения 12.04.2022).

¹²⁸ Protokolle. 1-9 Sitzung. URL: <https://www.bundestag.de/protokolle#url=L2Rva3VtZW50ZS9wcm90b2tvbGxIL2FtdGxpY2hlcHJvdG9rb2xsZS9hcDIwMDE4LTg4MjE4MA==&mod=mod442098> (дата обращения 09.03.2022).

¹²⁹ Parlamentarische Anfragen bis Ende 2021. URL: https://www.bmwi.de/SiteGlobals/BMWI/Forms/Listen/Parlamentarische-Anfragen/Parlamentarische-Anfragen_Formular.html (дата обращения 09.03.2022).

блема конкурентоспособности сталелитейной и металлообрабатывающей промышленности вследствие быстрого роста цен на промышленную электроэнергию и природный газ.

Начатая реализация экономической политики новым Кабинетом продемонстрировала преемственность существовавших приоритетов. Преодоление пандемии останется в 2022 г. одним из главных вызовов и потребует согласованных действий всей коалиции. В новом Министерстве экономики и защиты климата объединены ключевые экологические и хозяйственно-политические компетенции, чтобы проводить курс на климатическую нейтральность экономики. Поэтапный отказ от угля как ископаемого топлива запланирован на 2030 г. – на восемь лет раньше, чем планировалось. Сквозной темой для всех государственных ведомств и экономических субъектов останется цифровизация.

Лидеры трёх партий – О. Шольц, Р. Хабек и К. Линднер – в коалиционном соглашении подчеркнули желание сблизить хозяйственно-политические концепции и ускорить энергетическую реструктуризацию в промышленности. Правительство будет поддерживать ускорение развития электрозарядной инфраструктуры, переход на зелёный водород в качестве перспективного источника энергии, сдерживание государственного долга, привлечение частных инвестиций, необходимых для модернизации страны. Таким образом, формальный конец эры экономической политики в годы канцлерства А. Меркель (ХДС) не получил радикальных трансформаций, и новое правительство продолжит многое из того, что инициировал ушедший федеральный Кабинет.

ГЛАВА 6. РОСТ ИМПОРТНОЙ ЗАВИСИМОСТИ*

В 2021 г. усилилась роль импорта в экономическом развитии Германии. Проблема разрывов снабженческих цепочек стала одной из центральных тем в публикациях экспертов ведущих исследовательских организаций в сфере экономики и авторитет-

* В данной главе использованы материалы ранее опубликованной работы автора: Грачева М.В. Германский импорт после коронавирусного кризиса // Современная Европа. 2022. №3. С. 92-103. DOI: 10.31857/S020170832203007X

ных экономических изданий¹³⁰. Особое внимание было уделено дефициту полуфабрикатов и промежуточных товаров, в т.ч. проблеме перебоев с импортными поставками¹³¹.

Экономика ФРГ характеризуется традиционно сильной ориентацией не только на экспорт, но и на импорт: в 2021 г. экспортная квота составила 39%, импортная квота – 33%¹³², в последние 5 лет наблюдается тенденция к сокращению разницы между этими показателями. Локомотивом германской внешней торговли является торговля с Большой тройкой (Б-3), включающей в себя в агрегированном виде три основных центра международной торговли – Евросоюз (ЕС) как целое, США, Китай. В дезагрегированном виде Б-3 охватывает 29 стран – партнёров ФРГ до выхода Великобритании из ЕС в 2020 г. (ЕС-27, США, КНР) и 28 стран с 2020 г. (ЕС-26, США, Китай)¹³³.

Для исследования германского импорта в данной главе используется специфический – перекрёстный (страновой/отраслевой) – подход. С одной стороны, анализируются товарные по-

¹³⁰ Beckmann J., Gern K.-J., Jannsen N. Lieferengpässe bleiben Belastungsfaktor // Wirtschaftsdienst. 2021. №11. S. 915-916; Beckmann J., Jannsen N. Bedeutung von Lieferengpässen für die laufende Produktion in Deutschland // IfW-Box. 2021. №9. S. 1-4; Brautzsch H.-U., Claudio J.C., Drygalla A., Exß F., Heinisch K., Holtemöller O., Kämpfe M., Lindner A., Müller I., Schultz B., Staffa R., Zeddies G. Produktionsengpässe verzögern Erholung // Konjunktur aktuell. 2021. №3. S. 64-96; Clemens M., Junker S., Pagenhardt L. Deutsche Wirtschaft windet sich nur langsam aus der Pandemie // DIW-Wochenbericht. 2021. №37. S. 616-630; Müller H. «Lieferengpässe» als Wirtschaftswort 2021 – Wir müssen uns vom Überfluss verabschieden // Spiegel.de, 19.12.2021. Onlineartikel. URL: <https://www.spiegel.de/wirtschaft/unternehmen/lieferengpaesse-ueberfluss-war-gestern-kolumne-a-594e8bed-0e40-42a3-92e9-273dff012352> (дата обращения 10.02.2022).

¹³¹ Lieferengpässe bremsen Industrie und treiben Preise. Onlinedossier des Statistischen Bundesamtes. 02.12.2021. URL: <https://www.destatis.de/DE/Themen/Wirtschaft/Konjunkturindikatoren/lieferketten.html> (дата обращения 10.02.2022).

¹³² Здесь и далее приводится информация Федерального статистического ведомства Германии и основанные на ней расчёты и индикаторы (Statistisches Bundesamt, Genesis-Online Datenbank. URL: <https://www-genesis.destatis.de/genesis/online>). Экспортная и импортная квоты (отношение экспорта/импорта к валовому внутреннему продукту в текущих ценах) рассчитаны по товарной внешней торговле, без учёта услуг.

¹³³ Подробнее о необходимости анализа германской внешней торговли через призму торговли с Б-3 см.: Грачева М. Основные экспортные рынки: тенденции и перспективы // Германия. 2019 / отв. ред. В.Б. Белов. М.: ИЕ РАН, 2020. С. 88-89.

токи из Б-3 на двух уровнях – *агрегированном и дезагрегированном*. С другой стороны, выделяются *важнейшие отрасли*, продукция которых поступает из трёх центров международной торговли. Это позволяет выяснить, как формируются эти потоки в увязке стран с отраслями.

Указанный перекрёстный подход сочетается с циклическим анализом, в ходе которого рассматриваются три периода динамики германского импорта с разной продолжительностью (их сравнимость обеспечивается использованием среднегодовых показателей):

- непрерывный рост в 2013–2019 гг.,
- коронавирусный спад в 2020 г.,
- восстановительный рост в 2021 г.

Сопоставление характеристик этих периодов показывает, чем отличается минувший 2021 г. от подъёма 2013–2019 гг. и кризиса 2020 г. Все приводимые в этой главе данные рассчитаны автором на основе электронной базы данных Федерального статистического ведомства Германии¹³⁴.

Страновые и отраслевые характеристики

Ориентация товарного импорта ФРГ на три центра мировой торговли весьма сильна: в благополучный период 2013–2019 гг. доля Б-3 поднялась с 71 до 74%, затем в кризисном 2020 г. она подросла ещё на 1 процентный пункт (п.п.) – с 74 до 75% в старом составе (до брекзита) и с 70 до 71% в новом составе, а при возобновлении роста в 2021 г. чуть снизилась – менее чем на 1 п.п.

Распределение ввоза товаров из Б-3 по странам характеризуется следующими особенностями¹³⁵.

В 2013 г. основной объём (более половины) импорта пришёлся:

- в рамках агрегированной Б-3 – на ЕС (80%),
- в рамках дезагрегированной Б-3 – на группу из пяти стран (их совокупная доля составила 51%), а именно: на Нидерланды,

¹³⁴ Statistisches Bundesamt, Genesis-Online Datenbank, Statistik 51000, Außenhandel. URL: <https://www-genesis.destatis.de/genesis/online> (дата обращения 10.02.2022).

¹³⁵ Указаны по мере убывания страны с наибольшими объёмами/приростами импорта, совокупная доля которых составляет более 50%.

Китай, Францию, США и Италию.

Основные изменения в течение трёх указанных выше периодов обеспечивались:

– в рамках агрегированной Б-3 – одинаково, а именно Евросоюзом (на 68, 93 и 76% соответственно),

– в рамках дезагрегированной Б-3 – перечни стран оказались разными (в первом периоде – Китай, США, Польша и Чехия; во втором – Нидерланды, Франция, Бельгия, Чехия, отсутствие КНР и Польши объяснялось тем, что они показали рост, а не спад импорта; в третьем – Китай, Нидерланды, Бельгия, Италия).

Соответственно, в 2021 г. ЕС, как и прежде, остался важнейшим поставщиком на уровне агрегированной Б-3, хотя его доминирование несколько ослабло (на 5 п.п., до 75%). На уровне дезагрегированной Б-3: а) изменился лидер группы, концентрирующей больше половины импорта (им стал Китай, который оттеснил Нидерланды на 2 место); б) США и Италия сохранили своё присутствие в этой группе; в) Польша вытеснила из группы Францию.

Серьёзно ослабла роль Великобритании: в 2013 г., хотя она и не входила в число основных стран, всё же занимала в Б-3/29 шестое место, а в 2019 г. (последнем году перед брекзитом) её рейтинг снизился до десятой позиции. В 2021 г. этот процесс продолжился – Британия заняла в старом составе Б-3 одиннадцатое место.

Отраслевое распределение поставок из Б-3 в Германию выглядит следующим образом¹³⁶.

В 2013 г. в список 6 основных отраслей, поглощающих более половины объёма импорта из Б-3 (с совокупной долей 52%), вошли автомобилестроение, электронная промышленность, химическая промышленность, производство прочих товаров, машиностроение, металлургия.

Основные изменения в течение трёх периодов обеспечивались следующими отраслями:

– в 2013–2019 гг. (рост) – автомобильная, производство про-

¹³⁶ Указаны по мере убывания отрасли с наибольшими объёмами/приростами импорта, совокупная доля которых составляет более 50%.

чих товаров, электроника, электротехника (совокупная доля – 56%);

– в 2020 г. (спад) – автомобилестроение, производство прочих транспортных средств, коксохимическая/нефтеперерабатывающая, машиностроительная (56%);

– в 2021 г. (рост) – производство прочих товаров, металлургия, электротехника, химия, фармацевтика (57%).

Соответственно, в 2021 г. группа из 6 основных отраслей изменилась: а) электротехническая индустрия заняла место металлургической (последняя не входит в группу с 2014 г.); б) по сравнению с 2013 г. ослабили позиции химической промышленности, автомобилестроительной и машиностроения (главным образом из-за снижения германского спроса на пластмассы в первичных формах, автокомпоненты и офисную технику соответственно), и напротив, укрепились позиции производства прочих товаров и электроники.

Развитие германского импортного ядра

Наиболее важными факторами развития германского импорта, поставляемого из Б-3, являются компоненты, выявляемые в двойном (страновом/отраслевом) разрезе. Среди них можно выделить ключевые компоненты (КК) – на суммы от 10% роста/спада товарных потоков в соответствующие периоды (для обеспечения сравнимости трёх разных периодов – в среднегодовом измерении). В рамках агрегированной Б-3 насчитывается 14 таких КК, 10 из них относятся к Евросоюзу (на сумму 67,2 млрд евро), 3 – к Китаю (12,4 млрд евро), 1 – к США (0,8 млрд евро). Следовательно, базовая тенденция развития импорта формируется германским спросом на товары ЕС, а китайские и/или американские поставки могут лишь скорректировать (усилить или ослабить) эту тенденцию. Масштабы базовой тенденции и коррекции составляют (в среднегодовом измерении): в 2013–2019 гг. – 23,5 и 10,3 млрд евро, в 2020 г. – 61,1 и 23,6 млрд евро, в 2021 г. – 95,8 и 40,0 млрд евро (рассчитано как абсолютное значение размаха изменений), т.е. доля Евросоюза составила 70, 72 и 71% соответственно. Пропорции между китайской и американской коррекцией в указанные периоды (59:41, 52:48 и 84:16) свидетельствуют о том, что доминирование КНР над США бы-

ло сильнее в годы роста и слабее в год спада. Ведущая роль Китая объясняется тем, что в его КК преобладают электроника и электротехника (эти отрасли мало пострадали от коронакризиса и быстро восстанавливаются), а в американских КК – транспортные средства помимо автомобилей (эта отрасль как раз оказалась заметной жертвой сокращения авиаперевозок и морских кризисов во время пандемии и пока остаётся в кризисе).

В рамках дезагрегированной Б-3 были также выделены ключевые компоненты среднегодовых изменений импорта в страновом/отраслевом разрезе (на суммы от 1,8 млрд евро). Среди совокупных (на агрегированном и дезагрегированном уровнях) КК были зафиксированы компоненты, относящиеся к импортному ядру – основным странам/основным отраслям. Доля импортного ядра в объёмах изменений, охваченных совокупными КК, составила:

- в 2013–2019 гг. – 88% (11 из 12,5 млрд евро),
- в 2020 г. – 31% (17,1 из 55,2 млрд евро),
- в 2021 г. – 43% (47,2 из 110,8 млрд евро).

Сравнение трёх периодов показывает: сначала ядро включало в себя подавляющую часть изменений, далее большинство из них вышло за пределы ядра, затем значительная часть вернулась в прежние рамки, однако роль ядра ещё не достигла своего высокого докризисного уровня.

Далее, следует обратить внимание на степень внутренней противоречивости КК в рамках рассматриваемых периодов, которую можно измерить посредством доли оппозиционных изменений (тех, которые были противоположны итоговой направленности – отрицательных в годы роста и положительных в год спада). В 2013–2019 гг. этот показатель составил 11,8%, в 2020 г. – 35,0% (это свидетельствовало о том, что кризис был в значительной мере неестественным), а в 2021 г. – 15,4% (выше, чем в первый период).

Ослабление Евросоюза и укрепление Китая в электронике, доминирование ЕС в автомобилестроении

Как отразились свершившиеся сдвиги на соотношении сил между тремя центрами агрегированной Б-3 в рамках отдельных отраслей? Среди основных импортёров только у производства

прочих товаров доли 3 центров в 2021 г. остались почти на тех же уровнях, что в 2013 г., а импорт продукции 5 других основных отраслей довольно заметно усилил свою ориентацию на КНР за счёт снижения роли ЕС. Доля последнего сократилась: в автомобилестроении – на 4 п.п., в электронике – на 9 п.п., в химической промышленности, машиностроении и электротехнике – на 6 п.п. Среди остальных импортёров самые значительные (более чем на 10 п.п.) потери Евросоюза/выигрыши Китая следует отметить в текстильной и мебельной промышленности (14 и 11 п.п. соответственно), а в производстве транспортных средств кроме автомобилей, угледобыче и нефте-/газодобыче главным бенефициаром от снижения роли ЕС стали США (27, 21, 14 п.п. соответственно).

В 2013–2019 гг. Евросоюз играл вторую скрипку только в 2 отраслях из 30, и они не относились к числу основных – в поставках швейных изделий лидировала КНР, а в поставках угля – США. В 2020 г. к этим отраслям прибавилась одна из основных – электронная промышленность, главным направлением закупок электроники стал Китай, и в 2021 г. его ведущая роль укрепилась. Если в 2013–2019 гг. доля ЕС в импорте электронных товаров из Б-3 уменьшалась в среднем на 0,6 п.п. в год, то в 2020–2021 гг. скорость падения достигла 2,4 п.п. в год.

В осеннем прогнозе развития экономики ФРГ¹³⁷ ожидаемый по итогам 2021 г. темп прироста валового внутреннего продукта был определён на уровне 2,6% (на 0,9 п.п. ниже весеннего прогноза), фактический показатель составил 2,7%. Торможение происходит и в начале 2022 г., оно вызвано перебоями в поставках и ускорением инфляции. В свою очередь, первопричиной разрывов снабженческих цепочек является обусловленная последствиями коронакризиса нехватка полупроводников, стройматериалов, химического сырья и мощностей в морских грузоперевозках. Самое длительное время требуется для преодоления дефицита полупроводников, одновременно именно эта проблема оказывает наиболее сильное негативное влияние на произ-

¹³⁷ Такие экономические прогнозы составляются дважды в год (весной и осенью) пятью ведущими научными институтами Германии по заказу министерства экономики.

водство и экспорт автомобилей – краугольный камень германской экономики.

За последние два года произошли весьма драматические сдвиги в структуре германского импорта электроники из Б-3: если в 2019 г. доли КНР и Евросоюза составляли 47,8 и 40,0% (разница – 7,8 п.п.), то в 2021 г. – 55,1 и 35,2% (разница достигла 19,9 п.п.). Главный фактор этих изменений – быстрый рост китайских поставок по трём товарным позициям (устройствам для обработки данных, электронным компонентам и смонтированным печатным платам), происходящий на фоне либо медленного роста, либо сокращения поставок из ЕС и США. Полупроводники входят в товарную позицию «электронные компоненты», доля Китая в ней составляет 68,7%, опережая долю Евросоюза на 43,4 п.п. Второй и третий после КНР источники импорта электронных компонентов в ФРГ – Малайзия и Япония, не входящие в Б-3. Поставки из этих стран уступают китайским в 2,6 и 5,9 раза соответственно. На 4 месте находится член ЕС Австрия, отстающая от Китая в 7,3 раза.

Таким образом, данные внешнеторговой статистики свидетельствуют о том, что Китай справился гораздо лучше, чем ЕС, с удовлетворением быстрорастущего германского спроса на продукцию электронной промышленности, критически важную для решения проблемы разрыва снабженческих цепочек. Успех КНР объясняется более быстрым (по сравнению с Евросоюзом) выходом из острой фазы пандемии: в 2020 г. произошло не сокращение ВВП, а торможение роста (до 2,2% с 6% в 2019 г.), а в 2021 г. – серьёзное ускорение роста (до 8,1%)¹³⁸. Следует ожидать, что в процессе преодоления полупроводникового дефицита передел рынка импортируемой электроники в пользу Китая будет продолжаться.

Что касается лидера отраслей-импортёров – автомобилестроения – то плодами сокращения доли ЕС воспользовались США и КНР примерно поровну, однако безоговорочное доминирование Евросоюза на рынке импортируемой автомобильной

¹³⁸ Темпы роста ВВП Китая в 2021 г. достигли максимума за 10 лет. ТАСС, 17.01.2022. URL: <https://tass.ru/ekonomika/13442897> (дата обращения 10.02.2022).

продукции остаётся (89% в 2021 г.), базируясь на товарной позиции «автомобили и автомобильные моторы».

* * *

Анализ импортной зависимости Германии с точки зрения тенденций, наблюдаемых на уровне Большой тройки (Б-3), включающей в себя ЕС, США и Китай, позволяет сформулировать следующие тезисы.

Поставки из Б-3 являются ключевым фактором развития совокупного импорта ФРГ, обеспечивая более 70% его объема. Особенно ярко это проявилось в период роста 2013-2019 гг. и в коронакризисном 2020 г.

Главный источник закупок в рамках Б-3 – Евросоюз, он сохраняет бесспорное лидерство (на уровне $\frac{3}{4}$), несмотря на сокращение своей доли на 4 п.п. с 2013 г. На второй позиции находится КНР, на третьей – США, соотношение сил между ними в качестве поставщиков для Германии чётко меняется в пользу Китая, в настоящее время оно составляет примерно 2:1. На уровне дезагрегированной Б-3 к основным странам в дополнение к КНР и США относятся Нидерланды, Польша и соперничающие между собой Италия и Франция. Важным сдвигом в страновой структуре стал быстрый успех Польши – она присоединилась к этой группе в 2017 г., через два года опередила Италию, ещё через год – Францию, и не исключено, что вскоре сможет перегнать США. Этот подъём обусловлен главным образом ростом поставок польской электротехнической продукции. В настоящее время страновой перечень является достаточно устойчивым, значительные перемены в нём произойдут не скоро: несмотря на активный рост импорта из Бельгии (в первую очередь фармацевтика) и Чехии (прежде всего электротехника и машиностроение), они ещё не могут конкурировать в одной весовой категории с Францией (её поставки сфокусированы на автомобилях и химической продукции).

Главная отрасль-импортёр из Б-3 – автомобилестроение, на 2 месте – электронная промышленность. Другие основные отрасли – производство прочих товаров, химия, машиностроение и электротехника. Наиболее существенная перестройка в этом блоке заключается в том, что электротехническая индустрия выте-

снила металлургическую из числа основных отраслей (по большей части вследствие роста германского спроса на аккумуляторы/батареи в электротехнике и снижения – на чугуны/сталь/ферросплавы в металлургии). В 2020–2021 гг. заметно увеличился фармацевтический импорт (основной прирост обеспечила Бельгия, дополнительный – Китай и Ирландия), и всё же этого роста не хватило для формирования дополнительных значительных перемен в составе и внутренней иерархии основных отраслей-импортёров. Соответственно, отраслевой перечень, как и страновой, является сейчас весьма устойчивым.

Главные различия между тремя рассмотренными периодами развития импорта из Б-3 заключаются в изменении роли импортного ядра – комплекса основных стран-поставщиков в увязке с основными отраслями-покупателями. В благополучных 2013–2019 гг. для ключевых компонентов изменений германского импорта из Б-3 была характерна высокая концентрация в рамках этого ядра (88% по объёму изменений). Обратной стороной устойчивости ядра стал уверенный рост поставок. В коронакризисном 2020 г. произошла фрагментация изменений (31% объёма изменений), и вместе с размыванием ядра произошёл спад импорта. В восстановительном 2021 г. значительная часть изменений вернулась в состав ядра, но концентрация (43%) не достигла прежнего высокого уровня. Параллельно с регенерацией ядра развернулось оживление импорта, которое (как и рост экономики в целом) пока что не считается достаточно уверенным. О возможности торможения свидетельствует и тот факт, что доля отрицательных изменений в общем объёме изменений обеих направленностей в 2021 г. оказалась на 4 п.п. выше, чем в предыдущие годы роста.

Дальнейшее развитие товарного импорта Германии будет, как и раньше, определяться поставками из Большой тройки, а в рамках последней – прежде всего ввозом автомобилей из Евросоюза (главные поставщики – Чехия, Франция, Испания, Венгрия, Польша; в то же время самый заметный рост в 2021 г. обеспечила Италия) и электронных устройств для обработки данных из КНР. Перспективы повышения устойчивости импортного ядра и обеспечения надёжного роста во многом зависят от расшив-

ки узких мест в системах снабжения. Главная трудность в этой области – нехватка полупроводников, её преодоление обусловлено в основном динамикой импорта из Китая.

ГЛАВА 7. ТРАНСАТЛАНТИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ ФРГ

В период правления в США администрации Д. Трампа германо-американские отношения находились в состоянии кризиса. Санкционное давление на проект «Северный поток – 2» (СП-2), угрозы введения новых торговых пошлин, скептическое отношение к сотрудничеству по линии НАТО и жёсткие требования американской стороны об увеличении расходов на оборону до 2% ВВП привели к тому, что известие о победе кандидата от демократической партии Дж. Байдена на выборах президента США в ноябре 2020 г. сопровождалось завышенными ожиданиями со стороны официального Берлина.

Выступая 9 ноября 2020 г. на мероприятии, посвящённом очередной годовщине падения Берлинской стены, канцлер А. Меркель публично отметила важность смены власти в Вашингтоне. Она подчеркнула, что Дж. Байден «является знатоком Германии и Европы, обладает обширными экспертными знаниями в сфере внешней политики» и понимает, что «германо-американская дружба и трансатлантическое партнёрство имеют огромное значение для Германии, Европы и для всего мира»¹³⁹.

В свою очередь, министр иностранных дел ФРГ социал-демократ Х. Маас выразил надежду, что США вернутся на мировую арену с ответственной политикой: «За последние четыре года мы увидели, что означает лозунг “Америка прежде всего”»: никакой координации, никаких консультаций с партнёрами... Дж. Байден хочет это изменить. США должны взять себя в руки для решения серьёзных проблем, кризисов этого времени»¹⁴⁰.

¹³⁹ Merkel zu Wahlsieg Bidens: «Er kennt Deutschland und Europa gut». Süddeutsche Zeitung, 09.11.2020. URL: <https://www.sueddeutsche.de/politik/praesidentschaftswahl-biden-usa-merkel-1.5109210> (дата обращения 31.01.2022).

¹⁴⁰ «Das ist ein guter Tag für uns alle» – Reaktionen auf Bidens Vereidigung. Redaktionsnetzwerk Deutschland, 20.01.2021. URL: <https://www.rnd.de/politik/reaktionen-auf-bidens-vereidigung-ein-guter-tag-fur-uns-alle-2BSCSYQPGJF2HLZL>

Аналогичной была реакция его соратника по партии – вице-канцлера, министра финансов и кандидата в канцлеры от СДПГ О. Шольца, который написал в социальной сети, что с Байденем «демократия и верховенство закона вернутся в Белый дом»¹⁴¹.

О возврате Соединённых Штатов к активной международной политике и намерении возродить трансатлантическое соглашение новый президент заявил на Мюнхенской конференции по безопасности, прошедшей в феврале 2021 г. из-за пандемии коронавируса в цифровом формате. Применительно к Германии он озвучил намерения отменить планы Д. Трампа по выводу размещённого на территории Германии американского военного контингента в составе 12 тыс. человек, а также готовность активного участия Соединённых Штатов в международных договорах и организациях. Символичным подкреплением его слов стало вступление в день проведения конференции в силу указа о повторном присоединении США к Парижскому соглашению по климату. Речь А. Меркель, напротив, подверглась критике со стороны СМИ и экспертного сообщества за отсутствие реальных предложений по наполнению германо-американского сотрудничества. Заявления бундесканцлерин о готовности повысить оборонные расходы до 2% ВВП к 2024 г. многие восприняли скептически, т.к. это означало необходимость значительно увеличить бюджет оборонного ведомства, составившего в 2021 г. 46,93 млрд евро.

Согласно отчёту генерального секретаря НАТО Й. Столтенберга, несмотря на то, что военные расходы стран Европы и Канады к началу 2021 г. выросли на 3,9%, только 11 стран достигли или превысили отметку в 2% от странового ВВП. Разница в расходах варьируется от 3,7% в США до 0,6% в Люксембурге. В среднем союзники тратили 1,63%. Германия с 1,5% занимала 17-е место¹⁴².

Другим важным вопросом для ФРГ по линии НАТО является активное участие Берлина в процессе переосмысления состоя-

WLHSHABV2E.html (дата обращения 22.01.2022).

¹⁴¹ Ibid.

¹⁴² NATO-Jahresbericht. Elf Staaten erreichen Zwei-Prozent-Ziel. Die Tagesschau vom 16.03.2021. URL: <https://www.tagesschau.de/ausland/europa/nato-verteidigungsausgaben-103.html> (дата обращения 14.02.2022).

ния дел в организации (*Reflexionsprozess*) – инициативы, выдвинутой в декабре 2019 г. Х. Маасом. В заключительном отчёте экспертной группы из 10 человек, включая сопредседателей – бывшего министра обороны ФРГ Т. де Мезьера и бывшего дипломата США А. Весс Митчелла – под заголовком «НАТО 2030 – едины для новой эры» (*NATO 2030: United for a New Era*)¹⁴³ содержалось 138 рекомендаций. Их основная суть – обновление Стратегической концепции НАТО 2010 г. в части сохранения организации как уникального консультационного форума его стран-членов. Данные положения по будущей стратегии Североатлантического альянса, которую предполагалось принять в 2022 г., были одобрены на саммите НАТО 14 июня 2021 г.

Недоумение и беспокойство в Германии вызвало решение США о выводе войск из Афганистана без проведения консультаций среди партнёров по Альянсу. Поэтому в рамках реализации стратегии НАТО планировалось больше внимания уделить теме консультационного взаимодействия и трансатлантической солидарности, а также более тесному сотрудничеству с ЕС. В качестве основных вызовов было указано на необходимость решения вопросов кибербезопасности, противодействия дезинформационным кампаниям и угрозам со стороны России и Китая.

Что касается стратегии по отношению к РФ, документ рекомендует руководству Альянса продолжать руководствоваться двухвекторным подходом – «сдерживания и диалога». Так, Т. де Мезьер подчёркивал, что НАТО должна отвечать на российские угрозы единой и решительной позицией, не возвращаясь к «бизнесу как обычно» в случае, «если Россия не будет полностью соблюдать нормы международного права»¹⁴⁴. В то же время организация должна оставаться открытой для обсуждения вопросов мирного сосуществования и позитивно реагировать на кон-

¹⁴³ NATO 2030: United for a New Era. Analysis and Recommendations of the Reflection Group Appointed by the NATO Secretary General. NATO, 25.11.2020. URL: https://www.nato.int/nato_static_fl2014/assets/pdf/2020/12/pdf/201201-Reflection-Group-Final-Report-Uni.pdf (дата обращения 13.02.2022).

¹⁴⁴ Kernthesen zum Reflexionsprozess mit einer Einführung von Thomas de Maizière: NATO 2030 – United for a New Era. URL: <https://www.kas.de/de/web/die-politische-meinung/blog/detail/-/content/nato-2030-united-for-a-new-era> (дата обращения 21.02.2022).

структивные изменения в поведении российского руководства. Таким образом, в качестве её основной цели декларируется, с одной стороны, необходимость разработать более комплексный ответ на «гибридные формы российской агрессии», а с другой – поддержать шаги по сближению с РФ для сохранения возможности организации переговоров о контроле над вооружениями и мерах по снижению рисков в конфликтных регионах¹⁴⁵.

При этом во время пресс-конференции саммита А. Меркель отметила, что, несмотря на противоречия, в отношении России и Китая нельзя упускать шансы для сотрудничества и политического диалога с этими странами¹⁴⁶. По аналогии со своей февральской речью на Мюнхенской конференции она также подтвердила, что 2%-ная цель оборонных расходов останется для Германии на текущее десятилетие неизменной.

В июне 2021 г. на полях саммита G-7 в английском Корнуолле А. Меркель провела первую личную встречу с Дж. Байденом и обсудила ряд проблемных вопросов, доставшихся двусторонним отношениям в наследство от предыдущего президента США. Она отметила иную атмосферу встречи, которая была более «открытой и конструктивной»¹⁴⁷. Дж. Байден, в свою очередь, в видеовыступлении, размещённом на странице американского президента в социальной сети *Instagram*, назвал немецкого канцлера «великой главой правительства»¹⁴⁸.

Июльские германо-американские договорённости в Вашингтоне

Месяцем позже состоялся визит бундесканцлерин в Вашингтон, итогом которого стало подписание 15 июля 2021 г. документа под названием «Вашингтонская декларация»¹⁴⁹. Он под-

¹⁴⁵ Ibid.

¹⁴⁶ Белов В.Б. Внешняя политика Германии в условиях актуальных вызовов // Международная аналитика. 2021. Т. 12 (3). С. 48.

¹⁴⁷ Merkel trifft Biden. Die Tagesschau. 12.06.2021. URL: <https://www.tagesschau.de/ausland/merkel-biden-g7-101.html> (дата обращения 11.02.2022).

¹⁴⁸ Biden zu Merkel: «Ich bewundere Sie am meisten». T-online.de, 12.06.2021. URL: https://www.t-online.de/nachrichten/ausland/usa/id_90221636/joe-biden-zu-angela-merkel-ich-bewundere-sie-am-meisten-.html (дата обращения 11.02.2022).

¹⁴⁹ Erklärung von Washington. Bundesregierung, 15.07.2021. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/suche/erklaerung-von-washington-1942704> (дата обращения 20.01.2022).

твердил приверженность обоих государств ценностным принципам во внешней политике и должен был стать гарантом восстановления доверия между трансатлантическими союзниками. Декларация содержит положения об углублении экономического и научно-технологического сотрудничества и предполагает создание «германо-американского форума будущего» для обсуждения основных вопросов инновационного развития двух стран. В среднесрочной перспективе декларируется создание «Экономического диалога».

Президент США и бундесканцлерин заявили, что разделяют общие цели в области развития зелёной энергетики и противодействия вредным выбросам в атмосферу, и высказали необходимость сосредоточить общие усилия на трансформации энергетических технологий¹⁵⁰. Об особой увязке темы энергетической безопасности и проблем изменения климата говорит и учреждение Американско-германского партнёрства по климату и энергетике¹⁵¹, призванного способствовать достижению целей Парижского соглашения, как например декарбонизации экономик обеих стран к 2050 г. В качестве курирующих ведомств партнёрства с американской стороны определены Министерство энергетики и Специальный посланник президента США по вопросам климата¹⁵², с немецкой – Министерство экономики и энергетики, а также Министерство окружающей среды, охраны природы и ядерной безопасности¹⁵³.

Среди других вопросов экономического взаимодействия, закреплённых в ходе визита А. Меркель в Вашингтон, – сотрудничество в области инвестиций в отношении КНР, меры экспортного контроля, безопасность цепочек добавленной стоимо-

¹⁵⁰ Ibid.

¹⁵¹ Шариков П.А. Приоритеты США в отношениях с Германией // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2021. №6. С. 45.

¹⁵² 20 января 2021 г. специальным представителем президента по вопросам климата был назначен Дж. Керри. Он занимал должность государственного секретаря во второй администрации Б. Обамы и баллотировался на должность президента США от Демократической партии в 2004 г.

¹⁵³ U.S.–Germany Climate and Energy Partnership. White House. 15.07.2021. URL: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2021/07/15/fact-sheet-u-s-germany-climate-and-energy-partnership/> (дата обращения 03.12.2021).

сти, а также расширение сетей пятого поколения (5G).

Помимо этого, в документе отмечается, что США и ФРГ считают НАТО главным элементом обеспечения безопасности в Европе и особо выделяют приверженность сторон принципу коллективной обороны согласно ст. 5 Устава Североатлантического альянса. В этой связи на пресс-конференции Дж. Байден подчеркнул, что оба государства продолжают «выступать единым фронтом для защиты союзников на восточном фланге НАТО против российской агрессии»¹⁵⁴.

Второй пакет российско-американских договорённостей, принятых в рамках вашингтонской поездки А. Меркель, касался условий запуска проекта СП-2, являющегося основным камнем преткновения как между США и ФРГ, так и союзников внутри ЕС. Напомним, что механизм санкций в отношении строительства газопровода определили американский Закон СААТСА (август 2017 г.) и поправки к оборонному бюджету, законодательно закреплённые в *PEESA* (декабрь 2019 г.), впоследствии дополненные рядом новых положений¹⁵⁵. Целью ограничений, включая запрет участвующим в строительстве газопровода международным компаниям вести бизнес с США и заморозку их американских активов, была названа «защита европейской энергетической безопасности». По сути, санкции представляли собой не что иное, как американское стремление обеспечить благоприятные конкурентные условия для поставок в Европу собственного сжиженного природного газа. На фоне них Евросоюз и Германия продемонстрировали отсутствие адекватных механизмов, способных предоставить действенную защиту немецким компаниям, оказывающихся под действием ограничительных мер Со-

¹⁵⁴ Remarks by President Biden and Chancellor Merkel of the Federal Republic of Germany in Press Conference. White House. 15.07.2021. URL: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/speeches-remarks/2021/07/15/remarks-by-president-biden-and-chancellor-merkel-of-the-federal-republic-of-germany-in-press-conference/> (дата обращения 05.02.2022).

¹⁵⁵ СААТСА (*Countering America's Adversaries Through Sanctions Act*) – Закон о противодействии противникам Америки посредством санкций – федеральный закон США, который вводит санкции в отношении Ирана, Северной Кореи и России, подписанный Д. Трампом 2 августа 2017 г. *PEESA (Protecting Europe's Energy Security Act)* – Закон о защите энергетической безопасности Европы, последняя редакция утверждена 1 января 2021 г.

единённых Штатов¹⁵⁶.

Уже после завершения визита внешнеполитические ведомства двух стран 21 июля 2021 г. опубликовали «Совместное заявление США и Германии в поддержку Украины, европейской энергетической безопасности и общих климатических целей»¹⁵⁷, ставшее результатом сложного консенсуса двух правительств по модальностям реализации проекта. Его принятие стало возможным благодаря отказу Вашингтона от первоначального обоснования необходимости защищать энергетическую безопасность и суверенитет ЕС и перехода к отстаиванию позиций приоритетной защиты интересов Украины, которой, с его точки зрения, угрожает Россия¹⁵⁸. Кроме того, официальный Берлин фактически признал, что проект СП-2 помимо экономической составляющей имеет и геополитический аспект. В частности, об этом речь шла 23 июня в ходе первого визита в ФРГ госсекретаря США Э. Блинкена и его встречи с Х. Маасом¹⁵⁹.

Документ предполагает совместную реакцию сторон в виде санкций «в случае агрессии и деструктивных действий» России и её попыток использования газа в качестве оружия, в том числе в отношении Украины. Основным условием запуска газопровода стала привязка коммерческой эксплуатации СП-2 к продолжению транзита российского газа через Украину после 2024 г. Речь шла о продлении действующего российско-украинского соглашения 2020–2024 гг. на последующие 10 лет и оговорки о необходимости начать соответствующие переговоры не позднее сентября 2021 г.¹⁶⁰

¹⁵⁶ См. Белов В.Б. Договорённости Меркель и Байдена по СП-2 – принуждение к безальтернативному компромиссу. РСМД, 23.07.21. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/dogovoryennosti-merkel-i-baydena-po-sp-2-prinuzhdenie-k-bezal'ternativnomu-kompromissu/> (дата обращения 20.01.2022), а также: Огнева А.В. Трансатлантический вектор во внешней политике // Германия. 2019 // отв. ред. В.Б. Белов. М.: ИЕ РАН, 2020. С. 106.

¹⁵⁷ Joint Statement of the US and Germany on Support for Ukraine, European Energy Security, and our Climate Goals. Federal Foreign Office. 21.07.2021. URL: <https://www.auswaertiges-amt.de/en/newsroom/news/joint-statement-usa-and-germany/2472084> (дата обращения 20.01.2022).

¹⁵⁸ Белов В.Б. Договорённости Меркель и Байдена... Цит. соч.

¹⁵⁹ Lösung im Pipeline-Streit bis August? URL: <https://www.tagesschau.de/inland/maas-blinken-libyen-nordstream2-101.html> (дата обращения 23.01.2022).

¹⁶⁰ Более подробно о содержании Заявления см. главу 11.

Важными аспектами стало обещание поддержки энергетической трансформации экономики Украины (в части снижения спроса на российские энергоносители), а также «Инициативы трёх морей» (ИТМ)¹⁶¹. ФРГ и США готовы расширить участие в региональных проектах укрепления энергетической безопасности и возобновляемых источников энергии, а также содействовать предоставлению в 2021–2027 гг. до 1,77 млрд. евро из бюджета Евросоюза на поддержку совместных проектов в сфере энергетики и транспортной инфраструктуры. Вашингтон подтвердил готовность инвестировать в инициативу и привлекать инвестиции из государств-участниц и третьих стран. Накануне визита А. Меркель в Вашингтон Х. Маас, принимающий участие в саммите глав государств ИТМ 8 июля в Софии, назвал сотрудничество США и Германии на этом направлении «свидетельством возрождения трансатлантического диалога»¹⁶².

Основным противником проекта в американском конгрессе стал сенатор-республиканец от штата Техас Т. Круз, ранее назвавший газопровод «критической угрозой национальной безопасности США» и выступавший совместно с другими конгрессменами против ряда назначений американских чиновников на должности во внешнеполитических ведомствах из опасения, что они займут мягкую позицию относительно СП-2. Одним из таких неблагонадёжных, по его мнению, политиков стала кандидат на пост посла США в ФРГ, президент университета штата Пенсильвания Эми Гутманн¹⁶³.

В Германии заключение июльских договорённостей с США

¹⁶¹ «Инициатива трёх морей» (ИТМ), также известная как «Триморье», представляет собой объединение 12 государств – членов ЕС, расположенных в Центральной и Восточной Европе с выходом к Адриатическому, Балтийскому и Чёрному морям. Целью организации является налаживание регионального диалога по различным вопросам, затрагивающим государства-члены.

¹⁶² Videostatement von Außenminister Heiko Maas anlässlich des Gipfeltreffens der Drei-Meeres-Initiative. URL: <https://www.auswaertiges-amt.de/de/newsroom/maas-drei-meere/2470512> (дата обращения 12.04.2022).

¹⁶³ В ноябре 2021 г. Т. Круз вместе с сенаторами М. Рубио и Р. Джонсоном написал письмо руководству Комитета по международным делам сената, в котором были выражены сомнения, что Э. Гутманн обладает достаточной квалификацией, чтобы занять пост посла США в Берлине. См.: Шариков П.А. Приоритеты США в отношениях с Германией // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2021. №6. С. 44.

в целом было воспринято положительно, была отмечена особая роль А. Меркель в переговорном процессе. Её короткий визит в Вашингтон носил для немецкой дипломатии большой символический характер. С одной стороны, в ходе последней поездки в США в качестве канцлера ФРГ А. Меркель смогла договориться о среднесрочной дорожной карте развития германо-американских отношений, с другой – она стала первой главой правительства европейского государства, приглашённой в Белый дом после избрания нового президента США.

Новое коалиционное правительство Германии

В целом Вашингтон в позитивном ключе отреагировал на итоги выборов в бундестаг, последующее создание нового правительства во главе с О. Шольцем и положения коалиционного договора, касающиеся перспектив двусторонних отношений. Первая встреча будущего главы Кабинета министров с Дж. Байденом состоялась ещё до формирования «светофорной коалиции» – на полях саммита «большой двадцатки» 30-31 октября в Риме, где действующий вице-канцлер появился де-факто в качестве преемника А. Меркель. Данный жест был оценён как «особое свидетельство наличия принципов демократической преемственности»¹⁶⁴.

Позитивное содержание носил и более ранний визит О. Шольца в Вашингтон в преддверии саммита министров финансов стран – членов G20 в июне 2021 г., в рамках которого было достигнуто взаимопонимание с американским коллегой Дж. Йеллен об активном продвижении идеи введения минимальной глобальной ставки корпоративного налога на уровне не менее 15%¹⁶⁵.

Стремление к улучшению трансатлантических отношений и основные принципы Вашингтонских договорённостей нашли своё выражение в формулировках коалиционного договора, всту-

¹⁶⁴ «Diese Geste hat mich sehr bewegt!». Der Tagesspiegel vom 30.10.2021. URL: <https://www.tagesspiegel.de/politik/diese-geste-hat-mich-sehr-bewegt-ein-foto-ein-nachfolger-und-das-impfproblem-praegen-den-g20-gipfel/27754274.html> (дата обращения 08.03.2022).

¹⁶⁵ Scholz sieht Mindeststeuer nach Yellen-Besuch auf Zielgerade. 05.07.2021. URL: <https://de.finance.yahoo.com/news/scholz-yellen-treffen-positiv-globalem-170849301.html> (дата обращения 10.02.2021).

пившего в силу 8 декабря 2021 г.¹⁶⁶, в котором сделана ставка на обновление и интенсификацию двусторонних связей на основе общих ценностей во внешней политике, а также в области экономики и защиты климата. Коалиция также высказывается за более тесное партнёрство с США в области политики безопасности, особенно по вопросам сотрудничества в рамках НАТО.

В договоре отсутствует обязательство Берлина согласно требованиям Вашингтона вывести немецкий оборонный бюджет на показатель в 2% от ВВП. При этом в разделе документа, посвящённом «мультилатерализму»¹⁶⁷, появилась ссылка на новое положение относительно т.н. «трёхпроцентной цели» немецкого правительства от ВВП страны. Предполагается, что данные средства немецкое правительство в долгосрочной перспективе готово будет потратить на цели развития международной торговли, усиления инструментов дипломатии, а также политики развития и «таким образом выполнить свои обязательства перед НАТО»¹⁶⁸. Данная формулировка была своего рода компромиссом, на котором настаивала партия «Союз 90 / Зелёные», включившая в свою предвыборную программу положение об отказе от наращивания вооружений. СДПГ также не имела по ней значительных возражений, поскольку, ещё будучи партнёром ХДС/ХСС по коалиции в правительстве, последовательно выступала против роста расходов на военные нужды и использовала любую публичную возможность, чтобы заявить об этой позиции.

Идейным основанием для новой формулировки послужило соответствующее неформальное предложение главы Мюнхенской конференции по безопасности В. Ишингера в феврале 2017 г., когда давление предыдущего президента Д. Трампа на Германию по вопросу повышения финансового вклада в Североатлантический альянс достигло своего апогея. Новое положение коалиционного договора в определённой степени нивелировало обязательство Германии достичь 2%-ного показателя к 2024

¹⁶⁶ Mehr Fortschritt wagen: Koalitionsvertrag 2021 zwischen SPD, Bündnis 90/Die Grünen und FDP. Bundesregierung. 08.12.2021. URL: <https://www.bundesregierung.de/bregg-de/service/gesetzesvorhaben/koalitionsvertrag-2021-1990800> (дата обращения 10.02.2021).

¹⁶⁷ Ibid. S. 144.

¹⁶⁸ Ibid.

г., как бы продлевая его ещё на один год – до окончания срока работы коалиционного правительства.

Американские эксперты скептически отозвались о таком подходе. Так, Рэйчел Риццо, приглашённый исследователь «Атлантик брюке» (*Atlantik Brücke*)¹⁶⁹ с американской стороны, сказала, что США разочарованы пассивной ролью Германии в сфере обеспечения политики безопасности и что заложенное в коалиционном договоре новое процентное соотношение немецкого вклада в бюджет НАТО делает обязательства ФРГ ещё более размытыми¹⁷⁰.

По мнению руководителя упомянутой организации, бывшего министра иностранных дел З. Габриэля (СДПГ), в декабре 2021 г. было совершенно нереалистично прогнозировать выполнение к 2024 г. целей по увеличению германского оборонного бюджета, поскольку требовало изыскания дополнительных 30 млрд евро в течение короткого промежутка времени¹⁷¹. Одной из наиболее приемлемых моделей вклада в бюджет НАТО он по-прежнему считал дробление 2%-ного бюджета на две доли¹⁷²: первую долю в 1,5% от ВВП он предлагал направить на финансирование бундесвера, а вторую в 0,5% – напрямую в фонды Альянса на повышение обороноспособности стран Восточной Европы. Такая модель вклада в европейскую безопасность, с его точки зрения, наглядно бы продемонстрировала не только готовность Германии наращивать свою военную мощь, но и стремление делиться успехами и ответственностью с восточноевропейскими соседями, в первую очередь с Польшей¹⁷³.

Заверения о приверженности ФРГ принципам трансатлантической солидарности последовали непосредственно сразу после

¹⁶⁹ *Atlantik Brücke* – созданная в 1952 г. в ФРГ неправительственная организация по развитию германо-американского сотрудничества. Объединяет около 500 членов из сфер политики, экономики и науки.

¹⁷⁰ Neue Signale? Die Ampel-Koalition und die transatlantischen Beziehungen. Podcast der Atlantik-Brücke. Dezember 2021. URL: <https://www.atlantik-bruecke.org/neue-signale-die-ampel-koalition-und-die-transatlantischen-beziehungen/> (дата обращения 15.03.2022).

¹⁷¹ Ответы З. Габриэля на вопросы автора статьи в рамках встречи с представителями зарубежной прессы. Берлин, 14 марта 2022.

¹⁷² Данная идея была впервые озвучена З. Габриэлем в 2018 г.

¹⁷³ Ответы З. Габриэля на вопросы...

начала работы нового правительства. Уже 9 декабря состоялся первый контакт канцлера О. Шольца с Дж. Байденом в рамках организованного США международного виртуального «Саммита за демократию», а ещё через один день новая министр иностранных дел ФРГ А. Бербок в рамках своего первого визита в ключевые столицы ЕС – Брюссель, Париж и Варшаву – подчеркнула, что для неё «чрезвычайно важно сразу прояснить, что новая коалиция выступает за такие принципы, как надёжность внешней политики, её преемственность в отношении друзей и партнёров Германии, а также за прогресс в развитии европейской интеграции»¹⁷⁴.

Общественные настроения и экспертный дискурс

Определённое звучание тема трансатлантизма в течение 2021 г. имела и в немецком экспертном сообществе. Ряд политологов и известных немецких специалистов в сфере изучения германо-американских отношений в день инаугурации Дж. Байдена опубликовали петицию под названием «Действовать трансатлантически? Решайтесь!»¹⁷⁵. Основная цель этого «трансатлантического манифеста», также опубликованного в популярном ежедневном издании *Tagesspiegel*, – донести до правительства ФРГ понимание, что США остаются единственной державой, способной обеспечить гарантии европейской безопасности и партнёрство на основе демократических ценностей. Аргументируя тем, что внешнеполитическая позиция Д. Трампа нанесла значительный урон состоянию двусторонних связей, авторы манифеста предлагают остановить «эрозию трансатлантического сотрудничества» путём активных действий в стратегически важных для него областях: борьбы с пандемией, защиты климата и окружающей среды, сотрудничества по линии НАТО, ВТО и других международных организаций. Согласно их мнению, свои уроки должна извлечь и Германия, для которой важно «не добиваться стратегической автономии в Европе, а стремиться удержать Америку в ней со всеми её преимуществами»¹⁷⁶.

¹⁷⁴ Neue Signale? Die Ampel-Koalition und die transatlantischen ... Op. cit.

¹⁷⁵ Transatlantisch? Traut Euch! Für eine Übereinkunft zwischen Deutschland und Amerika. 20.01.2021. URL: <https://anewagreement.org/> (дата обращения 22.01.2022).

¹⁷⁶ Transatlantisch... Op. cit.

О том, что 4-летнее правление Д. Трампа не привело к необратимому отчуждению между немцами и американцами свидетельствуют и данные опроса общественного мнения, опубликованные Фондом Кербера в ноябре 2021 г. В ходе него 71% заявили, что отношения с США при президенте Д. Байдене снова стали хорошими или очень хорошими. При его предшественнике Д. Трампе в 2020 г. этот показатель составлял лишь 18%¹⁷⁷.

Около 44% респондентов считают США самым важным партнёром Германии (на втором месте – Франция с 27%). Наиболее позитивно оценивались такие сферы трансатлантических отношений, как оборона и сотрудничество по линии НАТО, свободная торговля, а также диалог по вопросам развития демократии и прав человека. Респонденты более критично оценили сотрудничество с Вашингтоном в области защиты климата и отношения с Китаем.

Позитивный тренд в развитии германо-американских отношений отметили и по другую сторону Атлантики. В ходе опроса, проведённого американским исследовательским центром *Pew Research Center*, 85% граждан США рассматривают отношения с Германией как хорошие или очень хорошие – это рекордный показатель за последние 30 лет. Для сравнения: в прошлом году чуть менее $\frac{3}{4}$ респондентов оценили трансатлантические отношения с Германией как хорошие или очень хорошие¹⁷⁸.

В целом спустя год после прихода Дж. Байдена к власти немцы вновь стали более уверенно говорить о США как о важном партнёре в области изменения климата и устойчивого развития, в сфере глобального здравоохранения, прежде всего по линии сотрудничества вакцин *Biontech* и *Pfizer*, а также по вопросам укрепления демократии и безопасности через структуры НАТО и преодоления «цифровой пропасти».

* * *

¹⁷⁷ The Berlin Pulse Survey 2021/22. Körber-Stiftung. URL: https://www.koerberstiftung.de/fileadmin/user_upload/koerber-stiftung/redaktion/the-berlin-pulse/pdf/2021/TheBerlinPulse-Grafiken_ENG.pdf (дата обращения 09.01.2022).

¹⁷⁸ Mehrheit sieht USA wieder als einen guten Partner. Zeit Online. 22.11.2021. URL: https://www.zeit.de/gesellschaft/2021-11/deutsche-usa-verlaesslicher-partner-joe-biden-meinungsforschung-transatlantische-beziehungen?utm_referrer=https%3A%2F%2Fwww.google.com%2F (дата обращения 09.01.2022).

С избранием Дж. Байдена 46-м президентом США в трансатлантические отношения вернулось больше дипломатической надёжности. Официальный Берлин был уверен, что новый президент хочет помочь Соединённым Штатам вернуться к традиционной роли лидера и подчёркивает важность международного сотрудничества, особенно с союзниками в Европе. Руководству ФРГ импонировало то, что в самые первые дни своего президентства Дж. Байден инициировал повторное обращение США к многосторонним организациям, договорам и инициативам, от которых страна отвернулась при Д. Трампе. Большое символическое значение для немецкой дипломатии имело возвращение США в Парижское соглашение по климату. Впервые за четыре года отмечалось увеличение симпатий населения обеих стран друг к другу и политике своих правительств.

Несмотря на то что у новой американской администрации много общих целей с новой правительственной коалицией, например, в области климатической и торговой политики или контроля над вооружениями, сохраняется и значительный потенциал для конфликта: позиция ФРГ в отношении Китая, распределение финансового бремени в оборонной политике, будущее проекта СП-2. На фоне расхождений по вопросу о судьбе морского газопровода особое значение имеют Вашингтонские договорённости А. Меркель и Дж. Байдена, которые сделали возможной перспективу «динамизации» развития двустороннего сотрудничества в русле продвигаемой Берлином ценностной дипломатии и выстраивания единой позиции стран – членов ЕС по отношению к Соединённым Штатам. В контексте «Северного потока – 2» их можно считать актом урегулирования конфликта, назревавшего между правительством ФРГ и администрацией Д. Трампа на протяжении последних лет. Но к концу года появились новые препятствия, в том числе обострение отношений между Россией и коллективным Западом и увязка использования газопровода как фактора давления на Германию.

В конце 2021 г. Берлин и Вашингтон выступили единым фронтом относительно поддержки Украины в плане противодействия т.н. «российскому фактору». Однако обе стороны по-разному видели вклад немецкой стороны в оказание влияния на

Россию. В то время как США подталкивали Германию к официальному признанию готовности принести СП-2 в жертву европейской и трансатлантической солидарности, а также продавить более широкую поддержку Киева по военной линии, в ФРГ продолжали делать основную ставку на инструменты дипломатии, а также экономической помощи украинскому государству. Можно было предположить, что в среднесрочной перспективе Германия останется основным финансовым донором Киева.

Несмотря на сохранение турбулентности в отношениях с США и постоянную необходимость завоёвывать доверие Вашингтона как надёжного союзника, ФРГ планировала сохранить традиционный курс на трансатлантическое партнёрство. Руководствуясь необходимостью расставить внешнеполитические акценты в ходе председательства в рамках «большой семёрки», саммит которой планировался на 26-28 июня 2022 г. в баварском Эльмау, Берлин предполагал предпринять все усилия, чтобы выйти на уровень двусторонних отношений дотрамповской эпохи. В случае обострения противоречий между США и Россией он был готов выступить на стороне Вашингтона, но при этом попытаться сохранить высокую степень свободы действия в Североатлантическом альянсе.

ГЛАВА 8. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ ФРГ И США ПРИ АДМИНИСТРАЦИИ ДЖО БАЙДЕНА*

Приход к власти президента Дж. Байдена в США в 2021 г. был встречен широкой политической поддержкой со стороны немецкого истеблишмента, для которого победа демократической партии ассоциировалась с возвращением повестки рыночной либерализации и прекращением «конфронтационного» курса Д. Трампа в отношении европейских партнёров, грозившими экономике Германии потерей конкурентоспособности. Некоторые законопроекты и заявления американского президента вызывали серьёзную обеспокоенность властей ФРГ за состояние мирового рынка и возможные экономические риски, что спровоциро-

* Автор выражает благодарность А.С. Веселовой за содействие в подготовке материалов исследования.

вало рост числа противников его политического курса. К основным угрозам германской экономике относились следующие:

- разногласия по климатической политике и решение о выходе США из Парижского договора;

- не согласованная с европейскими партнёрами налоговая реформа Д. Трампа от 2017 г. по снижению средней ставки корпоративного налога до 21%, которая могла привести к перемещению в США крупных предприятий из стран Западной Европы;

- протекционизм и нарушение принципов ВТО, ведущие к росту взаимных ограничений среди основных экономических игроков, что, в свою очередь, ставило под угрозу цепочки добавленной стоимости трёх четвертей немецких компаний;

- экстерриториальные ограничения Соединённых Штатов, вводимые против европейского бизнеса в случае сотрудничества со страной, на которую распространяются американские санкции (Иран, Россия и др.);

- отсутствие долгосрочных гарантий в отношении преференциальной торговли для ФРГ и других европейских партнёров (временный характер моратория на рост тарифов на ввоз стали и алюминия из Европы¹⁷⁹).

Однако обещания Дж. Байдена о восстановлении отношений реализовывались не так стремительно, как ожидали германские партнёры. При новой администрации не ослабло сопротивление строительству «Северного потока – 2», медленно продвигались переговоры по условиям преференциальной торговли в отношении тарифов на сталь и алюминий, укрепился курс на сдерживание КНР – главного внешнеторгового партнёра ФРГ, длительное время не было однозначного решения по размерам ставки корпоративного налога. Исключением стало решение Вашингтона о возвращении Соединённых Штатов в Парижское соглашение¹⁸⁰ и объявление о своей приверженности борьбе с глобаль-

¹⁷⁹ Ранее эти противоречия и действия ФРГ по сохранению прежних условий ведения бизнеса с США были подробно рассмотрены автором в следующих работах: Иванова А.К. Немецкий бизнес в США: итоги 2017 года // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2018. №2. С. 115-122.; Германия. 2017 / под ред. В.Б. Белова. М.: ИЕ РАН, 2018. С. 71-82.

¹⁸⁰ The United States Officially Rejoins the Paris Agreement. URL: <https://www.state.gov/the-United-states-officially-rejoins-the-paris-agreement/> (дата обращения 15.03.2022).

ным изменением климата, противодействию применению нерыночных механизмов конкуренции и протекционизму, нацеленности на разрешение противоречий с европейскими партнёрами.

Трансатлантический импульс

На фоне восстановления трансатлантической повестки ряд учреждений (немецкие политические фонды, организации трансатлантического партнёрства, а также американская внешнеторговая палата в ФРГ (*AmCham*) и Американский дом в ФРГ (*America Haus*) под эгидой института Аспена организовали постоянно действующий онлайн-семинар «Трансатлантический импульс». Результатом его работы стали 8 позиционных документов по цифровой и торговой политике, климатической повестке, отношениям между США, Китаем и Россией и политике безопасности.

Первый документ, вышедший под авторством сотрудников внешнеторговой палаты США в ФРГ 21 марта 2021 г., включил представления о новом содержании трансатлантического сотрудничества. Авторы призывали Германию стать ведущим игроком в борьбе за отмену взаимных пошлин на сталь и алюминий между США и ЕС. По их мнению, первым шагом в этом направлении, должно было стать введение моратория на тарифы и выработка дорожной карты. К важному аспекту сотрудничества была отнесена совместная экологическая повестка и действия по реформированию ВТО с целью пресечения нарушений со стороны КНР: «ФРГ должна содействовать проведению стратегических переговоров Евросоюза с США, чтобы выработать меры по борьбе с системным конкурентом и экономическим партнёром – Китаем». Эти же тезисы впоследствии фигурировали в позиционных документах внешнеторговой палаты США, разрабатывавшихся и публиковавшихся в течение 2021 г.¹⁸¹

¹⁸¹ A Call for Action: Eine neue Agenda für transatlantischen Handel und Investitionen. URL: https://transatlantische-impulse.de/wp-content/uploads/2021/03/Transatlantische-Impulse_A-Call-for-Action-Eine-neue-Agenda-fuer-transatlantischen-Handel-und-Investitionen.pdf; Position Paper on the German Federal Election 2021. 24.03.2021. URL: <https://www.amcham.de/news-details/german-federal-election-2021-germanys-economic-strength-succeeds-only-through-transatlantic-cooperation>; Revitalizing the Transatlantic Partnership: Expanding Germany's Economic Strength through Cooperation. URL: https://www.amcham.de/fileadmin/user_upload/Public-Affairs/04_Position_Papers/AmCham_Germany_Position_Paper_G

Важным для германо-американского экономического сотрудничества стал саммит ЕС – США, прошедший в Брюсселе в июне 2021 г., итоги которого показали готовность западноевропейских держав к восстановлению трансатлантического партнёрства. Представители Евросоюза и Соединённых Штатов добились значительных успехов в урегулировании длившегося около 17 лет спора между компаниями *Boing* и *Airbus*, связанного с взаимными исками об использовании ими государственного субсидирования. Вторым серьёзным достижением саммита стала отмена 15%-ных и 25%-ных взаимных экспортных пошлин¹⁸², объявленных сторонами в соответствии с решениями ВТО в 2019 и 2020 гг. Экспортные тарифы США затрагивали 19 различных категорий товаров, включая самолёты, оборудование, вина и спиртные напитки, молочные продукты и сыры на общую сумму 7,5 млрд долл. Пошлины ЕС в 2020 г. коснулись 130 категорий товаров на сумму 4 млрд долл.¹⁸³ В контексте конкуренции с КНР стороны, помимо принятия решения об отмене двусторонних карательных тарифов сроком на 5 лет, также договорились о сотрудничестве в борьбе с нарушителями правил ВТО, чьи действия угрожают развитию их производственных отраслей в сфере гражданской авиации.

15 июля 2021 г. канцлер А. Меркель и президент Дж. Байден подтвердили свою приверженность углублению двустороннего сотрудничества, обнародовав совместную Вашингтонскую декларацию¹⁸⁴. В ней излагались намерения развивать новые форматы диалога в экономической сфере, где большое внимание уделено климатической повестке и энергетике. Были достигнуты договорённости о кооперации в вопросах энергетического перехода и изменения климата, координации совместных дейст-

erman_Federal_Elections_2021.pdf (дата обращения 26.03.2022).

¹⁸² EU and US take decisive step to end aircraft dispute. European Commission. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_21_3001 (дата обращения 26.03.2022).

¹⁸³ The products listed below are being considered for additional import duties if they are originating in the United States of America. URL: https://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2019/april/tradoc_157861.pdf (дата обращения 26.03.2022).

¹⁸⁴ Washington Declaration. July 15, 2021, URL: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2021/07/15/washington-declaration/> (дата обращения 01.11.2021).

вий на международных площадках *G20*, *G7* и многосторонних форумах; определении объёма финансирования на выполнение целей устойчивого развития, разработке дорожной карты по сокращению выбросов углекислого газа в атмосферу, о стремлении к размещению в странах Центральной и Восточной Европы инвестиций, направленных на содействие развитию альтернативных источников энергии¹⁸⁵. Ключевой темой переговоров также стало противодействие инвестиционной экспансии КНР, введение мер экспортного контроля, обеспечения безопасности цепочек добавленной стоимости. Были обсуждены возможности расширения сети пятого поколения (*5G*) и ситуация вокруг китайской компании *Huawei*.

Принципиально важный характер для ФРГ носили переговоры по «Северному потоку – 2», которые продолжились по окончании визита А. Меркель в Белый дом. Они завершились «Совместным заявлением США и Германии по поддержке Украины, европейской энергетической безопасности и общим климатическим целям»¹⁸⁶.

Особую остроту для ФРГ представлял вопрос отмены тарифов на сталь и алюминий, введённые Д. Трампом на условиях временного моратория. В течение 2021 г. Кабинету министров под руководством А. Меркель не удалось добиться существенного продвижения – последняя встреча США с ЕС состоялась 21 октября в Риме, на которой стороны договорились снять взаимные ограничения и предпринять совместные шаги по развитию сталелитейной кооперации (среди прочего предполагалось начать работу над соответствующим соглашением *Global Arrangement on Sustainable Steel and Aluminium*)¹⁸⁷. В свою очередь,

¹⁸⁵ U.S.-Germany Climate and Energy. URL: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2021/07/15/fact-sheet-u-s-germany-climate-and-energy-partnership/> (дата обращения 01.11.2021).

¹⁸⁶ Белов В.Б. Перспективы газопровода «Северный поток – 2» // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2021. №4. С. 63-71; Joint Statement of the US and Germany on Support for Ukraine, European Energy Security, and our Climate Goals. 21.07.2021. URL: <https://www.state.gov/joint-statement-of-the-united-states-and-germany-on-support-for-ukraine-european-energy-security-and-our-climate-goals/> (дата обращения 01.03.2022).

¹⁸⁷ EU and US agree to start discussions on a Global Arrangement on Sustainable Steel and Aluminium and suspend steel and aluminium trade disputes. European Commission. 31.10.2021. URL: <https://trade.ec.europa.eu/doclib/press/index.cfm?id>

Евросоюз должен был приостановить контрограничения, введенные в отношении американской продукции.

Новому правительству во главе с О. Шольцем не удалось достичь каких-либо изменений в этом направлении. В декабре стало известно, что администрация Дж. Байдена приняла решение о введении квот на ввоз товаров без ограничительных пошлин всего на два года – до 31 декабря 2023 г. Это означало, что средне- и долгосрочное планирование экспорта стали и алюминия по-прежнему остаётся невозможным для немецкого бизнеса. В конце декабря власти США обнародовали окончательное решение по допустимому объёму экспорта, которое должно было вступить в силу в 2022 г.¹⁸⁸

Переговоры об отмене тарифов по стали (как и упомянутые выше договорённости) представители США связывали с темой сотрудничества против рыночной экспансии китайских компаний. 17 мая ЕС и США сделали совместное заявление, направленное на сохранение жизнеспособности сталелитейной и алюминиевой промышленности путём сдерживания КНР. В этой связи стороны договорились избегать решений, которые бы могли негативно сказаться на двусторонней торговле. Кроме того, по итогам июньского саммита в Брюсселе был создан двусторонний совет по торговле и технологиям (*EU–US Trade and Technology Council (TTC)*¹⁸⁹). В его рамках США и ЕС условились обмениваться информацией об инвестициях, в том числе их происхождении и влиянии на ключевые отрасли, что фактически обусловлено стремлением остановить продвижение государственных компаний КНР по покупке стратегических технологий и объектов критической инфраструктуры. Яркий пример

=2316#:~:text=The%20Global%20Arrangement%20will%20seek,like%20minded%20partners%20to%20join (дата обращения 01.03.2022).

¹⁸⁸ Документы: Adjusting Imports of Steel into the United States. Proclamation 10328 of December 27, 2021. URL: <https://www.govinfo.gov/content/pkg/FR-2022-01-03/pdf/2021-28516.pdf>; Announcement of Actions on EU Imports Under Section 232. 31.10.2021. URL: <https://www.commerce.gov/sites/default/files/2021-10/US-232-EU-Statement.pdf>; Adjusting Imports of Aluminum into the United States. Proclamation 10327 of December 27, 2021. URL: <https://www.govinfo.gov/content/pkg/FR-2022-01-03/pdf/2021-28514.pdf> (дата обращения 26.03.2022).

¹⁸⁹ EU-US launch Trade and Technology Council // European Commission. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_21_2990 (дата обращения 26.03.2022).

взаимодействия США и ФРГ в отношении таких сделок – скандал вокруг покупки немецкой компании по производству микрочипов *Aixtron SE* в 2016 г.¹⁹⁰

Взаимная торговля

При правительстве Д. Трампа торговый оборот двух стран в 2019 г. достиг исторического максимума в 187 млрд долл., сократившись в 2020 г. под влиянием мер по борьбе с пандемией *COVID-19* до 173 млрд долл. В 2021 г. рост возобновился, и германо-американская торговля установила очередной исторический рекорд в 200 млрд долл. Показатели германского экспорта (135,8 млрд долл.) и импорта (65,2 млрд долл.) стали самыми высокими с 1999 г. (см. табл. 1). Необходимо также отметить, что в отношении товарной торговли США с КНР имеет место схожая картина: объёмы американского экспорта и импорта впервые превысили рекордные показатели 2016 г., достигнув в 2021 г. 152,1 млрд и 506,7 млрд долл. соответственно. Основная причина такого роста заключается в общем увеличении мирового внешнеторгового оборота КНР на фоне пандемии и снижения конкуренции.

Таблица 1
Показатели товарной торговли США с ФРГ 1999–2021 гг.,
млрд долл.

Товарный экспорт США в ФРГ, в млрд долл.												
Год	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Объём	26,6	29,4	29,8	26,6	29,0	31,7	34,8	41,9	50,1	55,3	43,9	48,4
Год	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	
Объём	49,7	49,2	47,7	49,6	50,0	49,5	54,1	57,7	60,0	57,2	65,2	
Товарный импорт США из ФРГ, в млрд долл.												
Год	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Объём	55,6	59,0	59,5	62,8	68,7	78,0	85,7	89,9	95,2	98,9	72,3	83,5
Год	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	
Объём	99,9	110,3	115,3	125,0	125,4	114,5	117,8	126,2	128	115,3	135,8	

Составлено автором на основе данных Bureau of economic and finance in U.S. Department of Commerce. URL: <https://www.bea.gov/data/intl-trade-investment/international-trade-goods-and-services> (дата обращения 15.03.2022).

¹⁹⁰ Германия. 2016 / под ред. В.Б. Белова. М.: ИЕ РАН, 2017. С. 38-39; Germany's Aixtron says U.S. opposes China deal on security grounds // Reuters, 19.11.2016. URL: <https://www.reuters.com/article/us-aixtron-m-a-fujian-usa-idUSKBN13D2Q8> (дата обращения 01.11.2021).

Инвестиционная кооперация

До объявления пандемии коронавируса в США в 2019 г. насчитывалось 4752 фирмы с немецким капиталом и суммарным годовым оборотом свыше 545 млн евро, что составило 15% всех предприятий ФРГ, действующих за рубежом и обеспечивающих $\frac{1}{5}$ суммарного годового дохода на внешних рынках (табл. 2). Таким образом, Соединённые Штаты становятся одной из важнейших стран внешнеэкономической деятельности Германии по уровню дохода.

Таблица 2
Доход немецких компаний на зарубежных рынках в 2019 г.,
в млн евро

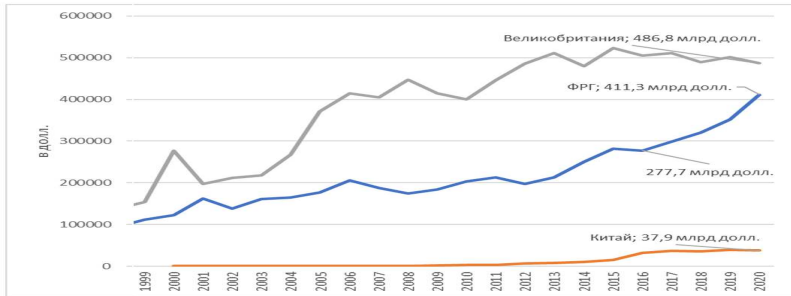
Страна	США	Великобритания	КНР	Франция	РФ	Всего
Доход, млн евро	545,3	265,0	192,5	145,7	38,1	2585,1
Доля, %	20%	10%	7%	5%	1%	100%

Источник: рассчитано автором на основе данных Statistics on the structure and activity of foreign affiliates of German investors (Outward FATS) November 2021, Bundesbank. URL: <https://www.bundesbank.de>; AHK Jahresbericht 2020. Delegation of German Industry and Commerce in Washington, DC. URL: <https://washington.usa.ahk.de> (дата обращения 19.11.2021).

При Д. Трампе были достигнуты рекордные показатели в сфере прямых иностранных инвестиций. Из графиков (рис.1; данные по Великобритании и Китаю приведены для сравнения) следует, что в период президентства Д. Трампа Соединённым Штатам удалось привлечь беспрецедентный объём инвестиций из ФРГ. Текущие ПИИ в США ежегодно увеличивались и приблизились к отметке в 411,3 млрд долл. в 2020 г. (277,2 млрд в 2016 г.), что сделало ФРГ пятым основным инвестором в экономику страны после Японии (647,7 млрд долл.), Канады (490,8 млрд), Великобритании (486,9 млрд) и Нидерландов (484 млрд). Инвестиции из этих 5 стран обеспечили более половины всех ПИИ в США в 2020 г. Кроме того, Германия вошла в первую тройку инвесторов США по накопленным инвестициям (564,3 млрд долл.) после Японии (679 млрд) и Канады (569 млрд), обогнав Великобританию (480,8 млрд) и вошедшую в первую пятёрку Францию (315 млрд). Около 40% всех ПИИ в США были сконцентрированы в производственном секторе. В 2021 г. показатели инвестиций существенно сократились в связи с неопределённостью экономических решений администрации Байдена.

Рисунок 1

Текущие прямые иностранные инвестиции из ФРГ, Китая, Великобритании в США

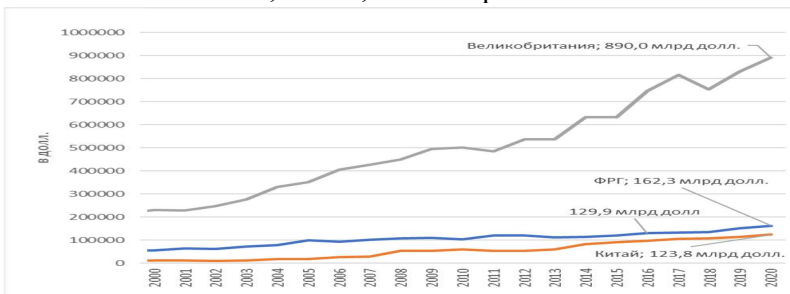


Составлено автором на основе данных Bureau of economic and finance in U.S. Department of Commerce. URL: <https://www.bea.gov/data/intl-trade-investment/direct-investment-country-and-industry> (дата обращения 20.09.2021).

Инвестировав свыше 162,3 млрд долл. в экономику ФРГ в 2020 г. (129,9 млрд долл. в 2016 г.) американские компании поставили очередной рекорд (рис. 2). Однако Германия всё ещё не вошла в первую пятёрку реципиентов ПИИ из США, в которой лидирующие позиции занимают Великобритания (890 млрд долл. в 2020 г.), Нидерланды (844 млрд), Люксембург (759 млрд), Канада (422 млрд) и Ирландия (390 млрд).

Рисунок 2

Текущие прямые иностранные инвестиции США в ФРГ, Китай, Великобританию



Составлено автором на основе данных Bureau of economic and finance in U.S. Department of Commerce. URL: <https://www.bea.gov/data/intl-trade-investment/direct-investment-country-and-industry> (дата обращения 20.09.2021).

В свою очередь, Соединённые Штаты возглавляют первую тройку инвесторов ФРГ и не теряют лидерских позиций по чи-

слу проектов: на 2020 г. пришлось 182 инвестиционных проекта США, на втором месте – Китай (68 проектов) и Швеция (64 проекта). По подсчётам аналитического агентства EY, в 2020 г. инвестиции США обеспечили до 11 тысяч рабочих мест в Германии (на втором месте Франция – 4 тыс. рабочих мест)¹⁹¹. При этом ежегодно на сферу НИОКР приходится до 6 млрд долл. инвестиций с обеих сторон.

2021 г. стал значимым для штандортной политики ФРГ – на преимущества размещения своих капиталов в Германии обратили внимание сразу несколько американских технологических гигантов, среди которых *Google*, *Tesla*, *Intel*, *Apple* и др. В числе наиболее значимых сделок:

– инвестиции компании *Google* в строительство облачных хранилищ в ФРГ (дата-центр в г. Хануа и сеть центров на территории штандорта Берлин – Бранденбург). В августе компания сообщила о намерениях инвестировать в проект свыше миллиарда долларов¹⁹² до 2030 г. и заключила крупный контракт с немецкой энергетической компанией *ENGIE Deutschland* на поставку энергии из возобновляемых источников¹⁹³;

– в конце года важной новостью стали планы американской компании *Intel* инвестировать около 100 млрд евро в расширение производства чипов, 80 из которых планируется разместить в Европе. Корпорация начала переговоры о переносе части производства на территорию ФРГ (в т.ч. состоялись встречи с представителями Еврокомиссии и А. Меркель, на которых обсуждались перспективы софинансирования в размере 30% за счёт средств федеральных и наднациональных программ¹⁹⁴). Основ-

¹⁹¹ Standort Deutschland 2021. Ausländische Direktinvestitionen in Deutschland und Europa. Juni 2021. S. 13. URL: https://assets.ey.com/content/dam/ey-sites/ey-com/de_de/news/2021/06/ey-standort-deutschland-2021.pdf (дата обращения 01.11.2021).

¹⁹² Google invests 1 billion euros in Germany's digital future. 31.08.2021. URL: <https://cloud.google.com/blog/products/infrastructure/google-invests-1-billion-euros-in-germanys-digital-future>.

¹⁹³ Cloud Computing: Google investiert eine Milliarde Euro in deutsche Infrastruktur. URL: <https://www.manager-magazin.de/unternehmen/tech/cloud-computing-google-investiert-eine-milliarde-euro-in-deutsche-infrastruktur-a-c8e0d571-856f-4d5c-882f-829e33d80998> (дата обращения 03.04.2022).

¹⁹⁴ Mehrere deutsche Standort-Kandidaten für Intel-Fabriken. 08.09.2021. URL:

ной претендент на строительство завода микрочипов стоимостью свыше 17 млн евро инвестиций – г. Магдебург;

– весной американская компания *Tesla* объявила об инвестициях около 6 млрд евро в завод по производству электромобилей в г. Бранденбурге¹⁹⁵. В это же время компания *Apple* расширяет производственные мощности своего Центра по проектированию чипов в г. Мюнхене (более 1 млрд евро);

– в сентябре американская инвестиционная компания *Accel* смогла привлечь свыше 120 млн евро для расположенной в Мюнхене (Бавария) фирме по производству программного обеспечения для электронной торговли *Commercetools*¹⁹⁶.

Евросоюз не смог добиться повышения ставки корпоративного налога в Соединённых Штатах до уровня 2016 г. Однако переговоры о снижении отчасти возымели необходимый эффект, временно снизив привлекательность американского штандорта для своих технологических предприятий. Тем не менее в марте 2021 г. новый президент США, столкнувшись с критикой республиканцев, анонсировал намерения повысить корпоративный налог с 21% (реформа Д. Трампа по снижению ставки) до 28%. В мае было озвучено более компромиссное решение – повысить ставку до 25%. Примечательно, что с этого времени внешнеторговая палата США в ФРГ призывала действующее и будущее федеральное правительство опустить среднюю ставку корпоративного налога до уровня американской¹⁹⁷.

Таким образом, на фоне экономических последствий панде-

<https://www.manager-magazin.de/unternehmen/tech/mehrere-deutsche-standort-kandidaten-fuer-intel-fabriken-a-5512597b-b8a3-4412-858f-0ae5625bf32b> (дата обращения 04.04.2022).

¹⁹⁵ Tesla investiert in Deutschland fast 6 Milliarden Euro // *Industriemagazin*, 19.03.2021. URL: <https://industriemagazin.at/artikel/tesla-investiert-in-deutschland-fast-6-milliarden-euro/> (дата обращения 04.04.2022).

¹⁹⁶ Münchener Softwareanbieter sammelt 120 Millionen Euro bei US-Investoren ein. 13.09.2021. URL: <https://www.manager-magazin.de/unternehmen/tech/venture-capital-e-commerce-spezialist-commercetools-erhaelt-120-millionen-euro-von-tech-investor-accel-und-rewe-a-46d1c2a4-e825-410f-9c04-5d275d256d5f>.

¹⁹⁷ Positionspapier. Revitalisierung der transatlantischen Partnerschaft: Wirtschaftliche Stärke Deutschlands durch Kooperation ausbauen. Empfehlungen an die nächste Bundesregierung anlässlich der Bundestagswahl 2021. URL: https://www.amcham.de/fileadmin/user_upload/Public-Affairs/04_Position_Papers/AmCham_Germany_Positionspapier_BTW_deutsch.pdf.

мии¹⁹⁸, дефицита микрочипов в США и неопределённости в политике американской администрации инвестиции немецких компаний в новые производственные мощности на территории Соединённых Штатов сократились более чем вдвое относительно 2017 г. (табл. 3). Количество проектов и объёма привлечённого капитала самые низкие за последние 10 лет (самый низкий показатель с 2010 г. – 178 проектов в 2015 г.).

Таблица 3

Инвестиции ФРГ в гринфилд-проекты в США 2014–2020 гг.

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Создано рабочих мест, в тыс.	23,718	16,634	20,644	25,853	19,073	19,101	20,023	12,672
Число проектов	209	178	235	250	222	228	164	113
Кап. расходы, в млрд долл.	8,128	6,974	8,551	9,060	8,945	8,420	6,747	4,208

Источник: составлено автором на основе данных German American Business Outlook 2021. URL: <https://home.kpmg/de/en/home/insights/2021/01/german-american-business-outlook-2021.html> и German American Business Outlook 2022 (дата обращения 15.03.2022).

Перспективы германского бизнеса в США

Немецкий бизнес ожидал увеличения своего присутствия на рынках США. Его представители ещё до объявления официальных результатов президентских выборов положительно оценили предвыборную программу масштабных инфраструктурных преобразований, предложенную Дж. Байденом¹⁹⁹ (в рамках законопроекта *Build Back Better Act*). С точки зрения компаний из ФРГ, она открывала большие перспективы для дальнейшей экспансии в сфере транспортного оборудования и коммуникации, электромобильности и энергосбережения, возобновляемой энер-

¹⁹⁸ См. подробнее: Белов В. Влияние коронакризиса на переход Германии к климатически нейтральной экономике // Современная Европа. 2021. №5. С. 100-112.

¹⁹⁹ Подписанный президентом Д. Байденом 15 ноября 2021 г. закон об инвестициях в инфраструктуру в размере 1,2 трлн долл. включал в себя 550 млрд финансирования для восстановления трасс и мостов, водной инфраструктуры, телекоммуникации и др. Закон вводит новые требования к безопасности транспорта и затрагивает вопросы изменения климата. H.R. 3684: Infrastructure Investment and Jobs Act. 02.12.2021. URL: <https://www.govtrack.us/congress/bills/117/hr3684/text>; Build Back Better Act. URL: <https://www.congress.gov/bill/117th-congress/house-bill/5376/titles>; Summary of Cost Estimate for H.R. 5376, the Build Back Better Act. URL: <https://www.cbo.gov/publication/57627>.

гетики и страхования, т.е. в тех сферах, куда направлялись основные германские прямые инвестиции в 2020 г.

На создание общенациональной сети зарядных станций для электромобилей в упомянутой программе предусмотрено до 7,5 млрд долл., 5 млрд на автобусы на электрической тяге для школ и около 12 млрд долл. на расширение прибрежной (офшорной) ветряной энергетики (европейский лидер в этой области дочерняя компания *Siemens Energy AG – Siemens Gamesa S.A.*²⁰⁰, конкурент в США – *General Electric*).

Наибольшая конкуренция в этом контексте ожидает немецкие компании в сфере производства электромобилей. В сентябре американский автогигант *Ford* представил планы по расширению в США. Среди них – строительство автомобильного завода в Теннесси и двух аккумуляторных заводов в Кентукки. Инвестиции превысят 11 млрд долл. Кроме того, в феврале 2021 г. компания объявила об инвестициях в 1 млрд долл. в расширение завода *Ford of Europe GmbH* в г. Кёльне (Северный Рейн – Вестфалия). Серьёзную конкуренцию составят лидеры американского электромобильного рынка: *Tesla*, завершившая строительство своего крупнейшего завода в Техасе и многообещающий стартап *Rivian*, объявивший в декабре о размещении второго завода в Соединённых Штатах в пригороде г. Атланты (Джорджия). В то же время *Mercedes* планирует построить 8 крупных фабрик по производству электрокаров, одну из которых разместит в США в штате Алабама в 2022 г.; *Volkswagen* также ускоряет переход на электроавтомобили и запланировал 6 новых заводов в Европе. В 2021 г. компания инвестировала 300 млн долл. в американский стартап *Quantumscape*²⁰¹ по производству твердотельных батарей для электромобилей.

Американская программа федерального финансирования нацелена на национального производителя (см. указ «Покупай аме-

²⁰⁰ Global Wind Industry Had a Record, Near 100GW, Year as GE, Goldwind Took Lead From Vestas. 10.03.2021. URL: <https://about.bnef.com/blog/global-wind-industry-had-a-record-near-100gw-year-as-ge-goldwind-took-lead-from-vestas/>

²⁰¹ Autobauer liefern sich Rennen um Feststoffbatterien. 10.01.2022. URL: <https://www.manager-magazin.de/unternehmen/autointustrie/vw-mercedes-bmw-ford-welcher-autobauer-macht-das-rennen-um-die-feststoffbatterie-a-90b28890-99dc-4788-b289-90be4bf6bc96>.

риканское» – *A bill to strengthen Buy American requirements*²⁰²), что ограничивает непосредственный доступ немецких компаний к участию в государственных тендерах. Тем не менее она не затрагивает рынок закупок штатов, городов и муниципалитетов, сохраняя благоприятные перспективы для германского бизнеса. Подтверждением его серьёзных намерений участвовать в распределении пакета финансирования можно считать создание в январе 2021 г. в Вашингтоне на базе Представительства германской торговли и промышленности (*The Representative of German Industry and Trade*) формата «Делегации немецкой экономики» (*Delegation of German Industry and Commerce*), которая призвана помочь немецким фирмам, желающим участвовать в тендерах, оперативно ориентироваться на рынке госзакупок. Форма «делегации», в отличие от предшествующего ей общего представительства, предполагает прямую связь с головной организацией торгово-промышленных палат ФРГ и возможности более оперативного взаимодействия с новым Федеральным министерством экономики и защиты климата Германии, а также с дипломатической миссией.

* * *

В 2021 г. власти ФРГ и США подтвердили свои намерения вернуться к развитию конструктивного и всеобъемлющего трансатлантического партнёрства. Последствия пандемии негативно сказались на объёмах германо-американского товарооборота и взаимных инвестициях. Но бизнес обеих стран не намерен покидать рынки и планирует расширение своего присутствия на них, что позволяет сделать предположение о возвращении положительного тренда в сфере хозяйственной кооперации в среднесрочной перспективе. Основные зоны политического сближения (в рамках экономического взаимодействия) сфокусируются на двух ключевых направлениях. В центре трансатлантической повестки и публичной политики будут находиться решения в области защиты климата и энергетического перехода, а ключевым направлением совместной внешнеэкономической полити-

²⁰² A bill to strengthen Buy American requirements, and for other purposes. S. 732. 05.12.2021. Senate Committee on Homeland Security and Governmental Affairs. URL: <https://www.congress.gov/bill/117th-congress/senate-bill/732/text>.

ки станет защита национальных отраслей и технологий от рисков китайской инвестиционной экспансии и протекционизма. Стороны продолжают искать новые точки соприкосновения: за 2021 г. значительно возросло количество постоянно действующих площадок и диалогов на всех уровнях экономических отношений; кроме того, сближение имеет активную поддержку «снизу» (со стороны бизнеса, экспертных сообществ и др.).

От взаимоотношений администрации Дж. Байдена с новым коалиционным правительством в Германии и её ключевыми партнёрами в ЕС будут зависеть дальнейшие изменения мировой конъюнктуры. В условиях растущей конкуренции с КНР особую важность приобретает их общая готовность к поиску компромисса. Экономика ФРГ особенно чувствительна к протекционизму двух своих главных экономических партнёров: Соединённых Штатов и Китая. Германская промышленность заинтересована в сохранении конкурентоспособности, что может подтолкнуть Берлин к более активному участию в американо-китайских отношениях в качестве неформального медиатора.

ГЛАВА 9. СОТРУДНИЧЕСТВО ГЕРМАНИИ И РОССИИ – ОТ А. МЕРКЕЛЬ К О. ШОЛЬЦУ

Политическая сфера

В течение 2021 г. уходящая в отставку после сентябрьских выборов в бундестаг федеральная канцлерин особое внимание уделяла российскому вектору германской внешней политики, в т.ч. в контексте её европейского и трансатлантического направлений.

Год начался с обсуждения «фактора берлинского пациента», ставшего с августа 2020 г. составной частью ценностно-критического германского внешнеполитического вектора, соответственно, катализатором резкого углубления кризиса двустороннего политического диалога. Ситуация ещё больше ухудшилась после возвращения А. Навального из Германии в Россию в январе 2021 г., его последующего ареста и массовых протестов в ряде российских городов. Практически весь немецкий политический истеблишмент, включая А. Меркель, премьер-министра

Баварии и председателя ХСС М. Зёдера, избранного 16 января 2021 г. председателя ХДС А. Лашета²⁰³ и координатора межобщественного сотрудничества с Россией, Центральной Азией и странами Восточного партнёрства депутата бундестага (СДПГ) Й. Заатхоффа²⁰⁴, заняли жёсткую позицию по отношению к Кремлю, требуя немедленного освобождения «ведущего российского оппозиционера».

Этот вопрос стал одним из основных в рамках визита в Москву М. Борреля, заявившего, что ЕС ожидает «немедленного и безоговорочного освобождения господина Навального вместе с лицами, произвольно задержанными во время недавних демонстраций». Своеобразным ответом российской стороны стало объявление 5 февраля персонами нон грата (из-за участия в несанкционированных акциях протеста) трёх дипломатов посольств Польши, Швеции и Германии²⁰⁵, что ещё больше обострило напряжённость в отношениях Брюсселя, а также других европейских столиц и Москвы. А. Меркель осудила такую высылку как «необоснованную», подчеркнув, что «это ещё один аспект, который можно наблюдать прямо сейчас, когда Россия довольно далека от верховенства права». Х. Маас пообещал дать адекватный ответ на такое решение Москвы, с его точки зрения, «наносящее вред отношениям РФ с ЕС»²⁰⁶.

Берлин крайне негативно оценил итоги визита Высокого представителя ЕС по иностранным делам и политике безопасно-

²⁰³ Избранный 16.01.2021 г. на съезде христианских демократов новый председатель ХДС Армин Лашет считался политиком, занимающим конструктивную позицию по отношению к России и «понимающим её» («*Russlandversteher*»). См.: Белов В.Б. Выборы нового председателя Христианско-демократического союза Германии. Аналитические записки ИЕ РАН. 2021. №1. DOI: 10.15211/analytics12021

²⁰⁴ Йоханн Заатхофф – 26 августа 2020 г. был назначен новым координатором межобщественного сотрудничества с Россией, сменив на этой должности Д. Визе. По состоянию на начало 2021 г. член Комитета бундестага по экономике и энергетике, а также Комитета по продовольствию и сельскому хозяйству; координатор парламентской фракции СДПГ по вопросам энергетической политики.

²⁰⁵ ФРГ в ответ выслало из Посольства РФ в Берлине российского дипломатического сотрудника.

²⁰⁶ *Russland weist Diplomaten aus Deutschland, Schweden und Polen aus.* 05.02.2021. URL: <https://www.sueddeutsche.de/politik/putin-nawalny-diplomaten-1.5197449> (дата обращения 21.03.2022).

сти Ж. Борреля в Москву в начале февраля 2021 г., совпавшего с объявлением сотрудника Посольства ФРГ в России персоной нон грата. В последующие месяцы политические отношения продолжали оставаться в состоянии глубокого кризиса – Берлин по-прежнему рассматривал Россию как (с его точки зрения) агрессивное государство, угрожающее территориальной целостности соседей, проводящее кибератаки, вмешивающееся во внутренние дела других международных субъектов и нарушающее демократические ценности и права человека на своей территории.

На этом фоне 18 мая в смешанном формате прошла юбилейная XXV конференция «Потсдамские встречи», организованная Германо-Российском форумом в сотрудничестве с Фондом Горчакова и Фондом Конрада Аденауэра и тема которой в этот раз была обозначена как «Переломная эпоха – перспективы европейского сотрудничества между пандемией и новой расстановкой политических сил». Председатель ГРФ Маттиас Платцек определил основное направление обсуждения: «Мы оказались в спирали эскалации, единственный вопрос на сегодня: как нам из неё выбраться... Нам нужно сосредоточиться на том, что нас связывает, а не на том, что нас разделяет»²⁰⁷. Глава внешнеполитического ведомства Германии Х. Маас в своём видеообращении, перечислив известные претензии к актуальной политике Кремля, тем не менее отметил: «Чем больший вызов стоит перед нами, тем больше возникает необходимость разговаривать друг с другом. Мы готовы к этому сотрудничеству. Решения приходят, только когда мы говорим друг с другом»²⁰⁸.

Поэтому лейтмотивом дискуссий политиков, учёных, экспертов и дипломатов стал взаимный поиск возможностей для укрепления диалога, не дожидаясь пока Берлин и Москва смогут нормализовать свои политические связи, состояние которых они оценили как неудовлетворительные. Было предложено использовать проверенные инструменты – развивать молодёжные

²⁰⁷ Дудина Г., Цуканов П. Отношения лучше, чем можно было ожидать в 1945 или 1941 году // Коммерсант, 18.05.2021. URL: https://www.kommersant.ru/doc/4816766?from=doc_vrez?from=doc_vrez (дата обращения 15.03.2022).

²⁰⁸ Там же.

контакты, смягчить для этой возрастной группы визовые ограничения, расширить сотрудничество в области климата и возобновляемой энергетики, продолжить взаимодействие на муниципальном и региональном уровнях.

Но уже через десять дней после проведения мероприятия ситуация вновь осложнилась. 27 мая Министерство юстиции РФ на основании решения Генпрокуратуры внесло в список нежелательных организаций, представляющих «угрозу основам конституционного строя и безопасности Российской Федерации» три немецких НКО: *Forum Russischsprachiger Europäer e.V.* («Форум русскоязычных европейцев»), *Zentrum für die Liberale Moderne GmbH* («Центр либеральной современности») и *Deutsch-Russischer Austausch e.V.* («Немецко-русский обмен»)^{209,210}. В этой связи министр иностранных дел ФРГ Х. Маас перед неформальной встречей глав МИД ЕС заявил, по его мнению, Россия не особо заинтересована в диалоге с Евросоюзом. Жёсткая

²⁰⁹ Ранее таких решений не было. В конце 2017 г. один из депутатов Госдумы направил в Генпрокуратуру запрос на предмет признания нежелательной организацией немецкого общественно-политического Фонда имени Фридриха Эберта. Но он не был удовлетворён. В 2015–2016 гг. общество «Айнтрахт-Со-гласие», которое также являлось учредителем НКО «Немецко-Русский дом» в Калининграде, было внесено в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента. См.: Дудина Г., Черненко Е. Решение Генпрокуратуры прежде всего навредит интересам россиян //Коммерсант, 27.05.2021. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4828609> (дата обращения 15.03.2022).

²¹⁰ 13 апреля 2021 г. на сайте Государственной думы РФ было опубликовано сообщение о встрече В. Пискарева, депутата от «Единой России», председателя комиссии ГД по расследованию фактов вмешательства иностранных государств во внутренние дела России с послом ФРГ Гезой Андреасом фон Гайром, в ходе которой он обратил внимание немецкого дипломата на многолетнюю деятельность по вмешательству во внутренние дела России ряда германских неправительственных организаций (НПО), включая «Форум русскоязычных европейцев», «Немецко-русский обмен», «Центр либеральной современности» и Фонд имени Генриха Бёлля. Комиссия обратила на них внимание «в связи с попытками оправдания террористической деятельности, противодействием проектам России по линии топливно-энергетического комплекса, культивированием националистических и сепаратистских настроений, популяризацией “нетрадиционных ценностей” среди молодёжи, дискредитации действий России в борьбе с коронавирусом и попытками искажения российской истории, в том числе событий времен Великой Отечественной войны». См.: Василий Пискарев встретился с Послом Германии в России. 13.04.2021. URL: <http://duma.gov.ru/news/51242/> (дата обращения 15.03.2022).

критика прозвучала от политиков и экспертов из Германии и ЕС. Председатель германского комитета форума «Петербургский диалог» Рональд Пофалла указал на то, что российское правительство, объявив три организации (две последних из упомянутых являются его членами) нежелательными, продолжает конфронтационный курс по отношению к диалогу гражданских обществ. Практически сразу после публикации решения Генпрокуратуры немецкая сторона сначала отменила запланированное на 8 по 9 июля двустороннее расширенное заседание правления в Москве, а 27 июля заявила, что «все двусторонние мероприятия и встречи рабочих групп будут приостановлены до дальнейшего уведомления», фактически заморозив данный формат диалога²¹¹.

В условиях отсутствия стратегического видения Германией и Евросоюзом будущего отношений со своим крупнейшим постсоветским евразийским соседом А. Меркель неоднократно указывала на то, что они должны строиться на двух столпах, опирающихся на единую позицию всех членов ЕС: противодействие «российской агрессии» и взаимодействие в вопросах, представляющих общий интерес. Данный подход был положен в основу одобренного Европейской комиссией и принятого Европейским советом в июне 2021 г. доклада Ж. Борреля о будущих отношениях Евросоюза с Россией. Дополнительно к известным «пяти принципам Могерини» были добавлены три линии поведения: «давать отпор» (нарушениям международного права и прав человека), «сдерживать» (угрозы кибербезопасности, обороне и гибридные угрозы, включая дезинформацию) и «сотрудничать» (в сферах разоружения, Арктики, здравоохранения, борьбы с изменениями климата, экологии, усиления контактов между людьми). По мнению авторов документа, обновлённое партнёрство и реализация потенциала тесного взаимодействия с Россией возможны только в отдалённой перспективе, а сейчас «нужно исходить из реалий и готовиться к дальнейшему ухудшению отношений с ней». Вместе с тем Боррель считал, что

²¹¹ Aussetzung der bilateralen Veranstaltungen des Petersburger Dialogs. 27.07.2021. URL: <https://petersburger-dialog.de/aussetzung-bilaterale-veranstaltungen/> (дата обращения 15.03.2022).

Брюссель способен сделать отношения с Москвой более предсказуемыми и стабильными. Попытка бундесканцлерин и французского президента²¹² на этом фоне убедить своих коллег по Европейскому совету организовать встречу с президентом России не нашла поддержки у ряда традиционно антироссийски настроенных глав стран и правительств.

А. Меркель во второй половине года осталась на своей позиции необходимого сохранения хотя бы небольшого плацдарма для восстановления конструктивного диалога до её ухода из большой германской и европейской политики. По всей вероятности, это желание стало одним из факторов, побудившим главу германского Кабинета министров во время июльских переговоров с Дж. Байденом достигнуть компромисса в отношении проекта СП-2 и не допустить остановку почти завершённого строительства газопровода, к чему настоятельно призывали Киев, Варшава и ряд американских сенаторов. Несмотря на принудительный для России характер компромисса, включая ряд антироссийских положений опубликованной декларации, в целом он был принят Кремлём.

В ходе встречи 20 августа в Москве с В.В. Путиным А. Меркель сделала послание будущей исполнительной и законодательной власти Германии. Обозначив сохранение упомянутых красных линий (которые в той или иной степени вошли в предвыборные программы всех этаблированных партий, кроме АдГ и «Левой»), она призвала выстраивать будущие отношения с Россией на основе диалога: «Я всегда пыталась находить компромиссы. И думаю, в международном контексте нет альтерна-

²¹² 31 мая 2021 г. А. Меркель и Э. Макрон подписали в Берлине Совместное заявление – *de facto* дорожную карту взаимодействия германо-французского тандема на ближайшие годы. В п. 59 документа закреплена следующая договорённость сторон: «Нерешённые вопросы, касающиеся России, в том числе дестабилизирующее поведение и неоднократные нарушения международного права, осложняют наши отношения и требуют решительного подхода. Тем не менее мы подтверждаем нашу приверженность продолжению нашего диалога с Россией на основе общих принципов ЕС и выборочного участия в областях, представляющих общий интерес». См.: Deutsch-Französische Erklärung von Berlin. Pressemitteilung, Nummer 184/21 vom 31.05.2021. URL: https://www.diplomatie.gouv.fr/IMG/pdf/20210531deutschfrerklarungvonberlin_cl_e4b22e8.pdf (дата обращения 15.03.2022).

тивы – по крайней мере разумной альтернативы – диалогу, обмену аргументами. И это всегда большая работа. Конечно, всё могло бы быть проще, но диалог нужно продолжать. В этом я абсолютно уверена»²¹³.

По нашему мнению, А. Меркель предполагала, что в будущей правительственной коалиции, а также в бундестаге увеличится количество сторонников усиления жёсткого курса в отношении России, преимущественно по ценностному вектору и в сфере политического диалога, находившегося в нижней точке в течение всего 2021 г. Она была заинтересована в продолжении конструктивного двустороннего сотрудничества (в т.ч. межпарламентского и межведомственного) в «неполитических» сферах, хорошо зарекомендовавших себя в последние годы (климатическая повестка, экономика, образование, наука, культура, молодёжный и межрегиональный обмен), а также международного взаимодействия по целому ряду вопросов безопасности.

Завершение Года Германии в России

В этом отношении важное место Берлин в 2021 г. отвёл совместным годам – Году Германии в России (под патронатом Федерального президента Германии Франка-Вальтера Штайнмайера) и перекрёстному Германно-Российскому году экономики и устойчивого развития.

В ноябре (вместо июня) 2021 г. завершилось первое из двух названных выше мероприятий – последний раз такой год проводился в 2012–2013 гг. (о перекрёстном годе см. раздел экономики). Как и в 2020 г. (начиная с сентября) он прошёл в условиях пандемийных ограничений, наложивших отпечаток на запланированные мероприятия и сроки их проведения. Но германские организаторы и их российские партнёры постарались сохранить их содержательную часть, в т.ч. за счёт гибкого подхода к формату – виртуальному, гибриднему и очному. Было реализовано более 1,5 тыс. проектов, в рамках которых состоялось более 900 мероприятий, охвативших сферы культуры, спорта, общественной жизни, гражданского общества, науки и экономики.

²¹³ Цит. по: Белов В.Б. Отношения России и Германии в контексте визитов А. Меркель в Москву и Киев // Аналитические записки ИЕ РАН. 2021. №23. С. 30. DOI: 10.15211/analytics32320212331

Немецкие научные организации, объединённые в России под эгидой Германского дома науки и инноваций (*DWIH*), вместе с российскими партнёрскими организациями провели 10-ю Российско-Германскую неделю молодого учёного на тему «Международное научное сотрудничество во время пандемии», Российско-Германский *Science Forum* «Зелёная трансформация мировой экономики: взгляд из России и Германии», Российско-Германский научный семинар «Экологически чистая и комфортная городская среда в условиях изменения климата»²¹⁴.

В апреле в рамках Недели Германии в Санкт-Петербурге прошёл тематический вечер «Арктическая экспедиция *MOSAiC* – измеряя исчезающий мир». Участники этого уникального проекта, проходившего под научным руководством Объединения им. Гельмгольца, обсудили результаты и перспективы дальнейших исследований Арктики. В северной столице также прошёл «Виртуальный российско-германский День науки», включая семинар *Research School RUB*²¹⁵.

В течение 2021 г. реализовывалась стартовавшая в декабре 2020 г. программа *Young Talents*, содержание которой было согласовано в рамках «Российско-Германской дорожной карты в области образования, науки, исследований и инноваций». Несмотря на пандемию молодые учёные имели возможность пройти краткосрочную стажировку в рамках крупных научно-исследовательских инфраструктурных проектов по приоритетным направлениям карты, а также принять участие в летних школах известных немецких исследовательских учреждений, например, в Центре по изучению тяжёлых ионов им. Гельмгольца *GSI* и Центре им. Хайнца Майера-Лейбница.

Также отметим цифровой круглый стол «Новые модели организации учебного процесса, новые образовательные практики и интернационализация в постCOVID реальности» и инициативы координационного бюро земли Северный Рейн – Вестфалия

²¹⁴ Совместными усилиями к новым решениям // Наука и образование. Спецвыпуск / Sonderausgabe «Moskauer Deutsche Zeitung». Oktober 2021. S. 12-13. URL: <https://mdz-moskau.eu/wp-content/uploads/2021/10/WB21.pdf> (дата обращения 15.03.2022).

²¹⁵ Год Германии в России 2020/2021. URL: <https://deutsche-woche.ru/events/2021/god-germanii-v-rossii-2020-2021/> (дата обращения 15.03.2022).

в Москве. Её представители подготовили дигитальный формат мероприятия *MINT-Akademie*, включая цифровой геоквест «Рурская область – инновационная, пригодная для жизни, устойчивая» (при поддержке Виртуального института *Transformation – Energiewende NRW*), участники которого получили возможность познакомиться с регионом как инновационным и многогранным экономическим штандортом. Активное участие было характерно и для другой крупной земли – Нижняя Саксония. Её представительство организовало серию онлайн-мероприятий, посвящённых культурно-историческому наследию, образовательному и хозяйственному ландшафту земли²¹⁶.

Германский исторический институт в Москве провёл более 10 мероприятий, в т.ч. две подиумные дискуссии, посвящённые внешнеполитическим условиям объединения Германии и поиску информации о судьбах советских военнопленных Великой Отечественной войны²¹⁷.

16 ноября состоялось торжественное открытие германо-российского проектного года «Вместе за лучший климат – Активная научная дипломатия с Россией – МОСТ», направленного на совместные исследования климата и устойчивого развития. В его рамках прошёл цикл специализированных мероприятий. Ведущая роль в проекте была отведена научной дипломатии, направленной на содействие обеспечению безопасности, благосостояния людей и устойчивого мирового развития и работающей в трёх направлениях: поддержка и развитие мирового научного сотрудничества; экспертное обеспечение внешней политики; использование возможностей международной научной кооперации для улучшения отношений между странами. Организаторами стали Германский центр исследования Земли *GFZ*²¹⁸, мос-

²¹⁶ Нижняя Саксония и Россия: вчера, сегодня, завтра. URL: <https://dman.de/ru/godgermanii/> (дата обращения 15.03.2022).

²¹⁷ Совместными усилиями... Цит. соч.

²¹⁸ 1 июня 2021 г. министр науки и образования Германии Аня Карличек вручила данному Центру премию за активную поддержку германо-российского сотрудничества в области научной дипломатии. Она присуждается за научное сотрудничество, создающей «надёжные и устойчивые партнёрские отношения за пределами национальных границ». См.: Открытие проектного года «Вместе за лучший климат – Активная научная дипломатия с Россией – МОСТ». URL: <https://russiagermany.ru/news/otkrytie-proektnogo-goda-vmeste-za-luchshiy->

ковское представительство Объединения им. Гельмгольца, Российская академия наук, Посольство Германии и *DWIH*²¹⁹.

Помимо Москвы и Санкт-Петербурга мероприятия Года Германии прошли по всей стране – от Калининграда и Архангельска до Владивостока²²⁰. Охватив 70 городов, они включали различные выставки²²¹, спектакли, кинофестивали, концерты, «цифровые» уроки немецкого языка, виртуальный поезд «Германия-экспресс»²²², *Pop-Up*-фестивали²²³. Особое внимание было уделено историческим темам, в первую очередь 80-й годовщине нападения нацистской Германии на СССР²²⁴. Российские власти в сложных условиях санитарно-эпидемиологической ситуации нашли возможность обеспечить выдачу виз для немецких граждан, участвующих в реализации проектов.

Германское посольство и Германо-Российская внешнеторговая палата в сотрудничестве с рядом немецким федеральных министерств и компаний в рамках проекта продвижения дуаль-

klimat-aktivnaya-nauchnaya-diplomatiya-s-rossiyei-most-6193ac173ef4c/ (дата обращения 21.03.2022).

²¹⁹ Майоров М. В Москве стартовал международный проект «Вместе за лучший климат». 16.11.2021. URL: <https://scientificrussia.ru/articles/v-moskve-startoval-mezhdunarodnyj-proekt-vmeste-za-lucsij-klimat>.

²²⁰ Винокурова Л. 900 мероприятий для дружбы. URL: <https://ru.mdz-moskau.eu/900-meroprijatij-dlja-druzhy/> (дата обращения 21.03.2022).

²²¹ Например, в Москве – «Железный век: Европа без границ» (в Государственном историческом музее при поддержке Фонда прусского культурного наследия); «Мечты о свободе. Романтизм в России и Германии» (подготовлена Третьяковской галереей в сотрудничестве с государственными художественными собраниями Дрездена). Последняя готовилась 3 года. Осенью прошла выставка «Многообразие. Единство», посвящённая современному искусству в Европе.

²²² На онлайн-платформе можно было посетить «тематические вагоны», посвящённые взаимодействию ФРГ и РФ в самых различных сферах.

²²³ *Pop-Up*-фестивали проходили на временных площадках и длились, как правило, от одной до трёх недель. Для их проведения Институт им. Гёте выбрал четыре российских города, в которых он не имеет постоянных представительств: Казань, Краснодар, Владивосток и Калининград. В каждом из них мероприятия были посвящены одной из тем: электронная музыка, современное искусство, экология и устойчивое развитие, образование и немецкий язык.

²²⁴ Забродина Е.В. России подвели промежуточные итоги Года Германии. 29.06.2021. URL: <https://rg.ru/2021/06/29/v-rossii-podveli-promezhutochnye-itogi-goda-germanii.html> (дата обращения 21.03.2022).

ного образования презентовали три новых профессии, соответственно, программы обучения по специальностям «технолог по работе с отходами», «специалист по складской логистике», «специалист по организации перевозок». Особое внимание палата уделила партнёрству в сфере IT-технологий.

Год Германии должен был завершиться на IX Санкт-Петербургском международном культурном форуме, в рамках которого у ФРГ предполагался почётный статус «специального гостя» и планировались многочисленные панельные дискуссии. Но из-за пандемии это масштабное мероприятие отменили. Закрытие состоялось в режиме удалённого доступа 13 ноября на упомянутой онлайн-платформе «Германия-экспресс». Чрезвычайный и полномочный посол ФРГ в РФ Г. А. фон Гайр, директор Гёте-Института в Москве Х. Улиг, председатель правления Российско-Германской внешнеторговой палаты М. Шепп и специальный представитель президента РФ по международному культурному сотрудничеству М. Швыдкой подвели основные итоги Года. Участники смогли ознакомиться с перформансом немецких художников *Attitudes* (в рамках коллаборации с 6-й Уральской индустриальной биеннале современного искусства) и с программой диджей-сет от студии *Hör Berlin*. Германский посол особенно отметил вклад Года в развитие двустороннего гражданского диалога.

Экономическая сфера **Внешняя торговля**²²⁵

В 2021 г. рост мировых цен на энергоносители обусловил существенное увеличение взаимного товарооборота, составившего, согласно отечественной статистике, 57 млрд долл. (экспорт РФ – 29,65 млрд, импорт – 27,35 млрд, см. табл. 1), немецкой – 70,52 млрд долл. (экспорт ФРГ – 31,50 млрд, импорт – 39,02 млрд, см. табл. 2). Существенная разница в отечественных и немецких стоимостных параметрах традиционно объясняется особенностями странового статистического учёта. Российское ведомство поставки ресурсов в Германию, идущих через Нидерланды, учитывает как экспорт в эту страну, т.к. именно там они пересекают границу Евросоюза. Германия включает

²²⁵ См. также главу 10.

все российские поставки независимо от их маршрута в статистику импорта из РФ.

Прирост объёма ввозимых товаров на территорию ФРГ в основном был обеспечен за счёт минерального топлива, нефти и нефтепродуктов, а также группы металлов; вывозимых товаров – продукции автомобиле- и машиностроения, фармацевтики. Более высокие темпы роста экспорта привели к восстановлению активного сальдо в пользу РФ.

Существенный рост объёма двустороннего оборота несколько увеличил долю России во внешней торговле ФРГ, что позволило ей возвратиться с 14 места (2020 г.) на 13. Она по-прежнему по этому показателю существенно уступает двум другим странам Восточной Европы – Польше (5 место) и Чехии (10), опережая на 1 млрд евро Венгрию. В германском импорте у РФ – 12-е место, в экспорте – 14-е (здесь она уступает Венгрии более 2 млрд)²²⁶. Но ощутимо возросшие в 2021 г. внешнеторговые показатели в период с 2010 по 2020 г. опережали только итоги 2015, 2016, 2019 и 2020 гг. (по российской статистике и 2010 г.), существенно уступая пиковым цифрам 2011–2013 гг.

Таблица 1

Внешняя торговля ФРГ с РФ, млрд долл.

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Экспорт	34,88	48,01	48,92	47,51	38,94	24,00	23,82	29,11	30,56	29,72	26,34	31,50
Импорт	42,14	56,82	55,05	54,76	50,98	33,36	29,26	35,36	42,48	35,01	24,98	39,02
Оборот	77,01	104,84	103,97	102,28	89,93	57,36	53,08	64,47	73,04	64,73	51,32	70,52
Сальдо	-7,26	-8,81	-6,13	-7,25	-12,04	-9,36	-5,43	-6,26	-11,92	-5,30	1,36	-7,52

Источник: Федеральное статистическое ведомство Германии. URL: <https://www-genesis.destatis.de>.

Таблица 2

Внешняя торговля РФ с ФРГ, млрд долл.

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Экспорт	25,10	34,16	35,59	37,03	37,13	25,35	21,26	25,74	34,18	28,04	18,53	29,65
Импорт	26,71	37,68	38,30	37,92	32,98	20,44	19,46	24,23	25,51	25,11	23,42	27,35
Оборот	51,82	71,84	73,89	74,94	70,11	45,79	40,71	49,97	59,70	53,16	41,95	57,00
Сальдо	-1,61	-3,53	-2,71	-0,89	4,16	4,91	1,80	1,51	8,67	2,94	-4,89	2,30

Источник: Роскомстат. RUL: <https://rosstat.gov.ru/>

²²⁶ Rangfolge der Handelspartner im Außenhandel. 13.04.2022. <https://www.destatis.de/DE/Themen/Wirtschaft/Aussenhandel/Tabellen/rangfolge-handelspartner.html> (дата обращения 14.04.2022).

Инвестиционная сфера

Немецкие прямые инвестиции в РФ

Руководство немецких дочерних обществ в РФ в начале 2021 г. в целом было настроено достаточно оптимистично к перспективам своей деятельности на российских рынках, отмечая особую важность и необходимость более тесного сотрудничества ФРГ и Евросоюза с Россией по таким вопросам двусторонней повестки, как модернизация и повышение эффективности промышленной сферы, унификация норм и стандартов, переработка и обращение с отходами, энергетика и климат²²⁷.

В 2021 г. согласно статистике бундесбанка объем немецких прямых инвестиций в экономику РФ составил рекордную величину в 4,5 млрд евро (около 5,3 млрд долл.). До этого самый высокий показатель в период с 2010 по 2020 г. был только в 2018 г. – 3,23 млрд евро (около 3,8 млрд долл.). Очевидно, что компании ФРГ стали реализовывать отложенные в связи с коронакризисом ранее запланированные проекты.

Таблица 3

Текущие прямые инвестиции компаний Германии
в экономику РФ, млн евро

	2018	2019	2020	2021
1 квартал	1465,93	1891,49	1529,70	1299,23
2 квартал	126,99	-95,81	-1738,96	255,61
3 квартал	1865,40	801,88	324,27	130,55
4 квартал	-225,58	-484,04	-418,59	2859,68
Годовое сальдо	3232,74	2113,52	-303,58	4545,07

Составлено автором по: <https://www.bundesbank.de>.

При этом в 2021 г. продолжился процесс сокращения числа российских юридических лиц с участием немецкого капитала. Их количество уменьшилось с 3971 единиц в 2020 г. до 3651 (в 2019 г. их было 4274). Как и в предыдущие годы с рынка в основном уходили представительства и филиалы компаний из ФРГ, не ведущие активную деятельность.

«Громкие/крупные» немецкие инвестиционные проекты в

²²⁷ Белов В.Б. Россия – Евросоюз: на западном экономическом фронте без перемен? РСМД, 11.03.2021. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/rossiya-evrosoyuz-na-zapadnom-ekonomicheskom-fronte-bez-pereyem/> (дата обращения 04.04.2022).

СМИ в 2021 г. не освещались. Среди «озвученных» капиталовложений отметим следующие.

Компания *ELA Container GmbH*, выпускающая быстровозводимые здания из блок-контейнеров, в конце апреля на территории индустриального парка «Ворсино» Калужской области начала строительство собственного производственно-складского комплекса ООО «ЭЛА Контейнер РУ». Размер инвестиций оценивался в 10 млн евро. Завершение строительства было запланировано на март 2022 г. Несколько тысяч блок-контейнеров в год должны были производиться исключительно из российских комплектующих²²⁸.

Немецкий химико-промышленный концерн *Henkel* в 2021 г. планировал вложить около 5 млн евро во вторую линию по выпуску клеев-расплавов на своём заводе Тосно в Ленинградской области. Проект предусматривал монтаж новой установки и приобретение оборудования для экологичной упаковки. Помимо импортозамещения руководство рассчитывало в будущем организовать экспорт продукции в страны Восточной Европы²²⁹.

SARSTEDT AG & Co. KG, производящая медицинскую технику и научное оборудование, запустила летом 2021 г. на своём заводе в индустриальном парке «Марьино» в Санкт-Петербурге линию по производству систем взятия капиллярной крови. До конца 2021 г. она должна была установить оборудование. Оценочная стоимость проекта составила около 20 млн евро. Руководство компании планировало по мере выхода предприятия на полную мощность максимально заменить локализованной продукцией по взятию крови собственный импорт, а также по некоторым наименованиям начать поставки на внешние рынки²³⁰.

Компания *DMK Deutsche Milchkontor GmbH* – один из ведущих производителей молочных продуктов Германии – вложил около около 2 млрд руб. (23 млн евро) в строительство своего

²²⁸ Начало строительству положено! 10.05.2021. URL: <https://www.ela-container.ru/novosti/zakladka-kamnya-v-stroitelstvo-proizvodstvenno-skladskogo-kompleksa>.

²²⁹ Henkel склеит больше // Коммерсант, 17.05.2021. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4815504> (дата обращения 21.03.2022).

²³⁰ Компания *Sarstedt* запустила завод в «Марьино» // Коммерсант, 14.07.2021. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4900294> (дата обращения 21.03.2022).

второго сыродельного завода в Боброве в Воронежской области. Речь шла о второй очереди предприятия по производству твёрдых и полутвёрдых сыров мощностью переработки 450 т молока в сутки²³¹.

Концерн *Claas* в 2021 г. продолжил инвестировать в начатую в 2020 г. модернизацию своего завода в Краснодаре, включая приобретение дополнительного оборудования и расширение производственных площадей. Объём дополнительных капиталовложений должен был составить 12,6 млн евро. Такое решение было принято в связи с ростом продаж в России производимых на предприятии тракторов и зерноуборочных комбайнов *Tusano*²³².

Баварская фирма *SAF-Holland SE* – один из ведущих мировых поставщиков собственных узлов и компонентов шасси для прицепов и полуприцепов, грузовиков и автобусов – начал в 2021 г. строительство завода площадью 4 тыс. м² на севере Москвы. В 2022 г. было запланировано запустить конвейерное производство осей с дисковыми и барабанными тормозами. В рамках локализации минимальная доля российских полуфабрикатов в конечной продукции должна была увеличиться с первоначальных 30% до 80% к январю 2026 г.²³³

В конце 2021 г. *Horsch Rus*, дочка известной немецкой компании *Horsch Maschinen GmbH*, выпускающей инновативную сельскохозяйственную технику и предлагающую современные решения в сферах обработки почвы, посева и защиты растений, заявило о намерении увеличить мощности на своём сборочном предприятии в Липецкой области. Речь идёт о дополнительных сварочных постах, установке консольных кранов, большегрузных кран-балок, модернизации покрасочной камеры.

²³¹ URL: <https://dairynews.today/company/holding/dmk-russland-ooo-dmk-deutsches-milchkontor-gmbh/>

²³² CLAAS in Russland weiter auf Erfolgskurs – Werk in Krasnodar wird erneut erweitert. URL: <https://www.claas.de/aktuell/meldungen-veranstaltungen/meldungen/claas-in-russland-weiter-auf-erfolgskurs---werk-in-krasnodar-wird-erneuert/2544752> (дата обращения 21.03.2022).

²³³ Emendörfer J. Der Handel zwischen Deutschland und Russland wächst trotz Spannungen. 06.12.2021. URL: <https://www.rnd.de/wirtschaft/deutschland-und-russland-handel-waechst-trotz-spannungen-V3ELCNG6WBBKRN7Y6Z4FIGVSEQ.html> (дата обращения 21.03.2022).

Технологическая группа *Schott AG* в целях повышения качества продукции и создания более энергоэффективных мощностей инвестировала 10 млн евро в модернизацию оборудования на своём заводе в Нижегородской области. Основными компонентами являются флаконы и ампулы из боросиликатного стекла для фармацевтической промышленности, а также стеклянная упаковка для безопасной транспортировки и хранения лекарственных средств²³⁴.

Фирма *HelloFresh Deutschland SE & Co. KG*, специализирующаяся на сервисе доставки продуктов для приготовления блюд по выбранному рецепту, за «несколько миллионов евро» приобрёл 10%-ную долю в капитале «Шефмаркет», оказывающего аналогичные услуги²³⁵.

Российские инвестиции в Германию

В 2021 г., согласно немецкой статистике Бундесбанка, был также достигнут рекордный показатель текущих прямых капиталовложений из РФ в ФРГ за период с 2010 г. (см. табл. 4). Но в отличие от германских не с положительным, а с отрицательным знаком – в течение года они сократились на 547 млн евро (673 млн долл.). До этого самый большой минус был в 2016 г. – 466 млн евро (550 млн долл.).

Таблица 4

Текущие прямые инвестиции российских компаний
в экономику ФРГ, млн евро

Период	2018	2019	2020	2021
I квартал	60,13	-233,41	322,76	-564,41
II квартал	-257,60	300,29	-964,16	-41,99
III квартал	459,44	386,71	514,158	164,54
IV квартал	11,66	-94,53	321,89	-105,06
Годовое сальдо	273,63	359,06	194,648	-546,92

Составлено автором по: <https://www.bundesbank.de>.

По-прежнему мало информации о конкретных инвестицион-

²³⁴ *SCHOTT* вложит 10 млн евро в развитие производства ампул в Заволжье. 09.09.2021. URL: <https://nn.rbc.ru/nn/freenews/613a3ec89a794707cbfc24a3> (дата обращения 21.03.2022).

²³⁵ *Hellofresh* beteiligt sich an *Chefmarket*. 14.09.2021. URL: <https://www.handel.sblatt.com/unternehmen/handel-konsumgueter/kochboxenversender-hellofresh-bet-eiligt-sich-an-chefmarket/27612678.html?ticket=ST-1656094-cXO7B1qsvO6b1vXajUax-ap5> (дата обращения 21.03.2022).

ных проектах российских компаний в ФРГ. Отечественные инвесторы в последние годы предпочитают избегать публичности, которая в условиях антироссийских настроений в немецких СМИ нередко мешает их деятельности. К сожалению, в Федеративной Республике пока не появились такие мощные лоббистские структуры, как у немецкого бизнеса в РФ. Германо-Российский деловой совет в 2021 г. основное внимание уделял деятельности компаний ФРГ в России, а не отечественным предпринимателям на немецких рынках, продолжающим тем не менее осваивать их.

В январе 2021 г. на рынок Германии вышел крупнейший в России онлайн-ритейлер *Wildberries*. ФРГ стала десятой страной его зарубежной экспансии и важным этапом начавшегося в феврале проникновения во Францию, Италию и Испанию (с 2020 г. он начал работу в Польше и Словакии). На новых европейских рынках компания впервые вступила в прямую конкуренцию с мировым лидером в этой сфере концерном *Amazon* (в РФ не работает) и имеет хорошие шансы занять свою нишу.

Потребителям в ФРГ через интернет доступны около 4 млн наименований товаров 40 тыс. брендов, в том числе одежда, обувь, аксессуары, косметика и парфюмерия, игрушки, электроника, книги и канцтовары, спортивные товары, а также товары для ремонта, дома и дачи. В дальнейшем предполагалось расширить ассортимент²³⁶.

11 февраля 2021 г. объединённая компания РУСАЛ объявила о договорённости приобрести основанную в 1898 г. немецкую компанию *Aluminium Rheinfelden*²³⁷ (земля Баден-Вюртемберг) – одного из европейских лидеров по производству алюминиевых сплавов, полуфабрикатов и углеродных материалов, которые он поставляет ведущим мировым автомобильным концернам, а также компаниям фармацевтической и металлургической отраслей с оборотом примерно в 110 млн евро. Старейший в Германии производитель алюминия с осени 2020 г. находился в про-

²³⁶ Wildberries вышел на рынок Германии // Интерфакс, 14.01.2021. URL: <https://www.interfax.ru/business/745108> (дата обращения 21.03.2022).

²³⁷ Полное название компании – *Aluminium Rheinfelden Group* («*Solutions thru innovation*»).

цедуре банкротства, причиной которого стало обусловленное коронакризисом резкое снижение заказов на его продукцию.

Интерес российского инвестора к *Aluminium Rheinfelden* был обусловлен её специализацией на продукции с высокой добавленной стоимостью (особые сплавы, первичные и вторичные заготовки из алюминия, углеродные пасты для выпуска ферросплавов высокой чистоты и металлического кремния), накопленным опытом в области инноваций и НИОКР, глубокой технической экспертизой (компания владеет более 70 уникальными патентами) и её обширными связями в автомобильном секторе. Руководство РУСАЛа в своём решении исходило из того, что данные преимущества в сочетании с глобальной стратегией, ориентированной на производство низкоуглеродной алюминиевой продукции, приведёт к коммерческой синергии и укрепит его позиции как приоритетного поставщика для международного автомобилестроения^{238,239}.

Заявка отечественного концерна поступила на рассмотрение Федерального антимонопольного ведомства и министерства экономики и энергетики Германии. Конкурентом за право приобрести фирму-банкрота стала инвестиционная группа *Euroatlantic*, которую поддержал бывший руководитель *Infineon* Ульрих Шумахер и Эрика Зендер, дочь умершего в 2019 г. владельца *Aluminium Rheinfelden* Алоиса Франке. Рассмотрение заявок сопровождалось развёрнутой против РУСАЛа кампанией в СМИ, во многом инициированная главой НКО *Zentrum für Liberale Moderne* Ральфом Фюксом²⁴⁰.

Тем не менее контролирующие органы после двух месяцев рассмотрения документов приняли решение в пользу РУСАЛа, что позволило ему в первой половине апреля 2021 г. завершить

²³⁸ РУСАЛ приобретает алюминиевое производство в Германии. 11.02.2021. URL: <https://rusal.ru/press-center/press-releases/rusal-priobretayet-alyuminievoe-proizvodstvo-v-germanii-/> (дата обращения 04.04.2021).

²³⁹ Rusal übernimmt die Aluminium Rheinfelden. 11.02.2021. URL: <https://www.badische-zeitung.de/rusal-uebernimmt-die-aluminium-rheinfelden--200008578.html> (дата обращения 04.04.2022).

²⁴⁰ Boldt K. Russland greift nach dem deutschen Alu-Champion – doch jetzt wackelt der Deal. 07.04.2021. URL: <https://www.welt.de/wirtschaft/article229850929/Russischer-Rohstoffkonzern-Rusal-Alu-Rheinfelden-bangt-um-Uebernahme.html> (дата обращения 21.03.2022).

делку по выкупу активов немецкой компании. Стоимость сделки, в рамках которой концерн взял на себя обязательства по погашению всех долгов, не разглашалась. Одним из решающих факторов в пользу РУСАЛа стало его решение не только сохранить рабочие места для её 210 сотрудников, но и восстановить 40 ранее уволенных.

В рамках долгосрочной стратегии помимо существенного увеличения производства на немецком предприятии отечественный инвестор планировал максимально использовать научно-технический потенциал *Aluminium Rheinfelden* для внедрения инновационных решений в промышленное производство низкоуглеродных алюминиевых изделий во всех производственных подразделениях своей группы. Одновременно немецкое предприятие в условиях жёстких требований Европейского зелёного курса могло выиграть от поставок российского алюминиевого сырья, которое благодаря использованию электроэнергии, получаемой от ГЭС, имеет один из самых низких углеродных следов в ЕС. Директор по сбыту и маркетингу концерна Роман Андрушин в этой связи заявил: «Сделка не только гарантирует дальнейшее развитие всех трёх бизнес-направлений *Aluminium Rheinfelden*, но и открывает для предприятия новые перспективы. Под эгидой «Русала» мы будем создавать акционерную стоимость, способствовать укреплению позиций компании. Сделка позволит клиентам предприятия воспользоваться всеми преимуществами нашего низкоуглеродного бренда алюминия *Allow*, а также революционной технологии инертного анода – следующей главы развития мировой алюминиевой отрасли»²⁴¹. Его дополнил Эрик Мартине²⁴², новый генеральный директор немецкой компании (ранее в группе он отвечал за направление автокомплектующих и транспорта): «Слияние с РУСАЛОм позволит

²⁴¹ «Русал» завершил сделку по покупке производителя алюминиевых сплавов из Германии // Интерфакс, 16.04.2022. URL: <https://www.interfax.ru/business/761636> (дата обращения 21.03.2022).

²⁴² По информации Э. Мартене, уже в 2017 г. О. Дерипаска достиг договорённости с владельцем компании А. Франке о её приобретении, которое должно было быть завершено в июне 2018 г. Но сделка не состоялась по причине введения в апреле 2018 г. против олигарха санкций США. После протестов его европейских и американских партнёров они были сняты в 2019 г. См.: Boldt K. Op. cit.

Aluminium Rheinfelden полностью раскрыть свой потенциал и значительно расширить производственные мощности. Являясь частью хорошо капитализированной, глобально активной группы компаний *Aluminium Rheinfelden* находится в идеальном положении как для расширения своей доли рынка в существующих сегментах, например, автомобилестроении, так и для открытия новых рыночных ниш. Таким образом, РУСАЛ и *Aluminium Rheinfelden* значительно увеличат своё совместное присутствие на рынке. Клиенты выиграют от надёжного поставщика высококачественной алюминиевой продукции с самым низким углеродным следом в отрасли»²⁴³.

Данное приобретение можно отнести к одной из лучших российских практик в промышленном секторе ФРГ, наряду с немецкими проектами отечественных концернов Илим Тимбер, Кировский завод, Р-Фарм.

Руководство российской Р-Фарм в условиях дефицита вакцин против коронавируса и ряда компонентов для них приняло решение инвестировать в развитие биотехнологического производства на своём заводе в баварском Иллертиссене, который был приобретён у *Pfizer* в 2014 г. В этих целях было закуплено оборудование у немецкого концерна *Merck*. У компании *Optima* – высокопроизводительная линия розлива во флаконы, у *Lindner Group* – оборудование для чистых помещений. К октябрю 2021 г. был завершён монтаж оборудования инженерных систем и чистых помещений, установлены четыре реактора по 2 тыс. л. Руководство компании сообщило, что инвестиции в лабораторию составили 50 млн евро, что на 10 млн больше, чем планировалось. Решение о том, какая именно вакцина будет производиться на трёх производственных линиях зависело от получения соответствующих разрешений. В предварительных планах это были вакцины от коронавируса *AstraZeneca* и *Sputnik V* – на основе отечественных технологий планировалось начать производство субстанции для него. Не исключалось производство препарата от ревматизма, который компания уже производит в Рос-

²⁴³ Übernahme abgeschlossen: Rusal erwirbt Alu Rheinfelden. 16.04.2022. URL: <https://alu-web.de/uebernahme-abgeschlossen-rusal-erwirbt-alu-rheinfelden/> (дата обращения 21.03.2022).

сии²⁴⁴.

Включение в линейку продукции выпуска вакцин стало своеобразной революцией для завода – раньше он занимался только твёрдыми лекарственными формами, в первую очередь таблетками. Одной из проблем стало получение разрешения на производство биотехнических продуктов – в Германии есть специальный закон, регулирующий требования относительно выбросов и влияния на окружающую среду при работе с генномодифицированными организмами²⁴⁵.

Владелец Р-Фарм Алексей Репик на примере своего бизнеса в Германии обратил внимание на то, что есть много проектов в обеих странах, вызывающих взаимный интерес хозяйствующих субъектов. По его мнению, пришло время для активного встраивания российских и немецких подрядчиков в цепочки создания стоимости в своих странах: «Надо создавать цепь маленьких взаимных интересов, когда любое похолодание в сотрудничестве сразу приносит ущерб большому количеству людей. Это поможет удержать политиков от резких шагов»²⁴⁶.

Также отметим, что согласно данным агентства содействия внешнеэкономической деятельности *NRW.Global Business* земли Северный Рейн – Вестфалия, в 2021 г. свой бизнес здесь начали 30 фирм из России, в т.ч. компания *Antmaschinen*, производящая роботов с дистанционным управлением, и стартап *GetFaster* (служба быстрой доставки)²⁴⁷.

Мероприятия Германно-Российского экономического перекрёстного года

В течение 2021 г. обе стороны особое внимание уделяли Гер-

²⁴⁴ Labor für Impfstoff-Produktion in Illertissen fertiggestellt. 23.10.2021. URL: Labor für Impfstoff-Produktion in Illertissen fertiggestellt. URL: <https://www.swr.de/swraktuell/baden-wuerttemberg/ulm/labor-bei-r-pharm-betriebsbereit-100.html> (дата обращения 22.03.2022).

²⁴⁵ Алексей Репик: «Необязательно делать всё самим. Но нужно это уметь». 04.10.2021. URL: <https://russland.ahk.de/ru/mediacentr/novosti/detail/aleksej-repik-neobiazatelno-delat-vse-samim-no-nuzhno-eto-umet>.

²⁴⁶ Там же.

²⁴⁷ Russland-Konferenz 2022: «Ansiedlungsrekord» russischer Firmen in NRW. ANK Russland. 18.01.2022. URL: <https://russland.ahk.de/news/detail/russland-konferenz-2022-ansiedlungsrekord-russischer-firmen-in-nrw> (дата обращения 21.02.2022).

мано-Российскому перекрёстному году «Экономика и устойчивое развитие 2020–2022», в рамках которого было проведено около 60 мероприятий²⁴⁸. Наибольшей популярностью пользовались направления энергетики и климата, цифровой экономики и инноваций, образования и науки. Участники начали реализацию новой инициативы – «Российско-Германского партнёрства по мобильности».

16 февраля прошла VIII Конференция по стратегическому сотрудничеству между Россией и Германией, организованна ГРВТП при поддержке Объединения торгово-промышленных палат Германии (*DINK*) и Представительства немецкой экономики в РФ. С девизом «Новые пути развития: российско-германское партнёрство» она стала крупнейшим ежегодным мероприятием по улучшению инвестиционного имиджа России в Германии. Мероприятие открыли федеральный министр экономики и энергетики Петер Альтмайер, министр промышленности и торговли РФ Денис Мантуров и главный управляющий *DINK* Мартин Ванслебен. Они особо отметили перспективность развития сотрудничества в сфере водородной энергетики. Важным стало заявление главы Минпромторга о намерении включить водородные технологии в перечень приоритетных для заключения специальных инвестиционных контрактов (СПИК)²⁴⁹. С основным докладом выступил премьер-министр Нижней Саксонии Штефан Вайль. В ходе трёх параллельных дискуссии по фармацевтике, цифровизации, а также вопросам логистики и стандартизации в ЕАЭС с участием ведущих германских и российских бизнесменов и экспертов были обсуждены пути решения суще-

²⁴⁸ Датой формального начала перекрёстного года считается 11 декабря 2020 г. Об этом было заявлено на первом заседании только что созданного Российско-Германского экономического совета. Основная цель года состояла в привлечении внимания к существующим кооперационным проектам и партнёрствам в самых разных областях хозяйственно-политического взаимодействия, в придании им нового импульса, включая сферу устойчивого развития и совместного поиска ответов на актуальные глобальные вызовы. Операторами перекрёстного года были назначены Российский союз промышленников и предпринимателей (РСПП) и Восточный комитет германской экономики.

²⁴⁹ Механизм СПИК планируется распространить на водородные проекты // Минпромторг, 16.02.2021. URL: <http://www.finmarket.ru/news/5412865> (дата обращения 29.03.2022).

ствующих проблем и перспективы дальнейшей двусторонней кооперации.

25 февраля 2021 г. Подкомитет по транспорту и логистике Комитета РСПП по международному сотрудничеству провёл круглый стол, на котором эксперты обсудили вопросы организации проекта «Мобильность мультимодальных поставок в торгово-экономическом сотрудничестве России и Германии». Была достигнута договорённость о создании платформы сетевого взаимодействия компаний-участников на всех этапах движения товаров с целью развития таких поставок (включая применение бесшовных технологий), обмена опытом и лучшими практиками²⁵⁰. Эти вопросы легли в основу будущих соглашений между РСПП и ГРВТП (см. далее).

20 апреля замминистра энергетики Павел Сорокин и статс-секретарь министерства экономики и энергетики Германии Андреас Файхт подписали совместную Декларацию о намерениях их ведомств касательно сотрудничества в сфере устойчивой энергетики, которая закрепила ранее достигнутые договорённости о создании Рабочей группы высокого уровня по устойчивой энергетике и входящей в её состав подгруппы по сотрудничеству в сфере водородной энергетики, а также подгруппы в сфере интеграции ВИЭ. Документ также определил перспективные направления сотрудничества «в области использования новых источников энергии с целью совершенствования энергоэффективности и энергосбережения, решения экологических проблем, обмена технологиями в области надёжности и безопасности энергосистем, анализа ресурсной базы, изучения параметров национальных и международных рынков возобновляемых источников энергии²⁵¹. По мнению Сорокина, он станет «основой для обмена опытом в области изучения технологии производст-

²⁵⁰ ПМЭФ: Президент РСПП Александр Шохин подписал первое соглашение с Германно-Российской внешнеторговой палатой. 02.06.2021. URL: <https://rspp.ru/events/news/pmef-prezident-rspp-aleksandr-shokhin-podpisal-pervoe-soglashenie-c-germaniey-60b7cf4f75477/> (дата обращения 21.03.2022).

²⁵¹ Минэнерго России и Министерство экономики и энергетики ФРГ подписали совместную декларацию о намерениях сотрудничества в сфере устойчивой энергетики // Минэнерго, 20.04.2021. URL: <https://minenergo.gov.ru/node/20562> (дата обращения 20.03.2022).

ва, хранения, использования и транспортировки водорода, а также будет способствовать появлению совместных альянсов для реализации российско-германских проектов в перспективных областях»²⁵². Оба подписанта выразили уверенность, что такая водородная кооперация станет весомым вкладом и уникальным шансом для достижения будущего совместного технологического лидерства обеих стран.

С 28 по 30 апреля 2021 г. в онлайн-формате под патронажем Михаэля Кречмера, премьер-министра федеральной земли Саксония состоялась 13-я Российско-Германская сырьевая конференция, в этот раз посвящённая роли Европейского зелёного курса в двусторонней кооперации (в т.ч. в сфере водорода), вопросам защиты климата (в т.ч. последствий оттаивания вечной мерзлоты, перспектив использования технологий ремедиации почвенных и водных ресурсов), новых источников энергии, структурных изменений, цифровизации сырьевой и горнодобывающей промышленности и цифровой трансформации бизнес-моделей, технологических процессов, науки, компетенций персонала, развития межкультурного сотрудничества в области недр и партнёрства в области устойчивого развития²⁵³.

18 и 19 мая 2021 г. Уральская торгово-промышленная палата при поддержке Генерального консульства Германии в Екатеринбурге, Немецкого общества по международному сотрудничеству и ГРВТП провела двухдневный бизнес-форум «Экология и устойчивое развитие – новые перспективы российско-германского сотрудничества». Эксперты обсудили актуальную повестку о состоянии сферы промышленной экологии на уральских предприятиях в области обращения с индустриальными отходами, определив основные проблемы и задачи в этой области и предложив возможные действия и проекты на уровне компаний, чтобы «дать понятные сигналы институтам развития, в том числе обеспечивающим международную кооперацию, об эффективных методах поддержки»²⁵⁴.

²⁵² Там же.

²⁵³ 13-я Российско-Германская сырьевая конференция. URL: <https://www.rohstoff-forum.org/ru/conference/13-deutsch-russische-rohstoff-konferenz/> (дата обращения 25.03.2022).

²⁵⁴ Российско-германский бизнес-форум в рамках Года Германии в России.

2 июня 2021 г. в г. Ростоке прошёл ставший традиционным 4-й День предпринимателей «Россия в Мекленбурге – Передней Померании», в открытии которого приняли участие премьер-министр земли Мекленбург – Передняя Померания Мануэла Швезиг, Посол Российской Федерации в ФРГ Сергей Нечаев и председатель Германо-Российского форума М. Платцек. Основными темами стали кооперация в области водородных технологий, экономика здравоохранения, транспорт и логистика в период пандемии, дуальная профессиональная подготовка, а также научные исследования, образование и цифровая трансформация. В рамках мероприятия состоялось прямое включение с Петербургским международным экономическим форумом (ПМЭФ), что дало возможность прямого диалога между видными политиками и экономистами по актуальным вопросам российско-германского экономического сотрудничества. Среди его участников были первый заместитель министра промышленности и торговли В.С. Осьмаков, председатель Восточного комитета германской экономики О. Гермес, министр экономики, труда и здравоохранения федеральной земли Мекленбург – Передняя Померания Х. Главе.

В. Осьмаков, отметив, что Россия может быть качественным и эффективным партнёром для ФРГ в борьбе с вирусными угрозами, в качестве показательных примеров уже реализованных совместных проектов особенно выделил два – производство композитных конструкций для беспилотного вертолёта *VRT300* и разработку проектной документации на демонтаж инженерно-технологического оборудования и систем АЭС. Среди перспективных направлений замминистра указал на взаимодействие в области строительства электропаромов на солнечной энергии и в сфере водородной энергетики, подчеркнув, что в РФ запускается «серьёзная водородная программа от муниципального городского транспорта на водородных ячейках до больших проектов по транспортировке водорода из России в Европу». Важным стало послание, что Минпромторг всегда открыт для поддержки инвесторов, заинтересованных в наращивании уровня лока-

URL: <https://ekaterinburg.bezformata.com/listnews/forum-v-ramkah-goda-germanii/93782049/> (дата обращения 25.03.2022).

лизации, и готов к обсуждению разнообразных взаимовыгодных проектов²⁵⁵.

Также 2 июня РСПП и ГРВТП на ПМЭФ подписали Соглашение о сотрудничестве и партнёрстве, а также о создании «Российско-Германского партнёрства по мобильности» (РГПМ). М. Шепп подчеркнул, что «немецкий бизнес традиционно широко представлен в России в сфере транспорта и мобильности – с одной стороны, ведущими мировыми логистическими гигантами, среди которых *Rhenus*, *Kuehne+Nagel*, *DHL* и *Hellmann*; с другой – крупными флагманскими проектами, такими, например, как высокоскоростные поезда производства компании *Siemens*, которые курсируют между Москвой и Санкт-Петербургом. Важной является уникальная роль России как важного связующего звена между Европой и Азией, между Европейским союзом и Евразийским экономическим союзом. Поэтому необходим срочный прогресс в вопросе зелёного таможенного коридора, способного увеличить темпы товарооборота между этими двумя крупными европейскими экономиками. Эту задачу призвано решить РГПМ – с помощью «разработки и реализации инновационных решений в развитии клиентоориентированности, в том числе создания межотраслевой партнёрской сети мобильности, а также в целях выстраивания совместного взаимовыгодного сотрудничества по цифровой трансформации бизнес-процессов мобильности поставок для Индустрии 4.0. на принципах конкурентоспособности, социальной и экологической эффективности»²⁵⁶. Среди прочего партнёрство направлено на расширение регионального сотрудничества между Калининградской областью и северными портами Германии по товарным потокам на маршруте Европа – Азия – Европа через Россию по коридору «хлопковый путь» и обратно железнодорожным транспортом, что должно привести к снижению транспортных издержек и увеличению объёмов перевозки контейнерных грузов.

²⁵⁵ Василий Осьмаков принял участие в конференции «4-й день предпринимателей: Россия в Мекленбурге – Передней Померании» // Минпромторг, 03.06.2021. URL: https://minpromtorg.gov.ru/press-centre/news/#!vasiliy_osmakov_pri_nyal_uchastie_v_konferencii_4y_den_predprinimateley_rossiya_v_meklenburge__peredney_pomeranii (дата обращения 21.03.2022).

²⁵⁶ ПМЭФ: Президент РСПП ... Цит. соч.

Неделю спустя 9 июня после почти двухгодичной паузы прошло 40-е заседание Российско-Германской Рабочей группы по стратегическому сотрудничеству (СРГ) в области экономики и финансов (в онлайн-формате). Участники обсудили утилизационный сбор на сельскохозяйственную и спецтехнику. ГРВТП и Восточный комитет германской экономики призвали Москву отложить принятие решения о его повышении и найти компромисс после конструктивных консультаций с производителями техники и другими заинтересованными представителями бизнеса. Немецкая сторона также выразила обеспокоенность в отношении конкурентоспособности немецких *IT*-компаний, которая может снизиться после налогового манёвра для российских фирм, включённых в единый реестр отечественного программного обеспечения (в его рамках НДС в РФ применяется только к иностранным предприятиям – разработчикам ПО). Для решения вопросов повышения эффективности взаимодействия между производителями ПО, включая подход к его локализации, российская сторона предложила возобновить обсуждение создания в рамках СРГ подгруппы о цифровом взаимодействии.

Среди других вопросов повестки были патентная защита в фармацевтической промышленности, условия въезда в Россию иностранных граждан, высокоскоростное железнодорожное сообщение по участку Москва – Санкт-Петербург (в контексте вышеупомянутого партнёрства по мобильности) и углубление регионального сотрудничества. Особое внимание было уделено трансграничному углеродному регулированию, который, по мнению Владимира Ильичева, замминистра экономического развития РФ и сопредседателя СРГ, не должен стать новым видом климатического и экологического протекционизма²⁵⁷.

В рамках Международной промышленной выставки «ИН-НОПРОМ» ГРВТП 6 июля 2021 г. организовала дискуссию, посвящённую Германо-Российской инициативе по цифровизации экономики (*GRID*). Представители компаний ФРГ и РФ подели-

²⁵⁷ Российско-Германская Рабочая группа по стратегическому сотрудничеству (СРГ) в области экономики и финансов. 14.06.2021. URL: <https://russland.ahk.de/ru/mediacentr/novosti/detail/rossiisko-germanskaja-rabochaja-gruppa-po-strategicheskomu-sotrudnichestvu-srg-v-oblasti-ehkonomiki-i-finansov> (дата обращения 31.03.2022).

лись своим опытом разработки и использования цифровых технологий для достижения таких целей, как экономия природных ресурсов на производстве, снижение вредных выбросов, переход на экологичные источники энергии и стимулирование клиентов к ответственному потреблению. В этот раз темой выставки была выбрана «Индустрия 4.0 для устойчивого развития».

В конце августа О. Гермес в ходе годовой пресс-конференции Восточного комитета германской экономики, подтвердив готовность и в дальнейшем активно лоббировать хозяйственно-политическое сотрудничество с Россией, призвал будущее правительство ФРГ не препятствовать «Северному потоку – 2» и содействовать формированию единого пространства между Лиссабоном и Владивостоком, и не только экономического, но экологического. С его точки зрения, данную инициативу надо рассматривать в контексте ответа Европы на экспансию и растущее влияние Китая. Одновременно он, как и Меркель с Макроном в июне 2021 г., выступил за возобновление саммитов ЕС – Россия для того, чтобы «вновь вступить в диалог на высшем уровне», поскольку «решение многих проблем без России нереалистично»²⁵⁸.

В середине октября в рамках российско-германской конференции «На пути к профессиональному образованию 4.0?»²⁵⁹ были обсуждены вопросы производственного обучения в рамках устойчивого развития и бережливого управления; профподготовки специалистов в области обращения с отходами экономики замкнутого цикла; HR-стратегии в условиях перехода машиностроения к современному производству. Представительство концерна Mercedes, ГРВТП подписали с Министерством образования Московской области и колледжем «Подмосковье» в г. Клин меморандум о взаимодействии в образовательном процессе.

8 декабря 2021 г., в день, когда в Берлине происходило утверждение нового федерального канцлера и возглавляемого им

²⁵⁸ Цит. по: Немецкие лоббисты бизнеса с Россией требуют возобновить саммиты ЕС – РФ. 25.08.2021. <https://p.dw.com/p/3zTdp> (дата обращения 01.04.2022).

²⁵⁹ Программу конференции см.: <https://russlandahk.sharepoint.com/:w:/s/web/EUOaVlzWgGtLpqCnfjXUnK4Bf8WRIF3cF4LQnxahgImHOA?time=MbrnrIQg2kg> (дата обращения 29.03.2022).

Кабинета министров, Восточный комитет германской экономики и Германо-Российская внешнеторговая палата совместно с РСПП при поддержке внешнеполитических ведомств ФРГ и РФ в смешанном формате провели Первый форум экономического перекрёстного года. Были организованы четыре отраслевые сессии, посвящённые энергетике и климату, образованию и науке, лучшим практикам совместной инициативы по цифровизации, а также мобильности сервисов международной торговли и сетей поставок²⁶⁰.

Президент РСПП А. Шохин, отметив ведущую роль кооперации на уровне компаний в укреплении и расширении как российско-германской, так и российско-европейской торгово-экономической и инвестиционной кооперации, выразил надежду, что новое коалиционное правительство ФРГ будет поддерживать совместные инициативы делового сообщества. Он также заявил о планах открытия полноценного представительства в Берлине и, что, на наш взгляд, особенно важно, подчеркнул необходимость «командной игры между бизнесом, государством и наукой»²⁶¹.

Посол Г. А. фон Гайр обратил внимание на то, что устойчивое развитие затрагивает политические, экономические, социальные и другие сферы жизни не только в ФРГ, но и в России, включая гражданское общество и в сферу бизнеса. С его точки зрения, при наличии противоположных позиций Германии и России по важным политическим вопросам «тема устойчивого развития может стать объединяющей и иметь стратегический потенциал для наших стран»²⁶². Среди реализуемых в течение 2021 г. совместных российско-германских инициатив он выде-

²⁶⁰ Форум Российско-Германского перекрёстного года «Экономика и устойчивое развитие 2020–2022». URL: <https://russiagermany.ru/news/pervyyu-forum-rossiysko-germanskogo-perekrestnogo-goda-ekonomika-i-ustoychivoe-razvitie-2020-2022-619f9f12e2f19/>; Программа Форума: <http://media.rspp.ru/document/1/5/c/5c020a50abc68afed24954908960e39e.pdf> (дата обращения 29.03.2022).

²⁶¹ Форум российско-германского перекрёстного года «Экономика и устойчивое развитие» прошёл «в очень хорошее время». 16.12.2021. URL: <https://russiagermany.ru/news/forum-rossiysko-germanskogo-perekrestnogo-goda-ekonomika-i-ustoychivoe-razvitie-proshel-v-ochen-khoroshee-vremya-61c1c763425c9/> (дата обращения 29.03.2022).

²⁶² Там же.

лил «Проект 1000 стажировок» для российских студентов, предусматривающий практику в ведущих немецких компаниях, мероприятия в рамках арктической тематики, климата, энергетики, экологического туризма и «зелёного» финансирования. Одновременно он выразил надежду на «продуктивность проектов, запланированных на 2022 год», которые он считает «амбициозными». Его поддержал бывший статс-секретарь министерства экономики и энергетики ФРГ М. Махниг, указавший на большой потенциал кооперации в области медицинских технологий и фармацевтической промышленности, включая гармонизацию стандартов, процедур допуска и сертификаций, взаимодействие в нормативно-правовой сфере²⁶³.

8 декабря 2021 г. также состоялась Вторая Российско-Германская конференция по водородной энергетике, которую провели Организация по развитию научно-технического сотрудничества в сырьевом секторе (*WTZ e. V.*) и Российско-Германский сырьевой форум. Данное мероприятие является платформой для экспертного обсуждения научно-технических проблем на всех этапах цепочки создания стоимости водорода. В этот раз предметом дискуссии стали текущее состояние развития водородной экономики в ФРГ и РФ, включая их актуальные исследовательские проекты; научные проблемы в области инфраструктуры, транспортировки и хранения водорода в контексте российско-германского водородного партнёрства; перспективы применения водорода в промышленном секторе²⁶⁴. На упомянутой параллельной конференции Посол Германии сообщил, что Берлин планирует открыть в Москве бюро по «водородной дипломатии» в целях развития дальнейшего интенсивного научного обмена в области исследования водорода как энергоносителя, а также активизации взаимодействия науки и экономики в этой сфере²⁶⁵.

²⁶³ Там же.

²⁶⁴ 2-я Российско-Германская конференция по водородной энергетике. URL: <https://www.rohstoff-forum.org/ru/conference/2-dr-h2-tagung/#1578768715212-396684f5-9163fdbba-1269> (дата обращения 29.03.2022).

²⁶⁵ Grußwort von Botschafter von Geyr anlässlich der Halbzeit-Veranstaltung zum Deutsch-Russischen Themenjahr «Wirtschaft und Nachhaltige Entwicklung». 08. 12.2021. URL: <https://germania.diplo.de/ru-de/vertretungen/botschaft/-/2500228> (дата обращения 29.03.2022).

Бюро должно было финансироваться министерством иностранных дел ФРГ²⁶⁶.

Выборы в бундестаг и отношения с Россией

Самое большое место в «двусторонне-региональном» разделе коалиционного соглашения уделено России. Вопреки экспертным ожиданиям социал-демократы, зелёные и либералы существенно смягчили критическую тональность в отношении Москвы. Коалиционеры сделали упор на конструктивном диалоге, прочных и стабильных отношениях, которые «глубоки и разнообразны»; на необходимости «учёта интересов обеих сторон на основе принципов международного права, прав человека и европейского мирного порядка, которому Россия также привержена»; желании сотрудничать по «вопросам будущего» и «в решении глобальных проблем», а также содействию возможности безвизового въезда из РФ в Германию для особо важных целевых групп, включая молодёжь. Среди красных линий упоминается конфликт на Украине с указанием на то, что его мирное урегулирование на востоке страны зависит от полного выполнения Минских соглашений; критикуется «всестороннее ограничение гражданских и демократических свобод» в России; подчёркивается ожидание того, что «российское правительство предоставит гражданскому обществу возможность беспрепятственно контактировать с немецкими партнёрами». Отсутствует прямое упоминание одной из основных конфликтных тем – проекта «Северный поток – 2». Есть косвенная отсылка к нему в пункте «Газ и водород», где сказано: «Европейское энергетическое право применимо и к проектам энергетической политики в Германии», что подразумевает решающее слово в будущей сертификации российского газопровода за Брюсселем, а не Берлином²⁶⁷.

²⁶⁶ О планах Берлина открыть в Москве и Эр-Рияде бюро по вопросам производства и поставок водорода в качестве топлива в марте 2021 г. сообщил глава МИД Х. Маас. См.: ФРГ планирует открыть в России бюро по вопросам производства водородного топлива // ТАСС, 16.03.2022. URL: https://tass.ru/ekonomika/10912271?utm_source=yandex.ru&utm_medium=organic&utm_campaign=yandex.ru&utm_referrer=yandex.ru (дата обращения 29.03.2022).

²⁶⁷ Белов В.Б. Партийно-политические и социально-экономические последствия выборов в германский Бундестаг // Общественные науки и современность. 2021. №6. С. 24-39. DOI: 10.31857/S086904990017879-8

Формально конструктивно-критическое содержание данного раздела, содержащего явный социал-демократический почерк, не должно было вводить в заблуждение – конфликтный потенциал в отношении германо-российского сотрудничества после выборов в бундестаг никуда не исчез и проявился уже в первые недели реализации договора, в первую очередь в отношении политической сферы, где определяющими оставались вышеупомянутые ценностные параметры, которые Берлин распространил и на украинско-российские отношения. Новое правительство встало на сторону Киева и коллективного Запада, не желая разбираться в истинных причинах, заставивших Москву принудить Североатлантический альянс и США сесть за стол переговоров.

21 декабря В.В. Путин провёл первый телефонный разговор с О. Шольцем, в ходе которого проинформировал канцлера о «российских предложениях по долгосрочным, юридически закреплённым гарантиям безопасности, исключающим любое дальнейшее продвижение НАТО на восток, а также размещение в сопредельных с Россией странах ударных систем вооружений» и дав «подробные комментарии по содержанию проектов договора между РФ и США о гарантиях безопасности и соглашения о мерах обеспечения безопасности России и государств – членов НАТО, которые были переданы западным партнёрам, включая и Германию»²⁶⁸. В этом контексте президент РФ подчеркнул, что надеется на организацию серьёзных переговоров по всем поставленным российской стороной вопросам. Касательно проблематики урегулирования внутриукраинского конфликта, к которой О. Шольц проявил особый интерес, В.В. Путин, подробно проинформировал его о состоянии дел на этом направлении, отметив, что «Киев по-прежнему упорно уклоняется от выполнения своих обязательств по Минским договорённостям 2015 года, что, собственно, мешает и возможному проведению нового саммита в “нормандском формате”»²⁶⁹.

Оба собеседника выразили заинтересованность в дальней-

²⁶⁸ Телефонный разговор с Федеральным канцлером Германии Олафом Шольцем. 21.12.2021. URL: <http://special.kremlin.ru/catalog/keywords/82/events/67427> (дата обращения 28.03.2022).

²⁶⁹ Там же.

шем развитии российско-германских связей и поддержании контактов по различным каналам, а также готовность в ходе дальнейших контактов продолжить обмен мнениями по затронутым и другим темам международной и двусторонней повестки дня.

Примечательно, что 15 декабря, когда О. Шольц выступал в бундестаге и заявлял о недопустимости нарушения Россией границ Украины, неотвратимости «наказания» за такие действия и о том, то Германия будет в этой связи говорить «единым голосом» с европейскими партнёрами и трансатлантическими союзниками, Высший суд Берлина приговорил гражданина РФ к пожизненному заключению за убийство гражданина Грузии чеченского происхождения З. Хангошвили, указав в своём решении, что преступник мог действовать «по государственному заказу». Это дало повод Бербок объявить персонами нон грата двух российских дипломатов. Возможно, она забыла, что два года назад – в декабре 2019 г. – в связи с этим же делом уже были высланы дипломатические работники Посольства России в ФРГ. Канцлер не возразил против такого решения.

Одним из спорных вопросов в конце 2021 г. стали препятствия для работы круглосуточного телеканала *RT DE*, который начал вещание для немецкоязычной аудитории 16 декабря. Германский медиарегулятор немедленно инициировал расследование, т.к., по его убеждению, *RT DE* нарушил правила вещания, к которому приступил, якобы не обладая необходимой для этого лицензией. 22 декабря он обязал оператора европейской спутниковой связи *Eutelsat 9B* снять со своей платформы российский телеканал. МИД РФ ранее заявлял, что германская сторона прилагает все усилия для того, чтобы сделать спутниковое вещание *RT* на немецкой территории невозможным, что означает прямое препятствование работе журналистов²⁷⁰. Однако в декабре Берлин ничего не предпринял для урегулирования ситуации.

Тем не менее даже на этом негативном фоне в конце 2021 г. можно было предположить поступательное развитие в следующем году кооперации в сфере экономики, науки, образования,

²⁷⁰ МИД обвинил немецкие власти в препятствовании работе RT // РИА, 22.12.2021. URL: <https://ria.ru/20211222/rt-1764849578.html> (дата обращения 28.03.2022).

культуры, молодёжного и регионального обмена. Определённое взаимодействие ожидалось в международной сфере (Афганистан, Иран, Сирия, Ливия и пр.). Однако ряд событий в начале 2022 г. качественно изменил ситуацию в германо-российских отношениях в худшую сторону.

ГЛАВА 10. ГЕРМАНО-РОССИЙСКАЯ ТОВАРНАЯ ТОРГОВЛЯ В УСЛОВИЯХ КОРОНАКРИЗИСА*

Общая характеристика торговли ФРГ – РФ в 1993–2021 гг.

В условиях постепенного преодоления последствий коронакризиса товарооборот ФРГ – РФ в 2021 г. увеличился на 34% (экспорт – на 15%, импорт – на 54%), а общегерманский внешнеторговый товарооборот – на 15% (экспорт – на 14%, импорт – на 17%). На первый взгляд, такое сравнение складывается в пользу России (особенно по ввозу товаров), но это впечатление обманчиво. С 2014 по 2019 г. внешняя торговля Германии непрерывно росла. Во время коронавирусного 2020 г. произошёл спад на 8%, который в следующем году был с лихвой перекрыт 15%-ным подъёмом. Товарооборот с Россией, напротив, в 2014–2016 гг. три года подряд сокращался, затем немного подрос в 2017–2018 гг., так и не компенсировав предшествовавший спад, и вновь снизился в 2019–2020 гг. Поэтому заметный 34%-ный рост в 2021 г. смог обеспечить лишь выход на уровень чуть выше послекризисного 2010 г.

Динамика макроиндикаторов двусторонней торговли с 1993 г. – товарооборота, соотношения германского импорта и экспорта, сальдо для ФРГ – представлена на графиках 1-3²⁷¹.

* В данной главе использованы материалы ранее опубликованной работы автора: Грачева М.В. Торговые отношения Германии с Россией // Российско-германские экономические отношения: история и современность (к 100-летию возобновления торгово-экономических отношений России и Германии 1921–2021 гг.) / под общ. ред. А.В. Зверева. М.: Изд-во «У Никитских ворот», 2021. 296 с.

²⁷¹ Здесь и далее в главе: рассчитано автором на основе электронной базы данных Федерального статистического ведомства Германии (Statistisches Bundesamt. Genesis-Online Datenbank. Statistik 51000. Außenhandel. URL: <https://www-genesis.destatis.de/genesis/online>). В тексте используются следующие

График 1

Товарооборот Германия – Россия, млрд евро

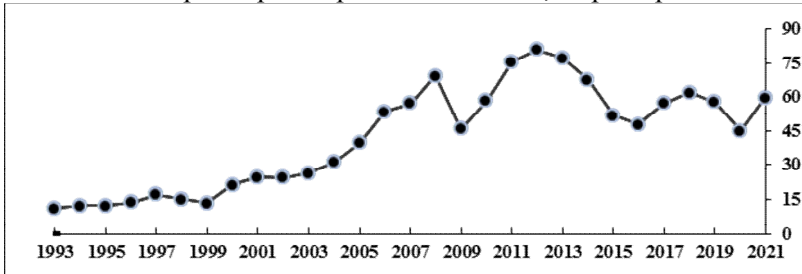


График 2

Структура товарооборота Германии с Россией:
доли импорта в ФРГ и экспорта из ФРГ, %

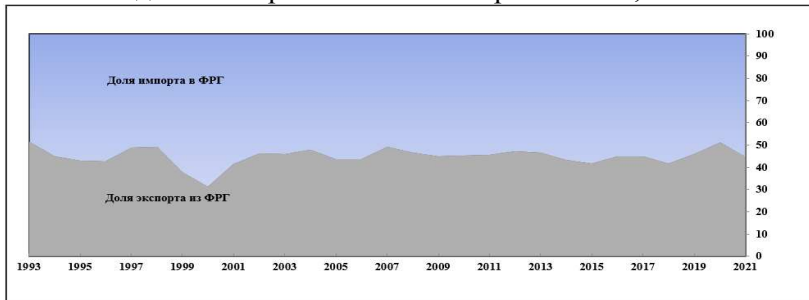
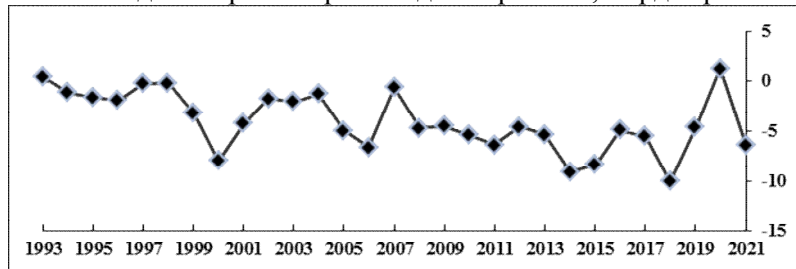


График 3

Сальдо товарной торговли для Германии, млрд евро



В развитии германо-российской товарной торговли выделяются два периода (см. график 1): 15-летний (1994–2008 гг.) ускоренный подъём (более чем шестикратный рост торговли ФРГ

сокращения: ГРВТ – германо-российская внешняя торговля, ОГВТ – обще-германская внешняя торговля, ТО – торговый оборот.

– РФ на фоне трёхкратного роста общегерманского внешнеторгового товарооборота) и 13-летняя (2009–2021 гг.) серьёзная нестабильность (сильные колебания ГРВТ с падением в 2020 г. до уровня на 36% ниже 2008 г. на фоне увеличения ОГВТ на 25%). В первом периоде спад торговли с Россией происходил три раза (1998–1999 гг., 2002 г.) с максимальной глубиной в 12%; во втором – семь раз (2009 г., 2013–2016 гг., 2019–2020 гг.), а наибольшее годовое сокращение достигло 34%. Рекордный уровень товарооборота ФРГ – РФ – 81 млрд евро – был зафиксирован в 2012 г., в 2021 г. он составил 60 млрд евро (в т.ч. экспорт в РФ – 27 млрд, импорт из РФ – 33 млрд евро).

Главный компонент германо-российской торговли – импорт ФРГ из РФ (см. график 2): в 1993–2021 гг. его доля в среднем составила 55% товарооборота, при этом в 1993–2001 гг. данный показатель колебался с амплитудой от 48 до 69%, а с 2001 г. он ограничился пределами 49-59%. В ОГВТ, напротив, ведущую роль играет экспорт (с той же долей 55% и изменениями в гораздо более узком диапазоне – от 53 до 56%).

Указанное доминирование импорта из РФ в структуре товарооборота обусловило устойчивое отрицательное сальдо для Германии в торговле с Россией (см. график 3): его среднегодовой уровень в 1994–2019 гг. составил 4 млрд евро (10% ТО), этот индикатор интенсивно колебался (от 0,3 до 10,1 млрд евро), тенденции к сглаживанию скачков не наблюдалось. В 1993 и 2020 гг. случились исключения из этого правила: германское сальдо оказалось положительным (на суммы 0,3 и 1,1 млрд евро соответственно). В 2021 г. оно вернулось в своё обычное – отрицательное – состояние (6 млрд евро, 10% ТО). Для общегерманской внешней торговли характерна, как известно, противоположная ситуация – значительный профицит (средний уровень – 9% ТО). Круг стран, в торговле с которыми у Германии образуется ежегодный крупный дефицит, очень узок: таких партнёров (с отрицательным сальдо на сумму более 100 млрд евро в указанный период) всего шесть. Главным источником германского дефицита у Китая, Ирландии и Японии являются готовые изделия, у Нидерландов – полуфабрикаты, а у России и Норвегии – сырьевые товары. Казалось бы, германский торговый дефицит –

это положительный фактор для РФ, но это впечатление опять обманчиво, если принять во внимание структуру торговли по товарным группам и удельную стоимость этих групп (см. табл. 2).

Удельный вес и рейтинг России во внешней торговле Германии представлены на графиках 4-5.

График 4

Доли России в импорте и экспорте Германии, %

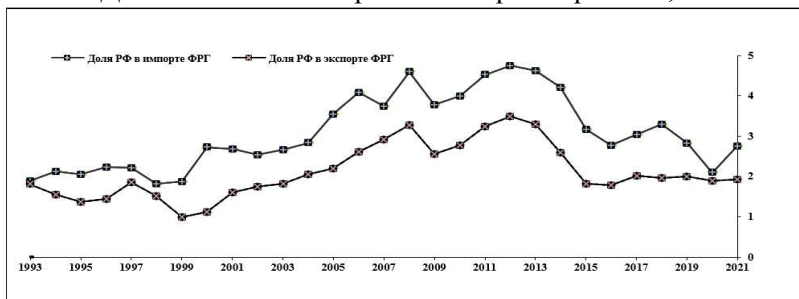
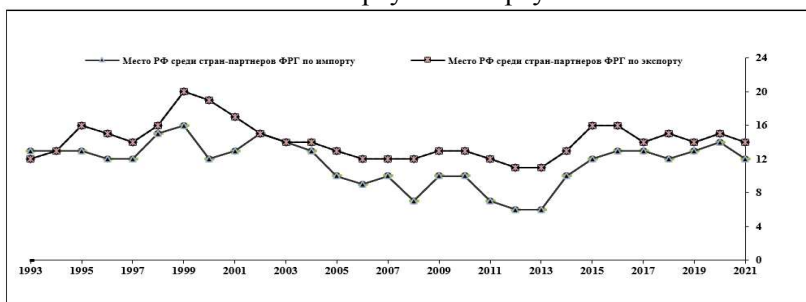


График 5

Места России среди стран – партнёров Германии по импорту и экспорту



По обоим параметрам – доле РФ в торговых потоках ФРГ и месту РФ среди стран – партнёров ФРГ – сотрудничество с Россией в импорте заметно важнее, чем в экспорте.

Доля в импорте (см. график 4) менялась от 1,8% (1998 г.) до 4,8% (2012 г.), её средний уровень в 1993–2021 гг. составил 3,1%, уровень к концу 2021 г. – 2,8%. Соответствующие показатели по доле в экспорте заметно ниже: колебания от 1,0 до 3,5% (1999 г. и 2012 г.), средний уровень – 2,1%, уровень к концу 2021 г. – 1,9%. Доля РФ в германском импорте была в рассмат-

риваемый период почти в полтора раза выше, чем в германском экспорте.

Самый низкий (16-й) рейтинг среди стран – партнёров по импорту (см. график 5) был зафиксирован в 1999 г., самый высокий (6-й) – в 2012–2013 гг., в среднем он был 12-м и к концу 2021 г. является 12-м. В 2005–2014 гг. Россия находилась в первой десятке контрагентов Германии по импорту. Среди стран-партнёров по экспорту рейтинг поднимался с 20-го в 1999 г. до 11-го в 2012–2013 гг., средний уровень и уровень к концу 2021 г. – 14-й. В первую десятку экспортных контрагентов Россия никогда не входила.

Относительные параметры ГРВТ (доли РФ в торговых потоках ФРГ и места РФ среди её стран-партнёров) обладают двумя общими чертами. Во-первых, значение России в германском импорте больше, чем в германском экспорте; во-вторых, текущие индикаторы в обоих случаях находятся на уровнях 2002–2004 гг., т.е. они откатились в прошлое дальше, чем абсолютный параметр – товарооборот, находящийся на уровне 2010 г.

В целом торговля Германии с Россией в 1993–2021 гг. характеризуется следующими особенностями:

- расцвет до конца 2000-х гг., а с 2009 г. – состояние регресса и колебаний, потеря прежних достижений, особенно в относительном измерении;

- кардинальное отличие от общегерманской внешней торговли заключается в преобладании импорта над экспортом и длительном формировании отрицательного сальдо для Германии.

Товарные группы ГРВТ: сопоставление с германско-китайской и общегерманской внешней торговлей

Структура торговли Германии с Россией по трёхзначной классификации Федерального статистического ведомства, т.е. в разбивке по четырём товарным группам (продовольственные товары, сырьевые товары, полуфабрикаты, готовые изделия) и в сравнении с Китаем и всем миром в 2008 г. и 2021 г. представлена в таблице 1.

Структуры экспортных потоков, направляемых из Германии в РФ, Китай и зарубежные страны в целом, мало отличаются друг от друга. Главная товарная группа, доминирующая с огромным

Таблица 1

Товарная структура торговли ФРГ с Россией, Китаем
и всеми зарубежными странами

Показатель	2008						2021					
	Россия		Китай		Весь мир		Россия		Китай		Весь мир	
	млн евро	%	млн евро	%	млн евро	%	млн евро	%	млн евро	%	млн евро	%
ЭКСПОРТ из ФРГ, в т.ч.	32312	100,0	34065	100,0	984140	100,0	26 648	100,0	103639	100,0	1375391	100,0
продовольственные товары	1650	5,1	104	0,3	51886	5,3	1116	4,2	1362	1,3	77024	5,6
сырьевые товары	56	0,2	223	0,7	9736	1,0	85	0,3	710	0,7	19628	1,4
полуфабрикаты	442	1,4	1296	3,8	58665	6,0	481	1,8	2083	2,0	78977	5,7
готовые изделия	30137	93,3	32278	94,8	847658	86,1	24944	93,6	99298	95,8	1168315	84,9
возвращённые и заменённые товары	29	0,1	163	0,5	16195	1,6	22	0,1	186	0,2	31447	2,3
ИМПОРТ в ФРГ, в т.ч.	37087	100,0	60825	100,0	805842	100,0	33106	100,0	141730	100,0	1202503	100,0
продовольственные товары	211	0,6	1269	2,1	61755	7,7	424	1,3	1742	1,2	92774	7,7
сырьевые товары	28685	77,3	341	0,6	99251	12,3	22464	67,9	334	0,2	97055	8,1
полуфабрикаты	6013	16,2	1148	1,9	74360	9,2	7697	23,2	1220	0,9	94228	7,8
готовые изделия	2087	5,6	57923	95,2	544178	67,5	2286	6,9	135286	95,5	848956	70,6
возвращённые и заменённые товары	91	0,2	145	0,2	26297	3,3	235	0,7	3149	2,2	69491	5,8
	млн евро											
САЛДО для ФРГ, в т.ч.	-4774		-26760		+178297		-6458		-38091		+172888	
продовольственные товары	+1438		-1165		-9870		+692		-381		-15751	
сырьевые товары	-28629		-118		-89515		-22379		+376		-77427	
полуфабрикаты	-5571		+149		-15695		-7216		+863		-15251	
готовые изделия	+28050		-25644		+303480		+22658		-35987		+319359	
возвращённые и заменённые товары	-62		+19		-10102		-213		-2963		-38043	

Примечание: в электронной базе данных Федерального статистического ведомства Германии нет сведений о товарной структуре внешнеторговых потоков ранее 2008 г.

преимуществом на всех рынках сбыта – готовые изделия (в 2008 г. – 93% в России, 95% в Китае и 86% в мире; в 2021 г. – соответственно 94, 96 и 85%). Наблюдается тенденция к постепенному сближению указанных структур или стабилизации разницы между ними. Так, в 2008 г. максимальный разрыв в долях товарных групп между экспортом в Россию и в Китай составил 5 процентных пунктов (п.п.), а в 2021 г. он снизился до 3 п.п. Соответствующие показатели при сравнении экспорта в РФ и во все зарубежные страны немного выросли (с 7 до 9 п.п.).

Ситуация со структурами импортных потоков, поступающих в Германию из России, Китая и зарубежных стран в целом, совсем иная. В германском импорте из КНР и всего мира преобладает та же товарная группа, что и в германском экспорте – гото-

вые изделия (95 и 68% в 2008 г., 96 и 71% в 2021 г.). В германском импорте из России доля готовых изделий диаметрально противоположна: 6% в 2008 г. и 7% в 2021 г. В российских поставках доминируют сырьевые товары – 77% в 2008 г. и 68% в 2021 г. Снижение их доли на 9 п.п. почти полностью пошло в пользу полуфабрикатов, удельный вес которых вырос с 16 до 23%. Тенденции к сближению чрезвычайно контрастных структур не наблюдается. Максимальный разрыв в долях товарных групп между импортом из России и из Китая составил 90 п.п. в 2008 г. и 89 п.п. в 2021 г., между импортом из РФ и из всех зарубежных стран – 65 и 64 п.п. соответственно.

В структуре торгового сальдо отметим следующие российские особенности: основным источником германского дефицита являются сырьевые товары, дополнительным – полуфабрикаты. Доля России в образовании общегерманского дефицита по сырью в 2008–2021 гг. была стабильна (около 30%), соответствующий показатель по полуфабрикатам заметно вырос – с 35 до 47%. Дефицит по сырью и профицит по готовым изделиям примерно уравнивают друг друга (-29/+28 млрд евро в 2008 г. и -22/+23 млрд евро в 2021 г.), поэтому итоговое германское отрицательное сальдо определяется в основном размерами этого показателя по полуфабрикатам. Отклонившийся от правила германский профицит, образовавшийся в 2020 г. впервые после 1993 г., сформировался в результате нарушения баланса между дефицитом по сырью и профицитом по готовым изделиям: первый сократился гораздо сильнее (на 7 млрд евро), чем второй (на 3 млрд евро), и образовавшийся в итоге перевес в пользу положительного сальдо по готовым изделиям оказался больше отрицательного по полуфабрикатам.

Следовательно, структура германо-российской торговли в разрезе четырёх товарных групп довольно стандартна в сфере экспорта из ФРГ (опора на готовые изделия, как и при экспорте в другие страны) и чрезвычайно специфична в сфере германского импорта (опора на сырьевые товары – в отличие от импорта из других стран с опорой на готовые изделия, повышенная по сравнению с другими странами роль полуфабрикатов, крайне низкая и стагнирующая доля готовых изделий).

Такая специфика ввоза товаров из РФ обуславливает низкую итоговую стоимость единицы импорта (табл. 2). В рамках цепочки «сырьё – полуфабрикаты – готовые изделия» удельная стоимость товарных групп заметно возрастает, особенно сильный скачок происходит при переходе от полуфабрикатов к готовым изделиям (у продовольствия стоимость единицы товара выше, чем у полуфабрикатов, но ниже, чем у готовых изделий).

Таблица 2

Удельные стоимостные характеристики товарных групп
в германо-российской торговле

Товарная группа	2008		2021		Изменение 2021/2008		2008	2021
	Экспорт из ФРГ	Импорт в ФРГ	Экспорт из ФРГ	Импорт в ФРГ	Экспорт из ФРГ	Импорт в ФРГ	Соотношение между экспортом из ФРГ и импортом в ФРГ	
	евро/тонна							
продовольственные товары	1952	1253	2308	955	+356	-298	1,6:1	2,4:1
сырьевые товары	778	398	1169	255	+391	-143	2,0:1	4,6:1
полуфабрикаты	653	867	1902	857	+1249	-10	1:1,3	2,2:1
готовые изделия	7362	1257	9404	1534	+2042	+277	5,8:1	6,1:1
Всего (за вычетом возвращённых и заменённых товаров)	5678	458	7691	332	+2013	-126	12,4:1	23,2:1

Примечание: удельная стоимость товарной группы – это стоимость единицы товара этой группы, т.е. результат деления стоимости товаров (в евро) на их физический объём (в тоннах).

В 2008 г. все показатели, кроме полуфабрикатов, по импорту ФРГ из РФ были хуже, чем по германскому экспорту в Россию. В 2021 г. полуфабрикаты перестали быть исключением; характеристики выросли по четырём группам германских товаров и лишь по одной группе российских товаров; разница в пользу ФРГ увеличилась по всем группам, достигнув максимума в 6 раз с лишним по готовым изделиям. В целом отставание России от Германии по удельной стоимости товаров ГРВТ выросло с 12-кратного в 2008 г. (5,7 и 0,5 тыс. евро/т) до 23-кратного в 2021 г. (7,7 и 0,3 тыс. евро/т). Столь драматичный итоговый разрыв обусловлен высокой долей самой дешёвой группы – сырья – в физическом объёме импорта из РФ. Если бы случилось чудо и все поступающие из России товары перешли в самую дорогую товарную группу готовых изделий, разница в пользу ФРГ всё равно бы оказалась очень большой, поскольку российские

готовые изделия шестеро дешевле германских. Несмотря на постоянный значительный германский дефицит в ГРВТ, этот товарообмен, оказывается, по сути гораздо выгоднее для ФРГ, чем для РФ.

В торговле Германии с Китаем и со всем миром ситуация совсем иная. В 2021 г. итоговые показатели удельной стоимости составили: в первом случае – 9,9 и 9,6 тыс. евро/т (почти равноценная торговля), во втором случае – 3,3 и 1,9 тыс. евро/т (разрыв менее чем в два раза). Среди стран бывшего СССР более чем 10-кратное отставание от Германии имеют только Азербайджан (13 раз) и Казахстан (23 раза), почти 10-кратное – Беларусь, у остальных этот показатель гораздо меньше.

Динамика и отраслевая структура торговли ФРГ – РФ в 2012–2021 гг.

Динамика германо-русской торговли, начиная с 2012 г. (год с максимальными показателями) представлена в табл. 3.

Таблица 3

Торговля Германии с Россией в 2012–2021 гг.

Год	Объём			Изменение к предыдущему году			Годовой рост экспорта и импорта	Годовой спад экспорта и импорта
	Товарооборот ФРГ – РФ	Экспорт из ФРГ в РФ	Импорт в ФРГ из РФ	Товарооборот ФРГ – РФ	Экспорт из ФРГ в РФ	Импорт в ФРГ из РФ		
	млрд евро							
2012	80,9	38,1	42,8					
2013	77,0	35,8	41,2	-3,8	-2,3	-1,5		-3,8
2014	67,5	29,2	38,3	-9,5	-6,6	-2,9		-9,5
2015	51,7	21,6	30,1	-15,8	-7,6	-8,2		-15,8
2016	48,0	21,5	26,5	-3,8	-0,1	-3,6		-3,8
2017	57,1	25,8	31,4	+9,1	+4,2	+4,9	+9,1	
2018	61,9	25,9	36,0	+4,7	+0,1	+4,6	+4,7	
2019	57,8	26,6	31,3	-4,1	+0,7	-4,7	+0,7	-4,7
2020	44,6	23,1	21,5	-13,2	-3,5	-9,8		-13,2
2021	59,8	26,6	33,1	+15,2	+3,6	+11,6	+15,2	
Изменение 2021/2012, в т.ч.	-21,1	-11,5	-9,7					
рост*	+29,1	+8,6	+21,2				+29,1	
спад**	-50,2	-20,1	-30,8					-50,2

* товарооборот и импорт в 2017–2018 гг. и в 2021 г., экспорт в 2017–2019 гг. и в 2021 г.

** товарооборот и импорт в 2013–2016 гг. и в 2019–2020 гг., экспорт в 2013–2016 гг. и в 2020 г.

В рамках 9-летнего периода происходили следующие колебания: сильный спад (2013–2016 гг.), умеренный рост (2017–2018 гг.), сильный спад (2019–2020 гг.), заметный рост (2021 г.). Общий диапазон колебаний объёма ГРВТ достиг 79 млрд евро,

он включил в себя совокупный спад на сумму 50 млрд евро и совокупный подъём на сумму 29 млрд евро, соотношение между этими компонентами составило 63:37, т.е. сила спада почти вдвое превысила силу подъёма. В концентрированном виде главными событиями торговли ФРГ – РФ в 2012–2021 гг. следует признать спад импорта в 2020 г. и подъём импорта в 2021 г. В результате сдвигов, произошедших за эти 9 лет, германо-российский товарооборот в 2021 г. оказался на 26% ниже рекордного уровня 2012 г., в т.ч. экспорт из ФРГ – на 30%, импорт в ФРГ – на 23%.

Распределение германского экспорта в Россию в 2012–2021 гг. по 30 отраслям двузначной классификации, с выделением периода до 2021 г. (2012–2020 гг.) и отдельно 2021 г., представлено в табл. 4.

В 2012 г. в список основных отраслей²⁷², обеспечивающих более половины объёма экспорта из ФРГ в РФ (с совокупной долей 54%), вошли всего три – автомобилестроение, машиностроение и химическая промышленность. В 2013–2020 гг. основной спад экспорта пришёлся на первые две из вышеупомянутых, в 2021 г. его основной прирост был сформирован продукцией автомобильной и фармацевтической промышленности и производством прочих транспортных средств. В результате в 2021 г. автомобиле- и машиностроение поменялись рейтингами (заяв 2-е и 1-е места соответственно), химия сохранила своё 3-е место, и к группе основных отраслей присоединилась четвёртая – фармацевтическая промышленность. В целом смысл важнейших структурных сдвигов за последние 9 лет сводится к снижению доли автомобилестроения (на 6,5 п.п.) и повышению долей фармацевтики (на 5,0 п.п.) и химической отрасли (на 3,0 п.п.)

В общегерманском экспорте состав основных отраслей и их внутренняя иерархия в 2021 г. оказались такими: автомобилестроение (15,2%), машиностроение (14,1%), химическая промышленность (9,9%), электронная (8,7%) и фармацевтическая про-

²⁷² Здесь и далее в качестве основных отраслей указаны по мере убывания отрасли с наибольшими объёмами/приростами экспорта/импорта, совокупная доля которых составляет более 50%.

Таблица 4

Экспорт из Германии в Россию в 2012–2021 гг., отрасли

Код	Отрасль Название	Объём			Среднегодовое изменение		Структура		
		2012	2020	2021	2020/2012	2021/2020	2012	2020	2021
		(1)	(2)	(3)	(4)=[(2)-(1)]/8	(5)=(3)-(2)	(6)	(7)	(8)
		млн евро					%		
01	Сельское хозяйство и охота	143,5	146,1	181,4	+0,3	+35,3	0,4	0,6	0,7
02	Лесное хозяйство	0,3	0,9	0,8	+0,1	-0,0	0,0	0,0	0,0
03	Рыболовство и рыбопереработка	0,2	0,1	0,1	-0,0	-0,0	0,0	0,0	0,0
05	Угледобывающая промышленность	0,1	0,1	0,0	-0,0	-0,0	0,0	0,0	0,0
06	Нефте- и газодобывающая промышленность	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
07	Горнорудная промышленность	16,2	5,5	5,7	-1,3	+0,2	0,0	0,0	0,0
08	Промышленность стройматериалов и прочая горнодобыча	13,0	12,8	14,4	-0,0	+1,5	0,0	0,1	0,1
10	Пищевая промышленность	1566,6	722,4	722,2	-105,5	-0,2	4,1	3,1	2,7
11	Производство напитков	160,3	151,4	179,6	-1,1	+28,1	0,4	0,7	0,7
12	Табачная промышленность	9,2	36,0	60,1	+3,4	+24,0	0,0	0,2	0,2
13	Текстильная промышленность	254,0	150,8	174,0	-12,9	+23,3	0,7	0,7	0,7
14	Швейная промышленность	724,1	381,3	380,7	-42,8	-0,6	1,9	1,7	1,4
15	Кожевенная промышленность	168,1	89,7	95,7	-9,8	+5,9	0,4	0,4	0,4
16	Деревообрабатывающая промышленность	157,3	51,8	58,2	-13,2	+6,4	0,4	0,2	0,2
17	Бумажная промышленность	648,8	393,4	434,6	-31,9	+41,2	1,7	1,7	1,6
19	Коксохимическая и нефтеперерабатывающая промышленность	288,0	117,1	145,6	-21,4	+28,5	0,8	0,5	0,5
20	Химическая промышленность	3197,3	2529,3	3028,7	-83,5	+499,4	8,4	11,0	11,4
21	Фармацевтическая промышленность	1842,4	1804,2	2609,6	-4,8	+805,4	4,8	7,8	9,8
22	Резинотехническая и пластмассовая промышленность	1224,6	902,6	1049,7	-40,2	+147,1	3,2	3,9	3,9
23	Стекло-керамическая промышленность	462,4	295,3	295,1	-20,9	-0,1	1,2	1,3	1,1
24	Металлургическая промышленность	616,3	358,2	329,9	-32,3	-28,4	1,6	1,6	1,2
25	Металлообрабатывающая промышленность	1378,5	865,1	903,2	-64,2	+38,1	3,6	3,7	3,4
26	Электронная промышленность	2808,8	1856,4	1660,1	-119,0	-196,3	7,4	8,0	6,2
27	Электротехническая промышленность	2628,3	1744,5	1682,6	-110,5	-61,9	6,9	7,6	6,3
28	Машиностроение	8 441,1	5504,2	5820,5	-367,1	+316,3	22,2	23,8	21,8
29	Автомобилестроение и автокомпоненты	8767,5	3330,9	4389,4	-679,6	+1058,5	23,0	14,4	16,5
30	Производство прочих транспортных средств	678,8	554,3	1237,1	-15,6	+682,7	1,8	2,4	4,6
31	Мебельная промышленность	252,3	108,3	116,4	-18,0	+8,2	0,7	0,5	0,4
35	Энергоснабжение	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
89	Производство прочих товаров	1655,1	978,2	1073,2	-84,6	+95,0	4,3	4,2	4,0
	Всего экспорт из ФРГ в РФ, в т.ч.	38103,3	23091,0	26648,5	-1876,5	+3557,4	100,0	100,0	100,0
	рост				+3,7	+3845,1			
	спад				-1880,3	-287,7			

* Здесь и далее – код отрасли по двузначной классификации Федерального статистического ведомства Германии.

мышленности (7,4%). Соответственно специфика российского экспортного рынка выражается в повышенном значении машиностроения, химии и фармацевтики и пониженном значении электронной отрасли. В отношении лидеров германского экспорта – автомобиле- и машиностроения – следует отметить сле-

дующее: роль России в качестве рынка сбыта для продукции этих отраслей в 2013–2021 гг. драматически уменьшилась. Если в 2012 г. РФ находилась на 5-м и 4-м местах среди экспортных партнёров ФРГ по автомобилям и машинам, то в 2021 г. – соответственно на 14-м и 10-м местах. Приоритетный клиент стал второстепенным. В связи с тем, что магистральным направлением развития автомобилестроения Германии становится производство электромобилей, ситуация с экспортом продукции этой отрасли в Россию будет только ухудшаться, поскольку в РФ отсутствует инфраструктура заправочных станций для электромобилей.

Отраслевое распределение германского импорта из России в 2012–2021 гг. представлено в табл. 5.

Перечень основных отраслей, генерирующих более половины объёма импорта ФРГ из РФ, предельно краток: как в 2012 г., так и в 2021 г. он состоит всего из одной – нефте- и газодобывающей. Эта же отрасль обеспечивала основные изменения в рассматриваемые периоды. Поскольку доля нефте- и газодобычи во время спада 2013–2020 гг. (86%) оказалась гораздо выше, чем во время роста 2021 г. (55%), удельный вес единственной основной отрасли в германском импорте из России снизился с 75% в 2012 г. до 61% в 2020 г. и затем до 59% в 2021 г.

В результате этого сокращения подросли показатели металлургической промышленности (с 8,4 до 13,5%) и угледобывающей (с 2,4 до 6,6%). После доминирующей нефте- и газодобычи и дополняющей её коксохимии/нефтепереработки (доля – 8,3%) лишь эти две отрасли занимают заметные места в импорте из РФ в ФРГ; доли остальных 26 отраслей не превышают 5%.

Рейтинги России среди стран – поставщиков продукции на германский рынок у трёх из четырёх указанных отраслей в 2021 г. остались такими же высокими, которыми они были в 2012 г.: нефте- и газодобыча – 1-е место, металлургия – 7-е место, коксохимия/нефтепереработка – 3-е место; в импорте угля Россия поднялась со 2-го на 1-е место. Однако они не смогли обеспечить поддержания общего рейтинга России в германском импорте: он снизился в 2012–2021 гг. с 6-го до 12-го (см. график 5). Это объясняется тем, что в данный период совокупный

Таблица 5

Импорт в Германию из России в 2012–2021 гг., отрасли

Код*	Отрасль Название	Объем			Среднегодовое изменение		Структура		
		2012	2020	2021	2020/2012	2021/2020	2012	2020	2021
		(1)	(2)	(3)	(4)=[(2)-(1)]/8	(5)=(3)-(2)	(6)	(7)	(8)
		млн евро					%		
01	Сельское хозяйство и охота	66,2	81,1	99,5	+1,9	+18,4	0,2	0,4	0,3
02	Лесное хозяйство	19,9	2,6	2,5	-2,2	-0,1	0,0	0,0	0,0
03	Рыболовство и рыбопереработка	0,0	0,0	0,0	-0,0	+0,0	0,0	0,0	0,0
05	Угледобывающая промышленность	1030,5	865,1	2189,1	-20,7	+1323,9	2,4	4,0	6,6
06	Нефте- и газодобывающая промышленность	32086,6	13003,3	19437,4	-2385,4	+6434,1	75,0	60,6	58,7
07	Горнорудная промышленность	7,3	286,9	647,2	+35,0	+360,3	0,0	1,3	2,0
08	Промышленность стройматериалов и прочая горнодобыча	9,8	14,2	22,9	+0,6	+8,7	0,0	0,1	0,1
10	Пищевая промышленность	128,1	246,7	292,0	+14,8	+45,3	0,3	1,1	0,9
11	Производство напитков	18,1	31,7	39,1	+1,7	+7,4	0,0	0,1	0,1
12	Табачная промышленность	1,8	20,1	13,8	+2,3	-6,3	0,0	0,1	0,0
13	Текстильная промышленность	13,2	15,5	16,1	+0,3	+0,6	0,0	0,1	0,0
14	Швейная промышленность	1,6	2,5	2,6	+0,1	+0,1	0,0	0,0	0,0
15	Кожевенная промышленность	3,8	1,1	2,1	-0,3	+1,0	0,0	0,0	0,0
16	Деревообрабатывающая промышленность	262,4	385,4	585,0	+15,4	+199,5	0,6	1,8	1,8
17	Бумажная промышленность	120,7	96,0	121,7	-3,1	+25,7	0,3	0,4	0,4
19	Коксохимическая и нефтеперерабатывающая промышленность	3548,3	2245,6	2763,1	-162,8	+517,5	8,3	10,5	8,3
20	Химическая промышленность	835,1	589,4	1 162,7	-30,7	+573,3	2,0	2,7	3,5
21	Фармацевтическая промышленность	4,8	19,7	4,4	+1,9	-15,2	0,0	0,1	0,0
22	Резинотехническая и пластмассовая промышленность	91,4	164,6	186,5	+9,2	+21,9	0,2	0,8	0,6
23	Стекло-керамическая промышленность	29,6	69,1	100,8	+4,9	+31,7	0,1	0,3	0,3
24	Металлургическая промышленность	3581,2	2597,8	4470,0	-122,9	+1 872,3	8,4	12,1	13,5
25	Металлообрабатывающая промышленность	30,1	36,2	38,6	+0,8	+2,4	0,1	0,2	0,1
26	Электронная промышленность	150,1	78,5	107,1	-9,0	+28,6	0,4	0,4	0,3
27	Электротехническая промышленность	64,9	89,7	85,6	+3,1	-4,1	0,2	0,4	0,3
28	Машиностроение	133,1	148,4	143,0	+1,9	-5,3	0,3	0,7	0,4
29	Автомобилестроение и автокомпоненты	47,8	70,1	117,7	+2,8	+47,5	0,1	0,3	0,4
30	Производство прочих транспортных средств	49,0	60,3	58,0	+1,4	-2,3	0,1	0,3	0,2
31	Мебельная промышленность	17,5	27,3	39,7	+1,2	+12,4	0,0	0,1	0,1
35	Энергоснабжение	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
89	Производство прочих товаров	412,2	220,7	357,7	-23,9	+137,1	1,0	1,0	1,1
Всего импорт из РФ в ФРГ,		42765,1	21469,6	33106,0	-2661,9	+11636,4	100,0	100,0	100,0
в т.ч.									
рост					+99,1	+11669,7			
спад					-2761,0	-33,3			

удельный вес нефте- и газодобычи, коксохимии/нефтепереработки и угледобычи в общегерманском импорте упал с 14 до 11%, а рост удельного веса металлургии с 6 до 8% компенсировал это снижение лишь частично.

Изменение роли России в экспорте и импорте главных товаров ОГВТ в 2012–2021 гг.

Изменение роли РФ в германском экспорте и импорте 20 главных товаров в 2021 г. в сравнении с 2012 г. представлено в табл. 6 и 7.

Как в 2012 г., так и в 2021 г. на 20 главных товаров пришлось более 50% объёмов германского экспорта импорта. Роль России в качестве существенного экспортного направления/импортного источника²⁷³ для 20 главных товаров германского вывоза/вывоза за исследуемый период изменилась следующим образом.

В 2012 г. доля РФ превысила 5% германского экспорта по двум товарным позициям из 20 главных: машинам без отраслевой специализации (5,5%, код позиции 2829) и автокомпонентам (5,1%, код позиции 2932). В 2021 г. позиций с долями более 5% у России не осталось, максимальный индикатор – 4,5% – показали машины без отраслевой специализации, остальные 19 позиций уместились в диапазоне от 0,6 до 3,3%. К концу 2021 г. российский рынок перестал представлять сколько-нибудь значительный интерес для главных товаров германского экспорта.

В импорте ситуация была заметно лучше, но динамика уже не давала оснований для оптимизма. В 2012 г. у России имелись четыре крупные (с долями более 5% германского импорта) товарные позиции среди 20 главных импортных товаров: нефть (36,0%, код позиции 0610), природный газ (33,7%, код позиции 0620), нефтепродукты (12,1%, код позиции 1920), алюминий/алюминиевые полуфабрикаты (6,1%, код позиции 2442). В 2021 г. число крупных позиций осталось тем же (четыре), а в их составе произошло только одно изменение – место алюминия/алюминиевых полуфабрикатов заняли драгоценные металлы/полуфабрикаты из драгметаллов (7,0%, код позиции 2441). Остальные 16 товарных позиций показали слабые результаты (до 2,8%). Изменения роли России в германском импорте нефти, газа и нефтепродуктов и удельного веса этих трёх товарных позиций в совокупном импорте ФРГ в 2012–2021 гг. представлены в табл. 8.

²⁷³ Существенным экспортным направлением/импортным источником считается товарная позиция, по которой доля исследуемого направления/источника превышает 5% совокупного экспорта/импорта.

Таблица 6

Главные экспортные товары Германии: роль России

20 главных товаров экспорта из ФРГ, товарная позиция				2012			20 главных товаров экспорта из ФРГ, товарная позиция				2021		
Код*	Название	Совокупный экспорт из ФРГ			Код*	Название	Совокупный экспорт из ФРГ						
		млрд евро	%	Доля РФ в совокупном экспорте из ФРГ			млрд евро	%	Доля РФ в совокупном экспорте из ФРГ				
2910	Автомобили и автомобильные моторы	138,0	5,6	4,0	2910	Автомобили и автомобильные моторы	140,3	2,4	1,7				
8900	Прочие товары	68,2	1,7	2,4	2120	Специальные фармацевтические вещества и фармацевтические изделия	96,5	2,4	2,5				
2120	Специальные фармацевтические вещества и фармацевтические изделия	52,6	1,8	3,4	8900	Прочие товары	91,8	1,1	1,2				
2932	Иные части и принадлежности для автомобилей	44,8	2,3	5,1	2932	Иные части и принадлежности для автомобилей	57,8	1,4	2,5				
3030	Воздушные и космические транспортные средства	40,9	0,4	0,9	2651	Контрольно-измерительная техника	30,8	0,6	2,0				
2651	Контрольно-измерительная техника	26,6	0,9	3,4	2016	Пластмассы в первичных формах	30,5	0,8	2,5				
2014	Прочие органическое сырьё и органические химикаты	23,3	0,3	1,4	3030	Воздушные и космические транспортные средства	28,3	0,9	3,3				
2016	Пластмассы в первичных формах	22,8	0,8	3,4	2059	Прочие химические изделия	27,9	0,6	2,2				
2811	Двигатели внутреннего сгорания и турбины	19,2	0,3	1,8	2014	Прочие органическое сырьё и органические химикаты	27,0	0,3	1,3				
2059	Прочие химические изделия	17,8	0,6	3,2	2829	Прочие машины без отраслевой специализации	23,5	1,1	4,5				
2829	Прочие машины без отраслевой специализации	17,7	1,0	5,5	2620	Устройства для обработки данных и периферийные устройства	23,0	0,3	1,1				
2410	Чугун, сталь и ферросплавы	16,5	0,2	1,2	2790	Прочие электрические устройства и приборы	20,9	0,3	1,4				
1920	Нефтепродукты	15,7	0,3	1,8	2712	Устройства для распределения электроэнергии	20,4	0,4	1,8				
2899	Машины для прочих отраслей промышленности	15,3	0,7	4,9	2899	Машины для прочих отраслей промышленности	20,0	0,4	2,1				
2712	Устройства для распределения электроэнергии	15,3	0,6	3,9	2410	Чугун, сталь и ферросплавы	18,5	0,1	0,6				
2711	Электромоторы, генераторы, трансформаторы и их части	15,2	0,5	3,4	2811	Двигатели внутреннего сгорания и турбины	17,4	0,3	1,5				
2611	Электронные элементы	13,9	0,2	1,2	2815	Подшипники, коробки передач, шестерни и приводные узлы	16,5	0,4	2,2				
2620	Устройства для обработки данных и периферийные устройства	13,8	0,6	4,4	2221	Пластинки, пленки, шланги, пластмассовые профили	16,5	0,3	2,0				
2815	Подшипники, коробки передач, шестерни и приводные узлы	13,5	0,3	2,1	2630	Телекоммуникационная техника	15,8	0,2	1,0				
2813	Прочие насосы и компрессоры	12,4	0,6	4,6	2612	Смонтированные печатные платы	14,6	0,1	0,7				
Всего экспорт товаров		1092,6	38,1	3,5	Всего экспорт товаров		1375,4	26,6	1,9				

* Код товарной позиции по четырёхзначной классификации Федерального статистического ведомства Германии.

В 2012–2017 гг. интегральная доля РФ в импорте нефти, газа и нефтепродуктов (сокращенно – НГНП) в ФРГ увеличилась с 29,6 до 33,0% (этот рост не был непрерывным: в 2015 г. данный показатель снизился; среднегодовое увеличение составило

Таблица 7

Главные импортные товары Германии: роль России

20 главных товаров импорта в ФРГ товарная позиция		2012			20 главных товаров импорта в ФРГ, товарная позиция		2021		
		Совокупный импорт в ФРГ	в т.ч. импорт в ФРГ из РФ	Доля РФ в совокуп- ном импорте в ФРГ			Совокупный импорт в ФРГ	в т.ч. импорт в ФРГ из РФ	Доля РФ в совокуп- ном импорте в ФРГ
Код*	Название	млрд евро	%	Код*	Название	млрд евро	%		
8900	Прочие товары	65,2	0,4	0,6	8900	Прочие товары	124,5	0,4	0,3
0610	Нефть	59,7	21,5	36,0	2910	Автомобили и автомобильные моторы	70,2	0,0	0,0
2910	Автомобили и автомобильные моторы	46,2	0,0	0,0	2120	Специальные фармацевтиче- ские вещества и фармацевти- ческие изделия	63,1	0,0	0,0
2120	Специальные фармацевтиче- ские вещества и фармацевти- ческие изделия	32,3	0,0	0,0	0620	Природный газ, включая сжиженный газ	38,9	9,8	25,1
0620	Природный газ, включая сжиженный газ	31,4	10,6	33,7	2620	Устройства для обработки данных и периферийные устройства	37,6	0,0	0,0
1920	Нефтепродукты	28,9	3,5	12,1	2932	Иные части и принадлежности для автомобилей	34,1	0,0	0,1
2932	Иные части и принадлеж- ности для автомобилей	28,0	0,0	0,1	0610	Нефть	33,9	9,7	28,5
3030	Воздушные и космические транспортные средства	27,0	0,0	0,2	2014	Прочие органическое сырье и органические химикаты	27,9	0,5	1,9
2620	Устройства для обработки данных и периферийные устройства	22,7	0,0	0,0	2630	Телекоммуникационная тех- ника	26,5	0,0	0,0
2014	Прочие органическое сырье и органические химикаты	22,3	0,1	0,5	2410	Чугун, сталь и ферросплавы	21,8	0,6	2,8
2410	Чугун, сталь и ферросплавы	18,1	0,4	2,2	2016	Пластмассы в первичных формах	20,4	0,1	0,7
2630	Телекоммуникационная техника	16,8	0,0	0,0	1920	Нефтепродукты	20,3	2,7	13,3
2611	Электронные элементы	16,1	0,0	0,0	2441	Драгоценные металлы и полу- фабрикаты из драгметаллов	20,2	1,4	7,0
2016	Пластмассы в первичных формах	15,4	0,1	0,5	2059	Прочие химические изделия	19,4	0,0	0,1
2651	Контрольно-измерительная техника	13,2	0,1	0,5	3030	Воздушные и космические транспортные средства	18,3	0,0	0,2
2059	Прочие химические изделия	11,9	0,0	0,0	2612	Смонтированные печатные платы	16,3	0,0	0,0
1413	Прочая верхняя одежда	10,5	0,0	0,0	2790	Прочие электрические устройства и приборы	16,2	0,0	0,2
2640	Электронная техника для различений	10,2	0,0	0,1	2651	Контрольно-измерительная техника	15,6	0,0	0,1
2442	Алюминий и алюминиевые полуфабрикаты	9,8	0,6	6,1	1413	Прочая верхняя одежда	14,8	0,0	0,0
2711	Электромоторы, генераторы, трансформаторы и их части	9,7	0,0	0,2	2751	Бытовая электротехника и её части	12,4	0,0	0,0
Всего импорт товаров		899,4	42,8	4,8	Всего импорт товаров		1202,5	33,1	2,8

* Код товарной позиции по четырёхзначной классификации Федерального статистического ведомства Германии.

0,7 п.п.), в основном вследствие повышения доли в импорте газа. В 2018–2020 гг. указанная интегральная доля несколько уменьшилась (до 27,0%, на 2 п.п. в год), и вновь прежде всего из-за доли в импорте газа (но на этот раз – её сокращения). В

Таблица 8

Российские нефть, газ, нефтепродукты в импорте Германии

Показатель		2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Доля РФ в совокупном импорте товарной позиции в ФРГ	нефть	36,0	32,5	29,8	30,6	33,7	34,1	32,7	29,1	29,3	28,5
	газ	33,7	37,4	39,1	32,4	37,2	43,2	39,3	31,3	32,7	25,1
	нефтепродукты	12,1	15,8	23,2	19,1	21,8	20,5	17,7	15,4	16,9	13,3
	всего 3 позиции	29,6	29,5	30,5	28,4	31,7	33,0	30,7	26,5	27,0	23,8
Доля товарной позиции в совокупном импорте ФРГ	нефть	6,6	6,4	5,4	3,5	2,7	3,1	3,5	2,3	3,3	2,8
	газ	3,5	3,5	3,0	3,0	2,1	2,0	2,4	2,0	2,5	3,2
	нефтепродукты	3,2	3,4	3,0	2,1	1,7	1,9	2,2	1,4	2,1	1,7
	всего 3 позиции	13,4	13,3	11,4	8,5	6,6	7,0	8,1	5,7	7,9	7,7

2021 г. произошло уже весьма резкое уменьшение – до 23,8% (на 3,2 п.п. за год; снова главным образом за счёт газа), и индикатор вышел на уровень 80% от его значения в 2012 г. В целом динамику интегральной доли России в германском импорте НГНП до 2021 г. следует охарактеризовать как подвергавшуюся умеренным колебаниям и не показывавшую твёрдой направленности в ту или иную сторону. В 2021 г. случилось кардинальное изменение, положившее начало устойчивой тенденции к спаду. Необходимо отметить, что отказ от пуска «Северного потока – 2» не повлияет на динамику газовой/интегральной доли РФ (т.е. не приведёт к дополнительному уменьшению сырьевой зависимости Германии от России), поскольку этот трубопровод был предназначен не для добавочного газа, а для замещения украинского транзита.

Интегральная доля НГНП в совокупном германском импорте упала в 2012–2016 гг. с 13,4 до 6,6% (главным образом в результате сокращения доли нефти), затем подросла до 8,1% в 2018 г. и вновь снизилась до 7,7% в 2021 г. (опять из-за нефти), составив 57% от уровня 2012 г. Этому показателю, в отличие от предыдущего, в течение всего рассматриваемого периода были свойственны сильные колебания с итоговой устойчивой тенденцией к спаду.

Таким образом, роль России в импорте трёх важнейших для неё товаров в Германию весьма велика и была относительно стабильной до последнего времени, однако в минувшем 2021 г. эта стабильность была утрачена. Одновременно роль этих товаров в общегерманском импорте слабеет, «золотое время» масштабного растущего импорта углеводородов и их производных безвозвратно уходит.

Особенности торговли германских федеральных земель с Россией в 2012–2021 гг.

Распределение федеральных земель на сильно- и слабоориентированные на торговлю с Россией представлено в табл. 9.

Таблица 9

Показатели торговых отношений федеральных земель с Россией

Федеральная земля/группа земель	Внешнеторговая квота в части торговли с РФ		Экспортная квота в части экспорта в РФ		Импортная квота в части импорта из РФ	
	2012	2021	2012	2021	2012	2021
	% к ВВП федеральной земли/группы земель					
Бавария	3,0	1,7	1,3	0,7	1,7	1,0
Баден-Вюртемберг	2,1	1,4	1,7	1,0	0,3	0,4
Берлин	1,0	0,4	1,0	0,3	0,0	0,0
Бремен	3,6	4,9	1,8	1,6	1,8	3,3
Гамбург	3,5	3,6	1,0	1,2	2,5	2,3
Гессен	1,8	2,0	1,0	0,5	0,9	1,5
Нижняя Саксония	2,6	1,2	1,8	0,8	0,8	0,4
Рейнланд-Пфальц	2,6	1,1	1,7	0,8	1,0	0,3
Саар	2,2	2,1	1,4	0,8	0,8	1,3
Северный Рейн – Вестфалия	2,7	1,5	1,4	0,8	1,3	0,7
Шлезвиг-Гольштейн	1,8	0,9	1,0	0,6	0,8	0,3
Всего 11 западных федеральных земель	2,5	1,5	1,4	0,8	1,1	0,8
Бранденбург	13,3	5,5	0,8	0,3	12,6	5,2
Мекленбург – Передняя Померания	0,9	1,4	0,4	0,6	0,5	0,8
Саксония	6,7	1,3	3,4	0,6	3,3	0,7
Саксония-Анхальт	14,0	5,3	1,3	0,7	12,6	4,6
Тюрингия	2,2	1,0	1,6	0,9	0,7	0,1
Всего 5 восточных федеральных земель	6,7	2,7	1,3	0,6	5,4	2,1
Всего Германия	2,9	1,7	1,4	0,7	1,6	0,9

В 2012–2021 гг. ориентация на торговлю с Россией снизилась у 13 земель и повысилась у трёх – Бремена, Мекленбурга – Передней Померании (за счёт роста импорта нефтепродуктов) и Гессена (за счёт роста импорта нефти/газа). Значение торговли с Россией для Востока Германии выше, чем для Запада (в то же время разрыв между двумя частями страны сокращается): в 2012 г. российская внешнеторговая квота в новых германских землях составляла 6,7%, в старых – 2,5%, в 2021 г. показатели

упали до 2,7 и 1,5% соответственно; разница в пользу восточных земель сократилась с 4,2 до 1,2 п.п. При этом российские экспортные квоты на Востоке и на Западе практически одинаковы (1,3 и 1,4% в 2012 г., 0,6 и 0,8% в 2021 г.). В разбивке по отдельным землям более высокие показатели в сравнении со средним уровнем устойчиво демонстрирует только Бремен (1,8 и 1,6% соответственно) с экспортной специализацией на автомобилестроении.

Российские импортные квоты в новых и старых землях, напротив, сильно различаются, хотя разница уменьшается (5,4 и 1,1% в 2012 г. – разрыв 4,3 п.п., 2,1 и 0,8% в 2021 г. – разрыв 1,3 п.п.). Как в 2012 г., так и в 2021 г. это объясняется повышенными показателями Бранденбурга (12,6 и 5,2%) и Саксонии-Ангальт (12,6 и 4,6%) а импорт этих земель из РФ почти полностью (более чем на 90%) состоит из продукции нефти-/газодобычи. Таким образом, наиболее ярко региональная специфика германо-российской торговли проявляется в сфокусированности Востока Германии (а именно Бранденбурга и Саксонии-Ангальт) на импорте российских нефти и газа.

* * *

Перспективы развития германско-российских торговых потоков по состоянию на конец 2021 г. выглядели следующим образом.

В отношении экспорта ФРГ: вряд ли стоило ожидать, что медленный докризисный экономический рост в РФ превратится в быстрый после преодоления последствий коронакризиса и мировой рецессии, поскольку для повышения темпов роста необходимы кардинальные структурные реформы, нацеленные на развитие малого и среднего бизнеса, содействие конкуренции, глубокое изменение секторальных, отраслевых и бюджетных пропорций, повышение эффективности государственного регулирования и системы правоприменения, борьбу с коррупцией и т.д. Многочисленные национальные проекты, рассчитанные на 2019–2024 гг., не могут заменить такие реформы.

Вылый рост означает низкую платёжеспособность российских контрагентов и их слабую потребность в развитии высоких технологий и передовой инфраструктуры. Спрос на германские

товары в РФ с 2013 г. оставался на невысоком уровне, и к концу 2021 г. никаких признаков поворота к лучшему не наблюдалось. Соответственно, перспективы экспорта из ФРГ в Россию были неблагоприятными, его ожидала стагнация или – в случае девальвации рубля – спад.

В отношении импорта Германии: у РФ нет товаров, способных в сколько-нибудь серьёзных масштабах сравниться с нефтью и газом по спросу со стороны германского бизнеса. Экспортно ориентированное импортозамещение, т.е. заполнение российского рынка произведёнными в РФ товарами, которые ранее импортировались из ФРГ, и затем экспорт части этих товаров в Германию, оказалось крайне незначительным. Так, формальные признаки такого замещения в 2012–2021 гг. – спад экспорта из ФРГ и рост импорта из РФ – имелись у 87 из 211 товарных позиций по трёхзначной классификации, однако лишь 8 из них (с долями более 2% германского экспорта в 2012 г.) можно считать сколько-нибудь крупными, и коэффициент замещения по ним (отношение прироста импорта к падению экспорта) составил всего 3%. Германский импорт из РФ остаётся монокультурным и сфокусированным на трёх товарах – нефти, газе (сырье) и нефтепродуктах (полуфабрикаты), их совокупная доля в 2008–2021 гг. – 78%. Энергетический переход Германии в рамках Европейского зелёного курса предполагает уменьшение импортной зависимости от ископаемых энергоносителей, в т.ч. из России. Кооперация в области альтернативной энергетики (возобновляемые источники, водород) находилась к концу 2021 г. в самом зачатке.

Преодоление монокультурности возможно за счёт встраивания производства готовых изделий промежуточного потребления в транснациональную технологическую цепочку создания стоимости готовых изделий конечного потребления (например, комплектующих для производства автомобилей, электроники и электротехники). Как показывает германская внешнеторговая статистика, подобной переориентации импорта из РФ с сырья/полуфабрикатов на готовые изделия промежуточного потребления в сколько-нибудь заметных масштабах не произошло. Для такой трансформации, как и в случае с экспортом в Россию, не-

обходимы указанные выше реформы.

Импорт нефти, газа и нефтепродуктов из РФ, сложившийся к концу 2021 г., не имел потенциала быстрого роста на фоне утраты относительной стабильности российской интегральной НГНП-доли и снижения аналогичной германской в совокупном импорте ФРГ. Потребность Германии в НГНП определяется темпами увеличения валового внутреннего продукта Германии (которые, как правило, ниже темпов прироста внешней торговли), развитием возобновляемой энергетики (главного конкурента ископаемых энергоносителей) и снижением энергоёмкости германской экономики (в результате внедрения энергосберегающих технологий). После исчерпания послекризисного восстановительного потенциала спрос на российские НГНП мог бы расти только умеренными темпами и, скорее всего, они оказались бы заметно ниже темпов роста общегерманского импорта, локомотивом которого служит быстрорастущий ввоз готовых изделий (после коронакризиса – прежде всего электронной продукции).

Таким образом, на конец 2021 г. сформировались условия, в которых ГРВТ (как экспорт, так и импорт) могла бы в дальнейшем либо сокращаться, либо расти гораздо медленнее, чем ОГВТ. Соответственно, доля России во внешней торговле Германии и рейтинги РФ среди стран – торговых партнёров ФРГ были лишены каких-либо положительных перспектив.

ГЛАВА 11. ЗАВЕРШЕНИЕ ПРОЕКТА «СЕВЕРНЫЙ ПОТОК – 2»*

Проект в контексте германо-американских отношений

К моменту президентских выборов в США в ноябре 2020 г. проект «Северный поток – 2» (СП-2) окончательно стал одним из факторов, существенно ухудшивших германо-американские

* При подготовке данной главы были использованы следующие авторские материалы: Белов В.Б. Перспективы газопровода «Северный поток – 2» // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2021. №4. С. 63-71. DOI: 10.15211/vestnikieran420216371; Белов В.Б. Перспективы коммерческой эксплуатации «Северного потока – 2» // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2021. №6. С. 68-78. DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran620216878>

отношения и перешедшим в наследство новому главе Белого дома. В конце 2020 г. после длительной процедуры согласования в палате представителей (9 декабря) и сенате (11 декабря) конгресс принял новые поправки к оборонному бюджету на 2021 г. – *NDAA-2021 (National Defense Authorization Act)*. Но Д. Трамп 23 декабря наложил на него вето, отказавшись подписывать подготовленный документ. В рамках процедуры преодоления данного решения палата представителей повторно проголосовала за него 28 декабря, а сенат – 1 января 2021 г. Это произошло накануне начала работы конгресса нового созыва (3 января).

В итоге в рамках *NDAA-2021* были одобрены очередные ограничительные меры в отношении СП-2 – в этот раз направленные против фирм, оказывающих услуги по страхованию судов, тестированию, сертификации, а также осуществляющих геодезические, траншейные, сварочные и другие работы²⁷⁴. В начале 2021 г. проект были вынуждены покинуть 18 компаний. 19 января под санкции согласно Закону о противодействии противникам Америки посредством санкций (*CAATSA*) попала российская трубоукладочная баржа «Фортуна» и её владелец отечественная компания «КВТ-Рус».

Вступивший 20 января 2021 г. в должность президента Дж. Байден, понимая, что проект почти закончен и его закрытие может нанести существенный ущерб отношениям с ФРГ, занял более взвешенную позицию к строящемуся газопроводу – «стремиться препятствовать реализации проекта, но не вступать в конфронтацию со своим основным партнёром в ЕС». На рабочем уровне началось осторожное и конфиденциальное зондирование позиций сторон и возможностей их постепенного сближения.

Ссылаясь на собственные источники, ведущая деловая газета Германии *Handelsblatt* сообщила, что А. Меркель, поздравляя по телефону Дж. Байдена с инаугурацией и пообещав ему конструктивное сотрудничество в разрешении международных

²⁷⁴ *NDAA-2021* включает поправки в раздел 7503 акта о защите энергетической безопасности Европы (*Protecting Europe's Energy Security Act, PEESA*), сохраняющий ранее принятые положения (вошли в *NDAA-2020*) и содержащий новые, расширяющие санкционные ограничения.

вызовов, затронула вопросы СП-2. По информации издания, от Вашингтона впервые поступил сигнал о готовности начать обсуждение остановки санкций против этого проекта, но при определённых условиях, среди которых – сокращение зависимости Европы от российского газа и сохранение его транзита через украинскую ГТС²⁷⁵.

8 января 2021 г. ландтаг восточногерманской земли Мекленбург – Передняя Померания большинством голосов поддержал предложение правительства (инициатива премьер-министра Э. Швезиг) о создании Фонда защиты климата и окружающей среды (*Stiftung Klima-und Umweltschutz MV*)²⁷⁶. Было заявлено 11 целей его деятельности, связанных с зелёной энергетикой и получением экологически чистых энергоносителей. Последней стала поддержка СП-2, в т.ч. предоставление посреднических услуг немецким компаниям, которые могут попасть под санкции США. Так, например, благодаря фонду оператор проекта получил возможность привлечь к работам судно-камнеукладчик *Blue Ship*, плавающий под флагом Кипра (осуществлял засыпку 3 и 4 ниток в водах Дании). Уже 13 января оппозиционная партия «Союз 90 / Зелёные» потребовала закрыть фонд. Близкие к ней организации неоднократно пытались противодействовать строительству СП-2, но все попытки оказались безуспешными.

Отметим сделанное 1 февраля 2021 г. заместителем председателя Совета безопасности РФ Д.А. Медведевым заявление, согласно которому у него нет сомнений, что СП-2 будет достроен, потому что он нужен России, Европе, в т.ч. ФРГ, о чём немецкие коллеги, по его мнению, открыто говорят: «Если они займут твёрдую позицию, не пожертвуют частью своего суверенитета, что иногда бывало в истории, и не прогнутся под амери-

²⁷⁵ Алифорова Е. Будут следить. США разъяснили позицию по санкциям против Северного потока-2. 03.02.2021. URL: <https://neftegaz.ru/news/politics/663253-budut-sledit-ssha-razyasnilo-pozitsiyu-po-sanktsiyam-protiv-severnogo-potoka-2/> (дата обращения 22.03.2022).

²⁷⁶ В состав Мекленбурга – Передней Померании входит остров Рюген, на котором находится порт Засниц-Мукран. В нём расположен логистический терминал проекта «Северный поток – 2». Кроме того, СП-2 выходит на сушу в районе г. Любмин. В рамках операционной деятельности фонд должен был обеспечить поддержку работ по завершению строительства на территории земли.

канскую позицию, то тогда он будет, вне всякого сомнения, построен»²⁷⁷. Это было прямое послание Берлину. Оно было услышано. 2 февраля вице-канцлер, министр финансов ФРГ О. Шольц в ходе онлайн-конференции «Европа-2021», организованной ведущими СМИ Германии (*Die Zeit, Handelsblatt, Der Tagesspiegel, Wirtschaftswoche*) заявил, что строительство СП-2, несмотря на сопротивление ряда важных партнёров ФРГ, будет завершено²⁷⁸. Этот сигнал, в свою очередь, был принят Вашингтоном.

19 февраля 2021 г. агентство *Bloomberg* сообщило, что администрация нового президента решила не включать в санкционный список немецкие компании. С этим была связана небольшая трёхдневная задержка с предоставлением очередного доклада о дополнительных санкциях в отношении участников СП-2. В окончательную версию было включено лишь небольшое количество связанных с Россией организаций, среди которых фирм из Германии не оказалось²⁷⁹. Очевидно, что Госсекретарь США Э. Блинкен занял позицию, согласно которой приоритетным для Белого дома стали поиск дипломатических решений и восстановление связей с Берлином, нарушенных в период правления Д. Трампа.

Одним из первых результатов «тайных» переговоров стало заявление Блинкена в мае 2021 г. за пару недель до начала европейского турне президента о приостановке введения санкций против оператора СП-2 *Nord Stream 2 AG*, его главы М. Варнига и других должностных лиц²⁸⁰, что, по его мнению, на тот мо-

²⁷⁷ Медведев заявил, что «Северный поток 2» «нужен всем странам» // Интерфакс, 01.02.2021. URL: <https://www.interfax.ru/russia/748791> (дата обращения 22.03.2022).

²⁷⁸ Interviews und Reden. URL: <https://olaf-scholz.spd.de/aktuelles/interviews-reden/> (дата обращения 30.03.2022).

²⁷⁹ Nick Wadhams N., Dezem V. U.S. Expected to Leave Germans Out of Next Nord Stream Sanctions. 19.02.2021. URL: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2021-02-19/u-s-expected-to-leave-germans-out-of-next-nord-stream-sanctions>.

²⁸⁰ Речь шла о финансовом директоре *Nord Stream 2 AG* П. Коркоране, коммерческом директоре Р. Онтиде и техническом директоре П. Персидском, а также директоре проекта СП-2 М. Казирати. См. Алифинова Е. Госдеп США представил Конгрессу санкционный список по проекту Северный поток-2. 20.05.2021. URL: <https://neftegaz.ru/news/politics/680964-gosdep-ssha-predstavil-kongressu-sanktsionnyy-spisok-po-proektu-severnyy-potok-2-s-cherskim-no-bez-n/> (дата обращения 22.03.2022).

мент соответствовало национальным интересам Соединённых Штатов²⁸¹. Одновременно в беседе с главой германского внешнеполитического ведомства Х. Маасом он подчеркнул, что фирмы, связанные с СП-2 остаются в зоне санкционных рисков²⁸². Пресс-секретарь Дж. Байдена Д. Псаки, успокаивая противников строящегося газопровода, подчеркнула, что и для новой администрации – «это российский геополитический проект, который угрожает энергетической безопасности Европы и Украины, а также союзникам и партнёрам по НАТО на восточном фланге»²⁸³.

Тем не менее смягчение Вашингтоном санкционного подхода ожидаемо вызвало протесты сенаторов-республиканцев. Негативная реакция традиционно последовала из Киева. Верховная рада Украины приняла обращение, в котором призвала конгресс США «использовать весь имеющийся инструментарий ... для полной и необратимой остановки строительства газопровода в рамках проекта “Северный поток – 2”». По мнению большинства депутатов, его реализация «окончательно развяжет руки России и позволит продолжить российское военное вторже-

²⁸¹ Blinken A.J. Nord Stream 2 and European Energy Security. Press Statement, 19.05.2021. URL: <https://www.state.gov/nord-stream-2-and-european-energy-security/> (дата обращения 22.03.2022).

²⁸² Наряду с приостановкой ограничительных мер против оператора «Северного потока – 2» и его руководства Минфин США ввёл санкции против ряда российских хозяйствующих субъектов: Федерального государственного учреждения «Морская спасательная служба» (МСС), компаний ООО «Мортранссервис», АО «Самарский теплоэнергетический имущественный фонд», ООО «Коксохимтранс», а также судов «Академик Черский», «Артемис оффшор», «Бахтемир», «Балтийский исследователь», «Финвал», «Капитан Беклемишев», «Мурман», «Нарвал», «Сивуч», «Спасатель Карев», «Умка», «Владислав Стрижов» и «Юрий Топчев». Исключение было сделано для операции МСС, не связанных со строительством «Турецкого потока» и СП-2. См.: США ввели санкции против 3 российских компаний и 13 судов, строящих Nord Stream 2. 21.05.2021. URL: <https://www.finanz.ru/novosti/aktsii/ssha-vveli-sankcii-protiv-3-rossiyskikh-kompaniy-i-13-sudov-stroyashchikh-nord-stream-2-1030456380> (дата обращения 22.03.2022).

²⁸³ Коваленко М., Дятел Т. В Конгрессе США прошёл трубораздел. Республиканцы требуют от Белого дома жёсткого подхода к «Северному потоку – 2» // Коммерсант, 22.05.2021. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4825263?query=%D1%81%D0%B5%D0%B2%D0%B5%D1%80%D0%BD%D1%8B%D0%B9%20%D0%BF%D0%BE%D1%82%D0%BE%D0%BA> (дата обращения 22.03.2022).

ние в восточную Украину», а также использовать энергетику как «инструмент гибридной войны, который прямо угрожает энергетической безопасности как Украины, так и Европы». Накануне принятия данного документа десятки членов украинского парламента, а также руководство НАК «Нафтогаз Украины» направили руководству Соединённых Штатов и стран Европы письма с призывом сохранить ограничения в отношении причастных к газопроводу²⁸⁴. Президент Украины В. Зеленский, опасаясь возможного снятия санкций с СП-2 в ходе предстоящей 16 июня в Женеве встречи Дж. Байдена и В.В. Путина, заявил, что это будет означать «серьёзную геополитическую победу РФ». Глава украинского МИД Д. Кулеба добавил: «И поражением американской дипломатии». Своё возмущение смягчением санкций в отношении оператора СП-2 выразила Варшава (в лице пресс-секретаря правительства Польши П. Мюллера): «Мы прекрасно знаем, что “Северный поток – 2” – это не только бизнес-проект, но и геополитический проект. Проект меняет структуру сил в Центральной и Восточной Европе, когда речь идёт об энергетической безопасности»²⁸⁵.

29 мая В. Зеленский в интервью немецкой газете *Frankfurter Allgemeine Zeitung* сделал очередное заявление о том, что «Северный поток – 2» – это угроза для энергетической безопасности Украины и Европы, т.к. проект представляет для России «козырную ставку», у неё «на руках флеш-рояль» и если она построит морской трубопровод, то точно откажется от украинской ГТС. Более того, по его мнению, будет использовать его как рычаг воздействия в отношении Донбасса. Поэтому не надо забывать, что у Германии в отношении СП-2 – решающее слово²⁸⁶.

1 июня пресс-секретарь президента РФ Д. Песков ещё раз подтвердил неизменность позиции Кремля и напомнил, что оба государства имеют договор о транзите газа в Европу, Россия не намерена отказываться от него, но Украина должна поддерживать нормальное техническое состояние своей газотранспортной

²⁸⁴ Там же.

²⁸⁵ Там же.

²⁸⁶ Интервью Президента України німецькому виданню *Frankfurter Allgemeine Zeitung*. 1 червня 2021 року. <https://president.gov.ua/news/intervyu-prezidenta-ukrayini-nimeckomu-vidannyu-frankfurter-68757> (дата обращения 22.03.2022).

системы²⁸⁷. Одновременно он ещё раз озвучил позицию российского президента, согласно которой вопрос транзитных поставок «носит исключительно экономический и коммерческий характер, и он должен отвечать требованиям рынка»²⁸⁸.

2 июня премьер-министр федеральной земли Мекленбург – Передняя Померания М. Швезиг в рамках германо-российской конференции, проводимой в Ростоке, заявила, что строительство газопровода «Северный поток – 2» является правильным, его завершение отвечает обоюдным интересам и России, и Германии, а её правительство не меняло своей позиции в отношении проекта: «Нам нужен газ, который будет поступать по этой магистрали, для того чтобы в будущем обеспечивать энергобезопасность Германии». К этому она добавила, что «экологически чистый и более выгодный газ, поступающий по балтийскому трубопроводу, предпочтительнее, чем добытый вредным методом сжиженный газ». Поэтому земельные власти и далее намерены выступать против санкций и угроз в отношении участников строительства²⁸⁹. По итогам прошедших 26 сентября 2021 г. выборов в ландтаг земли и последующих коалиционных переговоров Швезиг вновь возглавила правительство – в этот раз с левыми.

3 июня по поручению А. Меркель её советник по иностранным делам и безопасности Я. Хеккер встретился со своим коллегой – советником президента по национальной безопасности Дж. Салливаном и обсудил с ним озабоченность США по поводу рисков, которые СП-2 представляет для Украины и европейской энергетической безопасности²⁹⁰. За день до этого посол

²⁸⁷ Соглашение по транзиту газа через украинскую ГТС было подготовлено при посредничестве Германии и подписано в конце декабря 2019 г. Расчитанное на пять лет оно предусматривает транзит за этот период составит 225 млрд м³ – 65 млрд м³ в 2020-м и по 40 млрд м³ в 2021–2024 гг. «Газпром» обязан оплатить согласованные объёмы поставок в независимости от того, будут они осуществлены или нет.

²⁸⁸ Ярыгин М. Кремль назвал требование к Украине из-за газотранспортной системы // РБК, 01.06.2022. URL: <https://www.rbc.ru/politics/01/06/2021/60b64b5c9a794748e48a9199> (дата обращения 22.03.2022).

²⁸⁹ Премьер Мекленбурга заявила о важности «СП – 2» для России и Германии. 02.06.2022. URL: <https://regnum.ru/news/polit/3286202.html>.

²⁹⁰ Statement by NSC Spokesperson Emily Horne on National Security Advisor Jake Sullivan's and Deputy National Security Advisor Daleep Singh's Meetings

Украины в ФРГ А. Мельник предостерег Берлин от сделки по «Северному потоку – 2» за счёт украинского государства, требуя предоставить Киеву возможность сесть за один стол переговоров с Германией и США, чтобы иметь возможность высказать своё мнение по этому очень «опасному проекту»²⁹¹.

4 июня В.В. Путин на Петербургском международном экономическом форуме сообщил, что укладка первой нитки СП-2 завершена, а вторая будет достроена в течение 1-1,5 месяцев²⁹². Примечательно, что через несколько дней после окончания женеваской встречи президентов Салливан заявил, что США намерены продолжить оказывать давление на компании РФ, участвующие в строительстве СП-2, а запланированные в их отношении ограничения будут «удваиваться» каждые 90 дней²⁹³.

На фоне крайне негативного отношения к СП-2 группы сенаторов-республиканцев, Киева и Варшавы шла подготовка саммита президента США и федерального канцлера²⁹⁴, который состоялся в середине июля в Вашингтоне²⁹⁵. Его важнейшим ито-

with German Counterparts. URL: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2021/06/02/statement-by-nsc-spokesperson-emily-horne-on-national-security-advisor-jake-sullivans-and-deputy-national-security-advisor-daleep-singhs-meetings-with-german-counterparts/> (дата обращения 22.03.2022).

²⁹¹ Botschafter warnt vor Nord-Stream-Deal auf Kosten der Ukraine. 02.06.2022. <https://presse-augsburg.de/botschafter-warnt-vor-nord-stream-deal-auf-kosten-der-ukraine/728826/> (дата обращения 22.03.2022).

²⁹² Речь шла о готовности второй нитки газопровода – она стала первой в завершении сооружения. Первую нитку должны были достроить позже. Запуск каждой из них предполагает проведение большого объёма работ, связанных с тестированием, пусконаладкой, последующим заполнением газом, сертификацией и страхованием.

²⁹³ Белянинов К. Саммит и санкции. Что в Вашингтоне хотят делать с Россией после встречи Байдена и Путина // BBC, 25.07. 2021. URL: <https://www.bbc.com/russian/news-57600121> (дата обращения 22.03.2022); Государственный департамент каждые 90 дней предоставляет отчёт в конгресс, содержащий на основе ведущегося мониторинга рекомендации по принятию санкций в отношении СП-2.

²⁹⁴ Судя по информации агентства *Bloomberg*, подготовка Госдепартаментом США и МИД ФРГ взаимоприемлемых решений существенно ускорилась с начала июня. См.: Wadhams N., Jennen B. U.S. and Germany Said to Seek Deal on Russia Pipeline. 26.06.2021. URL: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2021-06-25/u-s-and-germany-weigh-nord-stream-2-deal-ahead-of-merkel-visit> (дата обращения 22.03.2022).

²⁹⁵ Накануне саммита в Вашингтоне управляющий директор *Nord Stream 2 AG* М. Варниг 11 июля 2021 г. в интервью газете *Handelsblatt* сообщил о том,

гом стала Вашингтонская декларация, в которой Дж. Байден и А. Меркель определили стратегические направления двустороннего сотрудничества, включая сферу экономики²⁹⁶. Однако в ней не были затронуты вопросы СП-2. В опубликованном 15 июля тексте есть лишь упоминание о недопустимости использования энергопоставок в качестве оружия и готовности к совместным действиям в сфере вызовов энергобезопасности. Очевидно, что президент и бундесканцлерин не смогли или не успели обсудить и согласовать в ходе встречи все необходимые детали²⁹⁷.

Соответствующий документ, названный «Совместное заявление США и Германии по поддержке Украины, европейской энергетической безопасности и общим климатическим целям»²⁹⁸, появился только вечером 21 июля²⁹⁹. В нём раскрывается упо-

что готовность проекта СП-2 составляет 98%; окончательное завершение строительных работ запланировано на конец августа 2021 г.; в течение осени будет идти процесс сертификации и различных технических тестов; до конца года газопровод должен быть принят в эксплуатацию; санкции США обусловили задержку окончания проекта на 1,5 года и его удорожание на сумму в «трёхзначном миллионном порядке»; транзит российского газа через украинскую ГТС будет продолжен и после 2024 г.; через 10 лет СП-2 будет технически готов к поставкам метано-водородной смеси. См.: Stratman K. Chef der Nord Stream 2 AG: «Im August sind die Bauarbeiten beendet». 11.07.2021. URL: <https://www.handelsblatt.com/politik/deutschland/interview-chef-der-nord-stream-2-ag-im-august-sind-die-bauarbeiten-beendet/27407652.html?ticket=ST-4529857-q3yкAQkdLPPfPpOYjaDH-ap1> (дата обращения 22.03.2022).

²⁹⁶ Washington Declaration. July 15, 2021. URL: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2021/07/15/washington-declaration/> (дата обращения 22.03.2022).

²⁹⁷ Накануне встречи Дж. Байдена и А. Меркель фьючерс на трубный газ на ключевом европейском хабе *TTF* в Нидерландах на август 2021 г. достиг самой высокой цены в истории европейского газового рынка, составив 493 долл. за 1 тыс. м³ (эквивалентно 38,65 евро за МВт/ч). В отличие от кратковременных колебаний спотовых цен, которые случались раньше в связи с авариями или погодными условиями, фьючерсные контракты на *TTF* уже в середине июля вплотью до марта 2022 г. торговались выше 400 долл. за 1 тыс. м³. См.: Барсуков Ю. Разведение северных потоков. Перспективы достройки и запуска политизированной системы газопроводов // Коммерсант, 4.07.2021. URL: https://www.kommer sant. ru/ doc/4899625?from=doc_vrez (дата обращения 22.03.2022).

²⁹⁸ Joint Statement of the US and Germany on Support for Ukraine, European Energy Security, and our Climate Goals. 21.07.2021. URL: <https://www.auswaerti ges-amt.de/en/newsroom/news/joint-statement-usa-and-germany/2472084> (дата обращения 22.03.2022).

²⁹⁹ См. также: Белов В.Б. Договорённости Меркель и Байдена по СП-2 – при-

мянутый в декларации пассаж об угрозе со стороны Москвы – США и Евросоюз готовы к совместному ответу «на агрессию и деструктивную деятельность России, включая российские попытки по использованию энергоресурсов «в качестве оружия». В случае наличия таких действий со стороны РФ и, если она «продолжит агрессивные действия в отношении Украины», то Германия будет «добиваться принятия эффективных мер со стороны Европейского союза, вплоть до введения санкций в целях ограничения возможностей России по экспорту энергоресурсов в Европу, включая газ, а также принятия эффективных мер в других экономически важных отраслях». Особо подчёркивалось, что таким образом будет обеспечено «неиспользование Россией трубопроводов, включая “Северный поток – 2” для достижения агрессивных политических целей» и как средства давления. Одновременно немецкая сторона в отношении СП-2 указала на свою приверженность «букве и духу Третьего энергопакета, чтобы обеспечить разделение и доступ третьих сторон, включая оценку рисков по сертификации оператора проекта для безопасности энергоснабжения ЕС», а также на обязательство «использовать все доступные рычаги влияния, чтобы добиться продления соглашения о транзите газа между Украиной и Россией на срок до десяти лет и назначить для этой цели специального представителя». При этом США и ФРГ настаивали на том, что «переговоры должны начаться как можно скорее, но не позднее 1 сентября».

Несмотря на во многом принудительный для России характер германо-американского компромисса в отношении СП-2, включая ряд антироссийских положений совместного заявления, он был принят Кремлём. В.В. Путин в телефонном разговоре с позвонившей ему вечером 21 июля А. Меркель отметил «последовательную приверженность германской стороны реализации данного проекта, носящего исключительно коммерческий характер и направленного на укрепление энергобезопасности Герма-

нуждение к безальтернативному компромиссу // Аналитическая статья. Российский совет по международным делам, 23 июля 2021 г. URL: <https://russian.council.ru/analytics-and-comments/analytics/dogovoryennosti-merkel-i-baydena-po-sp-2-prinuzhdenie-k-bezalternativnomu-kompromissu/> (дата обращения 22.03.2022).

нии и Евросоюза»³⁰⁰. Москва также указала на то, что переговоры о поставках газа относятся к компетенции хозяйствующих субъектов – «Газпрома» и «Нафта Украина». Глава российского монополиста А. Миллер 22 июля подтвердил готовность к продолжению газового транзита, исходя из экономической целесообразности и технического состояния украинской газотранспортной системы. Он также заявил, что к главным целям СП-2 относятся обеспечение надёжности, стабильности и диверсификации поставок газа на рынок Евросоюза; снижение стоимости газа для конечных потребителей за счёт более короткого транспортного маршрута (по сравнению с украинским) от мест добычи до территории Германии; соблюдение современных экологических требований за счёт уменьшения количества компрессорных станций, что в разы сокращает выбросы CO_2 по сравнению с поставками через украинскую ГТС³⁰¹.

Немецкое политическое, экспертное и предпринимательское сообщество в целом положительно оценило договорённости Меркель и Байдена, которые, однако, не изменили позицию убеждённых противников проекта – в первую очередь представителей партии «Союз 90 / Зелёные», по-прежнему требовавших его остановки. Своё отрицательное отношение высказали журналисты ряда германских СМИ.

Поступающие в Европу объёмы российского газа в 2021 г. в основном направлялись на текущее потребление, в связи с чем уровень заполненности ПХГ рос крайне медленно³⁰², что под-

³⁰⁰ Телефонный разговор с Федеральным канцлером Германии Ангелой Меркель. 21 июля 2021 г. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/66235> (дата обращения 22.03.2022).

³⁰¹ «Газпром» готов транспортировать газ через Украину после 2024 года // Интерфакс, 22.07.2021. URL: <https://www.interfax.ru/business/780261> (дата обращения 22.03.2022).

³⁰² По данным *Gas Infrastructure Europe (GIE)* на 25 июля 2021 г., ПХГ в Европе были заполнены на 54,73%. На аналогичную дату 2020 г. этот показатель составлял 84,29%, что, однако, было связано с мягкой зимой, к которой добавилось падение спроса из-за локдаунов в связи с пандемией *COVID-19*. В 2018 г., когда была схожая погодная ситуация, заполненность ПХГ равнялась 58,34%. В Германии эти показатели составили 48,18, 87,76 и 56,35%. См.: Е. Свинцова. Газпром сократил закачку газа в ПХГ Европы. Что хотели, то и получили? 02.08.2021. URL: <https://neftegaz.ru/news/gas/691024-gazprom-sokratil-zakachku-gaza-v-pkhg-evropy-chto-khoteli-to-i-poluchili/> (дата обращения 22.03.2022).

держивало тенденцию к росту цен на газ. Ряд немецких экспертов задолго до встречи президента США и канцлерин стали обвинять «Газпром» в сдерживании поставок в европейские ПХГ³⁰³ и текущих продажах хранящегося в них газа с целью оказания давления на германского регулятора.

Ожидаемо резкая негативная реакция последовала из Киева и Варшавы. В тот же вечер 21 июля министры иностранных дел Украины и Польши Д. Кулеба и З. Рау опубликовали совместное заявление, в котором указали на то, что отказ от попыток остановить запуск газопровода «создал дополнительные политические, военные и энергетические угрозы для Украины и Центральной Европы в целом ... Увеличивает возможности России оказывать деструктивное влияние на безопасную ситуацию в Европе, углубляет разногласия между государствами – членами НАТО и ЕС»³⁰⁴.

Для Украины и Польши договорённости А. Меркель и Дж. Байдена стали существенным ударом по их имиджу «последовательных борцов против агрессивного Кремля и его геополитического оружия». Обещанные им существенная помощь в энергетической трансформации экономик и защита от «российского газового оружия» не смогли компенсировать «боль политического поражения». Это произошло на фоне по-прежнему неясных перспектив с технической модернизацией украинской ГТС, которая давно нуждается в многомиллиардных инвестициях³⁰⁵. Очевидно, что привлечь их было возможно только в рам-

³⁰³ К осенне-зимнему периоду 2020–2021 гг. собственные мощности «Газпрома» по хранению газа в Европе составили около 8,6 млрд м³. В основном речь шла о ПХГ в Германии («Йемгум», «Катарина», «Реден», «Этцель»), Австрии («Хайдах») и Нидерландах («Бергермеер»). См.: Подземные хранилища газа. URL: <https://www.gazprom.ru/about/production/underground-storage/> (дата обращения 22.03.2022).

³⁰⁴ Спільна заява міністра закордонних справ України Дмитра Кулеби та міністра закордонних справ Польщі Збігнева Рау щодо Північного потоку – 2. 21.07.2021. URL: <https://mfa.gov.ua/news/spilna-zayava-ministra-zakordonnih-sprav-ukrayini-dmitra-kulebi-ta-ministra-zakordonnih-sprav-polshchi-zbignyev-rau-shhodo-pivnichnogo-potoku-2> (дата обращения 22.03.2022).

³⁰⁵ В конце 2019 г. при посредничестве Германии пятилетний договор с «Нафтогазом Украины», согласно которому российский монополист должен был оплатить в 2020 г. транзит 65 млрд м³ газа, а в 2021–2024 гг. 40 млрд ежегодно (это 109 млн м³ в сутки). При этом действует правило «качай или плати»: объ-

ках некоего международного консорциума, что, однако, предполагало изменение структуры собственности ГТС и прозрачных (не коррупционных) правил его работы. По состоянию на осень 2021 г. это было нереально.

По всей видимости, по инициативе Киева и Варшавы в начале августа был организован совместный протест группы парламентариев в составе председателя комитета по международным отношениям сената США Б. Менендеса и руководителей внешнеполитических комитетов парламентов Украины, Польши, Чехии, Литвы, Латвии, Эстонии, Великобритании и Ирландии. Его суть: СП-2 – это геополитический проект России с целью расширения влияния на Европу путём доминирования на её энергетическом рынке, который, благодаря росту влияния российского газа в европейских энергопоставках, представляет угрозу для национальной безопасности стран ЕС, Соединённых Штатов и Украины³⁰⁶.

Несколько протестных акций организовали сенаторы-республиканцы – авторы санкционных поправок в оборонный бюджет США (П. Туми, Т. Круз и др.), которых поддержал ряд демократов. Во второй половине августа 2021 г. Государственный департамент предоставил конгрессу доклад об очередных санкциях в отношении СП-2, обсуждение которого усилило протестный потенциал конгрессменов.

Во время годовой пресс-конференции Восточного комитета германской экономики, прошедшей в виртуальном формате 25 августа, его руководитель Оливер Гермес сделал послание будущему коалиционному правительству страны в отношении СП-2. Он призвал его не ставить проект под вопрос задним числом, подчеркнув, что морской газопровод обращён в будущее и способен оказать поддержку в реализации Европейского зелё-

ёмы оплачиваются в любом случае, даже если «Газпром» поставяет меньшее количество газа. Например, в 2020 г. он поставил 55,9 млрд м³, но оплатил 65 млрд. Одновременно он может при необходимости приобретать на аукционах квоты на дополнительные поставки.

³⁰⁶ Basu Z. Menendez, 10 European foreign affairs committee chairs condemn Nord Stream 2 deal. 02.08.2021. URL: <https://www.axios.com/menendez-nord-stream-russia-ukraine-europe-abeef1ff-1d75-4014-9a30-8ff957bb8a06.html> (дата обращения 22.03.2022).

ного курса, содействуя сокращению выбросов парниковых газов ради защиты глобального климата. Кроме того, СП-2, в условиях ускоренного отказа Брюсселя от угля и ожидаемым сокращением газовых поставок из Нидерландов и Норвегии, сможет удовлетворить повышенный спрос ЕС на природный газ, а в среднесрочной перспективе по этому трубопроводу можно транспортировать произведённый в РФ водород, способствуя созданию водородной экономики Европейского союза³⁰⁷.

В начале ноября шесть сенаторов-республиканцев во главе с Д. Ришем инициировали внесение изменений в *NDAA* на 2022 финансовый год, направленных против СП-2. Речь шла о дополнении к поправке №3867, предполагающей введение санкций против любой организации, ответственной за планирование проекта, строительство и эксплуатацию отечественного морского трубопровода. В случае её принятия ограничительные меры могли бы быть введены и против собственника СП-2 и против его оператора, причём это могло произойти не позднее чем через 15 дней после принятия законопроекта без права Белого дома на отказ от них. Но в итоге упомянутые республиканские инициативы были исключены из проекта *NDAA-2022* и обе палаты конгресса США одобрили его. Президент Байден подписал документ в конце декабря.

Техническое завершение строительства СП-2 и начало процедуры сертификации

10 сентября 2021 г. пресс-служба «Газпрома» опубликовала следующую информацию: «Председатель правления Алексей Миллер сообщил, что сегодня утром в 8:45 мск строительство газопровода “Северный поток – 2” полностью завершено»³⁰⁸. За 4 дня до этого события специалисты трубоукладочной баржи «Фортуна» в германских водах на участке второй нитки провели сварку последней трубы под номером 200 858, погрузив её затем на дно Балтийского моря. Следующим шагом стала стыковка методом надводного захлёста секции газопровода, идущей

³⁰⁷ Немецкие лоббисты бизнеса с Россией требуют возобновить саммиты ЕС – РФ. 25.08.2021. <https://p.dw.com/p/3zTdp> (дата обращения 22.03.2022).

³⁰⁸ Алексей Миллер: строительство газопровода «Северный поток – 2» полностью завершено. Официальный сайт «Газпрома». 10.09.2021. <https://www.gazprom.ru/press/news/2021/september/article537301/> (дата обращения 22.03.2022).

от берега Германии, с секцией, тянущейся из вод Дании³⁰⁹.

8 сентября *NS 2 AG* подал в Федеральное сетевое агентство Германии документы на сертификацию СП-2. По немецкому законодательству с этого момента у регулятора есть 4 месяца на проведение необходимой процедуры. Сопредседатель партии зелёных А. Бербок 20 октября, перед началом коалиционных переговоров, заявила о недопустимости выдачи требуемого разрешения, поскольку проект не соответствует положениям Третьего энергетического пакета ЕС. Примерно через неделю 26 октября Федеральное министерство экономики и энергетики опубликовало информацию о завершении анализа надёжности поставок газа, проведённого в соответствии с требованиями Закона об энергетике в рамках сертификации трубопровода и передало результаты (в форме доклада) в подведомственное ему *BNetzA*. Эксперты пришли к выводу, что выдача сертификата не ставит под угрозу безопасность поставок газа в Германию и Европейский союз³¹⁰.

В начале октября 2021 г. отдельные российские эксперты высказывали мнение, что при аномально холодной предстоящей зиме в Европе и обусловленным этим дефиците газа может возникнуть ситуация, когда немецкий регулятор без сертификации даст временное разрешение на поставки газа по СП-2. Они ссылались на то, что ранее уже бывали прецеденты с невыполнением требований по ограничению резервирования мощностей *Opal* – сухопутного отвода от первого «Северного потока». В ряде случаев европейские регуляторы не наказывали швейцарского оператора за поставки, превышающие предписанные 50% от объёма этих мощностей. В этой связи ожидалось, что «Газпром» в ноябре – декабре 2021 г. сможет поставить в Германию

³⁰⁹ В Балтийском море осуществлена сварка последней трубы «Северного потока - 2». Официальный сайт Nord Stream 2 AG. 06.09.2021. URL: <https://www.nord-stream2.com/ru/dlia-pressy/novosti-i-meropriiatiia/2-151/> (дата обращения 22.03.2022).

³¹⁰ Bundeswirtschaftsministerium übermittelt Versorgungssicherheitsanalyse im Zertifizierungsverfahren Nord Stream 2 an Bundesnetzagentur. BMWi. Pressemitteilung. 26.10.2021. URL: <https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2021/10/20211026-bmwi-uebermittelt-versorgungssicherheitsanalyse-im-zertifizierungsverfahren-nord-stream-2-an-bundesnetzagentur.html> (дата обращения 22.03.2022).

по одной из ниток нового газопровода 5,6 млрд м³ газа³¹¹. Но этого не произошло.

18 октября 2021 г. руководство *NS 2 AG* сообщило, что первая нитка СП-2 заполнена техническим газом. Его объём составил около 177 млн м³, что обеспечило необходимый уровень давления в газопроводе в размере 103 бар, достаточного для начала транспортировки. Прошедшие испытания показали, что все трубы герметичны, утечки отсутствуют и данная нитка готова к полноценной эксплуатации. Одновременно были продолжены аналогичные пусконаладочные работы на втором трубопроводе, завершённые в декабре 2021 г. – во второй половине месяца также началось его техническое заполнение газом.

Напомним, что в мае 2020 г. Федеральное сетевое агентство отказало оператору СП-2 в выводе проекта из-под норм доработанной в феврале 2020 г. в рамках Третьего энергетического пакета Газовой директивы ЕС³¹². *NS 2 AG* подал апелляцию на это решение в Высший земельный суд Дюссельдорфа, который 25 августа 2021 г. отклонил её. Оператор в начале октября подал апелляцию и на это решение, считая его дискриминирующим на фоне предоставления исключений для операторов других газопроводов, которые вложили в них основные инвестиции, но не закончили проекты до внесения упомянутых поправок.

15 ноября 2021 г. руководство *BNetzA* сообщило о временной приостановке сертификации проекта СП-2 в связи с процессом реорганизации его организационной структуры и правовой формы. По информации агентства, *Nord Stream 2 AG* предпочла не изменять свой юридический статус. Вместо этого она приняла решение основать в соответствии с немецким законодательством для управления частью газопровода, находящейся в 12-мильной зоне территориальных вод Германии, отдельную дочер-

³¹¹ Дятел Т. Северный потёк. «Газпром» начал заполнять новый газопровод в Европу // Коммерсант. 04.10.2021. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5017988> (дата обращения 22.03.2022).

³¹² Дальнейшая либерализация энергетического рынка Европейского союза, согласно вступившей в мае 2019 г. Газовой директиве ЕС, ещё больше ограничила монополии поставщиков электричества и газа. В соответствии с положениями Третьего пакета добычей и транспортировкой газа по участкам трубопровода, расположенным на территории Евросоюза, должны заниматься разные компании.

ную компанию. Поэтому сертификационная процедура была поставлена в зависимость от создания новой структуры, которой предстояло стать собственником и оператором немецкого участка «Северного потока – 2». После завершения передачи основных активов «дочке» и её документального подтверждения *BNetzA* могло возобновить сертификацию – для каждой новой подачи документов предусмотрен вышеупомянутый 4-месячный срок. Затем должен быть подготовлен проект решения с его последующей передачей в Европейскую комиссию, специалисты которой проведут необходимую оценку на предмет соответствия нормам Третьего пакета³¹³. Ранее агентство сообщало о том, что Брюссель не обладает правом блокировки немецкого решения.

В тот же день, *BNetzA* приняло решение о допуске к сертификации украинских компаний «Нафтогаз» и «Оператор ГТС», но без права вето. Руководство первой изначально заявило о том, что намерено предоставить информацию о невозможности сертифицировать третью и четвёртую нитки газопровода. Одним из доводов было отсутствие у СП-2 резервных труб, в которые можно в случае необходимости перенаправлять потоки газа. Ранее (21 сентября) с правом совещательного голоса к процессу сертификации были допущены две польские компании – *PGNiG S.A.* и *PGNiG Supply & Trading GmbH*³¹⁴, впоследствии также заявившие о готовности дать отрицательное заключение.

16 декабря руководитель *BNetzA* Й. Хоманн заявил, что агентство в течение прошедшего месяца не получило необходимые документы от *NS 2 AG*, и в этой связи процесс сертификации будет закончен не ранее первой половины 2022 г. Он не стал комментировать детали процедуры создания «дочки», её продолжительности и влияния на сроки ввода готового газопровода в эксплуатацию.

СП-2 и новое коалиционное правительство

Неожиданностью для экспертного сообщества стало отсут-

³¹³ Verfahren zur Zertifizierung der Nord Stream 2 vorläufig ausgesetzt. Bundesnetzagentur. 16.11.2021. URL: https://www.bundesnetzagentur.de/SharedDocs/Pressemitteilungen/DE/2021/20211116_NOS2.html (дата обращения 22.03.2022).

³¹⁴ Ibid.

ствии упоминания СП-2 в коалиционном договоре, согласованном 24 ноября и подписанном 7 декабря партиями СДПГ, «Союз 90 / Зелёные» и СвДП³¹⁵. В предвыборных программах зелёных и либералов к нему было резко отрицательное отношение. Первые требовали полной остановки проекта, вторые – введения моратория, отмена которого ставилась в зависимость от освобождения «опального оппозиционера»³¹⁶. Социал-демократы, выступая за реализацию СП-2, в ходе предвыборной кампании согласились с тем, что проект носит геополитический характер и может быть остановлен в случае «агрессивного поведения» России и отсутствия транзита российского газа через Украину.

Зелёным удалось вставить в коалиционный договор важное для них положение, согласно которому «Европейское энергетическое право применимо и к проектам энергетической политики в Германии»³¹⁷. Они предполагали, что, если даже Федеральное сетевое агентство сертифицирует СП-2, то чиновники из Брюсселя вряд ли его признают. Примечательно, что будущий «суперминистр» экономики и защиты климата Роберт Хабек (*BNetzA* осталось в ведении нового министерства) уже 25 ноября в интервью газете *Süddeutsche Zeitung* в очередной раз подчеркнул стратегический (т.е. геополитический), а не частно-коммерческий характер второго «Северного потока», «оказывающего давление на Украину и усиливающего зависимость немецкой политики»³¹⁸.

Утверждённая 8 декабря 2021 г. в должности министра иностранных дел А. Бербок, ссылаясь на указанное положение в коалиционном договоре, также продолжила критиковать проект, по-прежнему указывая на его несоответствие положениям европейского энергетического законодательства и невозможности его одобрить³¹⁹. Её критические высказывания 13 декабря в ин-

³¹⁵ Mehr Fortschritt 2021... Op. cit.

³¹⁶ Белов В.Б. Россия в тени предвыборной кампании в Бундестаг // Независимая газета, 19.09.2021 URL: https://www.ng.ru/dipkurer/2021-09-19/9_8255_germany.html (дата обращения 22.03.2022).

³¹⁷ Mehr Fortschritt ... Op. cit.

³¹⁸ Baumüller M., Krüger P.-A. Kurswechsel auf zwei Zeilen // *Süddeutsche Zeitung*, 25.11.2021. URL: <https://www.sueddeutsche.de/politik/ampel-koalition-nord-stream-2-duldung-1.5473439> (дата обращения 22.03.2022).

³¹⁹ Gaspreise wieder auf Rekordniveau. Tagesschau, 13.12.2021. URL:

тервью телеканалу *ZDF* привели к очередному всплеску спотовых цен, достигших новых исторических уровней. Это создало дополнительные препятствия для заполнения ПХГ в Европе, на что министр вряд ли рассчитывала.

Как было указано выше, 16 декабря *BNetzA* сделало заявление о переносе сроков сертификации СП-2. Не исключено, что это решение было согласовано с министром экономики и защиты климата Р. Хабеком и принималось с учётом ситуации, сложившейся в Брюсселе вокруг СП-2. Там обсуждали возможные санкции против России в связи с её «агрессивным», по мнению руководства стран ЕС, поведением по отношению к Украине. Федеральный канцлер О. Шольц на заседании Европейского совета 17 декабря призвал своих партнёров по Евросоюзу не политизировать вопрос о запуске СП-2, обратив внимание на то, что его сертификацией в Германии занимается ответственное специализированное агентство. Руководство Австрии и Финляндии также выступило против политизации ситуации вокруг второго «Северного потока».

Противодействие США, Польши и Украины

После переговоров с Дж. Байденом³²⁰, президент Украины В. Зеленский 6 сентября 2021 г. во время встречи с делегацией конгресса США поблагодарил её членов за чёткое понимание угроз безопасности, которые несёт реализация проекта: «Кремль использовал и продолжает использовать поставки газа в качестве оружия. Санкционное давление на «Северный поток – 2» должно быть сохранено». Вашингтон услышал просьбу Киева. Уже 10 сентября представитель Госдепартамента США Дж. Портер, отвечая во время пресс-конференции на просьбу одного из журналистов прокомментировать завершение строительства СП-2, сказала, что этот проект является «плохой сделкой» и «мы ... продолжим выступать против этого газопровода», являющегося «российским геополитическим проектом», который может «плохо отразиться на Европе» и «подрывает энергетическую без-

<https://www.tagesschau.de/wirtschaft/verbraucher/wie-entsteht-der-gaspreis-101.html> (дата обращения 22.03.2022).

³²⁰ По итогам переговоров, прошедших в начале сентября 2021 г., было подписано совместное заявление президентов, один из пунктов которого посвящён противодействию СП-2.

опасность значительной части евро-атлантического сообщества»³²¹. Уже на следующий день глава компании «Нафтогаз Украины» Ю. Витренко выразил надежду, что санкции США могут заблокировать работу российского газопровода и тогда европейские компании не смогут покупать поставляемый по нему газ. 1 октября в связи с прекращением транзита российского газа через украинскую ГТС в Венгрию (поставки в эту страну стали осуществляться через Сербию и Австрию) он напомнил властям США и Германии об обещанной помощи в случае «использования Кремлём газа в качестве оружия» и выразил уверенность, что Вашингтон примет санкции в отношении оператора СП-2.

Через 2,5 месяца после заявлений Дж. Портер глава пресс-службы Госдепартамента Н. Прайс на брифинге ещё раз повторил высказанные ею критические оценки, добавив, что США и в будущем в соответствии с законом *PEESA* будут продолжать свою санкционную политику в отношении организаций, участвующих в строительстве СП-2. Он напомнил, что Госдепартамент отслеживает информацию о подпадающей под санкции деятельности, анализирует её, рассматривая полученные факты с точки зрения требований упомянутого закона. Министерство финансов США 23 ноября 2021 г. на основании этого закона и подписанного в августе 2021 г. Дж. Байденом указа ввело санкции в отношении зарегистрированной на Кипре компании *Transadria* и российского судна *Marlin*³²². В докладе Госдепа также было упомянуто судно *Blue Chip*, принадлежащее с 21 июля 2021 г. Фонду защиты климата и окружающей среды земли Мекленбург – Передняя Померания. Чтобы не раздражать будущее правительство Германии, ограничительные меры против него применять не стали³²³.

³²¹ США по-прежнему считают «Северный поток» пагубной сделкой // Интерфакс, 10.09.2021. URL: <https://www.interfax.ru/world/789686> (дата обращения 22.03.2022).

³²² После предыдущего доклада Госдепа в августе 2021 г. Минфин США ввёл санкции против российских компаний АО «Нобилити», «Константа» и судов «Иван Сидоренко» и «Остап Шеремета».

³²³ Koch M., Stratmann K. Was der neue Streit um Nord Stream 2 für die künftige Regierung bedeutet // Handelsblatt. 26.11.2021. URL: <https://www.handelsblatt.com/politik/deutschland/pipeline-was-der-neue-streit-um-nord-stream-2-fuer-die-kuenftige-regierung-bedeutet/27834140.html?ticket=ST-1399185-aFxyNCKZwbL>

Польша изначально выступала против строительства СП-2, обосновывая свою позицию тем, что этот проект позволит Кремлю усилить зависимость Европы от её поставок газа и оказывать давление на страны-транзитёры. Осенью 2021 г. позиция Варшавы не изменилась – она полностью совпадала с украинской и американской. В концентрированном виде отношение польского руководства к СП-2 выразил в середине ноября 2021 г. премьер-министр М. Моравецкий: «Давайте работать вместе во имя мира и не давать Владимиру Путину дополнительные деньги в виде платежей за энергоносители, которые он использует на вооружение»³²⁴.

* * *

Несмотря на американские санкции, оператор СП-2 согласно планам в начале сентября 2021 г. успешно закончил строительство третьей и четвёртой ниток газопровода и приступил к техническим испытаниям. Однако надежды на их быструю сертификацию Федеральным сетевым агентством не оправдались: процесс затянулся. Это ведомство в предшествующих судебных тяжбах отказалось признать статус оператора как независимой от «Газпрома» компании. С одной стороны, сроки начала коммерческой эксплуатации СП-2 перенесены на 2022 г. С другой – для *NS 2 AG* открылась возможность создать новую дочернюю структуру, которая могла получить в собственность и в управление участок газопровода в немецких территориальных водах, и, соответственно, пройти сертификацию на соответствие нормам Третьего энергетического пакета. По всей видимости, руководство швейцарского оператора и «Газпрома» не стало торопиться в этом вопросе, решив учесть все возможные риски такого шага, который оно отложило на 2022 г.

К таким рискам в конце 2021 г. относились крайне критическое отношение к проекту Польши и Украины, а также представителей партии зелёных, получивших ряд ключевых постов в новом кабинете министров. Серьёзной проблемой для СП-2

Rm2iY3T4a-cas01.example.org (дата обращения 22.03.2022).

³²⁴ Polen fordert Ende für Pipeline Nordstream 2. Süddeutsche Zeitung. 18.11.2021. URL: <https://www.sueddeutsche.de/politik/polen-nordstream-2-russland-deutschland-1.5467055> (дата обращения 22.03.2022).

оставались законодательные поправки к оборонному бюджету *PEESA*, позволяющие каждые 90 дней вводить экстерриториальные санкции против компаний, сотрудничающих с ним. Очередные ограничительные меры ожидались в феврале 2022 г. Делать какие-либо обоснованные прогнозы в условиях множества неопределённых факторов в конце 2021 г. было невозможно. Непредсказуемые события 2022 г. подтвердили это.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

2021 год ознаменовал конец эпохи А. Меркель. На четыре легислатурных периода её правления пришлось мировой финансовый кризис 2008–2010 гг., сложные реформаторские процессы в Евросоюзе, начало энергетической и цифровой трансформации немецкого народнохозяйственного комплекса, коронакризис 2020–2021 гг., существенно осложнивший двойной переход к климатически нейтральной экономике. Одновременно происходила дальнейшая фрагментация германского партийно-политического спектра и рост роли малых партий. В бундестаге закрепились протестная и нерукопожатная для других политических сил «Альтернатива для Германии». Существенно снизилась популярность народных партий – СДПГ и союза ХДС/ХСС. Тем не менее именно последнее правительство большой коалиции подготовило солидный хозяйственный и внешнеполитический фундамент для будущего Кабинета министров. По итогам выборов в бундестаг его сформировали социал-демократы, зелёные и либералы, постаравшиеся закрепить в правительственном соглашении свои основные идеологические положения.

В ходе первого года деятельности новому федеральному канцлеру О. Шольцу предстояло вести коалиционный корабль между Сциллой климатически-социально-ценностных установок зелёных/социал-демократов и Харибдой рыночных целей либералов. Поиск правильного курса для главы правительства будет непростым в условиях продолжающегося шторма, вызванного коронакризисом и рядом других глобальных вызовов. Пройти между этими скалами и одновременно миновать подводные камни – это непростая задача для канцлера и его команды, кото-

рая стала ещё сложнее после обострения зимой 2022 г. кризиса вокруг Украины. Его наступление и его последствия предсказать в конце 2021 г. было невозможно. Поэтому авторы монографии ограничились прогнозными оценками на начало 2022 г.

О. Шольц продолжит поиск консенсуса с премьер-министрами федеральных земель, соответственно, общего знаменателя интересов федерального и регионального уровней. 2021 год на примере борьбы с пандемией показал, что механизмы федерализма, в т.ч. финансового, требуют улучшения.

В совершенствовании нуждаются и партийно-политические процессы – перед верхушкой всех партий по-прежнему будут стоять задачи дальнейшего развития, удержания своих сторонников и привлечения нового электората. Земельные выборы в ряде субъектов в первой половине 2022 г. покажут, насколько это им удастся. В первую очередь это касается левых и «Альтернативы для Германии».

В конце 2021 г. среди немецких предпринимателей в целом преобладали скептические настроения, обусловленные проблемами в снабжении товарами, существенным ухудшением пандемической ситуации и продолжающимся ростом цен. Представители туристического, ресторанного и гостиничного бизнеса в связи с ужесточением осенью антипандемических мер ожидали дальнейшего существенного снижения спроса.

Ведущие немецкие экономические институты, несмотря на такие настроения, риски четвёртой волны пандемии, разрывов в цепочках добавленной стоимости, роста инфляции (особенно из-за цен на энергоносители) достаточно оптимистично оценивали перспективы роста ВВП в предстоящие два года, несколько сместив его динамизм на 2023 г. Эксперты рассчитывали, что компании смогут реализовать потенциал накопленных незавершённых заказов и отложенного спроса в промышленных отраслях и, соответственно, обеспечить рост производства в течение следующего года. Аналогичные позитивные ожидания были связаны с поведением домашних хозяйств, которые могли существенно увеличить потребление за счёт накопленных сбережений, т.е. значительного отложенного спроса. События начала 2022 г. существенно ухудшили все экономические прогнозы.

Тем не менее можно было ожидать, что для нового кабинета министров под руководством О. Шольца будет характерна преемственность прежних хозяйственно-политических приоритетов, включая хорошо зарекомендовавший себя инструментарий по преодолению последствий коронакризиса. Во многом это будет зависеть от действий вице-канцлера и главы министерства экономики и защиты климата Р. Хабекка. В новом ведомстве объединены ключевые экологические и экономические компетенции, направленные на оптимизацию климатически-нейтрального хозяйственного курса. Это очень сложная задача с учётом новых вызовов, которые могут затруднить запланированный ускоренный отказ Германии от ископаемого топлива и энергетическую реструктуризацию промышленности.

2021 г. ещё раз подтвердил ненадёжность возобновляемых источников энергии, особенно ветроэнергетики – одного из основных поставщиков зелёного электричества. Снижение выработки ветроустановками компенсировали угольные виды генерации, что привело к осязаемому росту выбросов парниковых газов. Система торговли сертификатами не оказала сдерживающего влияния на работу угольных электростанций. Очевидно, что для отказа от угля к 2030 г. коалиции придётся прибегать к более активному использованию государственного регулирования. Энергокомпании считают заявленные зелёными коалиционерами целеустановки труднодостижимыми, особенно в отношении увеличения мощностей фотовольтаики.

Одновременно коалиция продолжит курс на развитие масштабной электрозарядной инфраструктуры, переход на зелёный водород в качестве перспективного источника энергии, сдерживание государственного долга, улучшение рамочных условий для привлечения частных капиталовложений в модернизацию немецкого народнохозяйственного комплекса. Выросшие к началу 2022 г. геополитические риски давали основания предположить, что федеральные власти будут вынуждены пересмотреть отдельные положения своей энергетической стратегии.

Несмотря на определённый прогресс в цифровой трансформации в 2020–2021 гг., она останется «головной болью» для всех государственных ведомств, университетов, вузов и эконо-

мических субъектов.

Отдельно отметим перспективы развития национального морехозяйственного комплекса – этой теме российские германисты до сих пор не уделяли особого внимания. Правительство О. Шольца продолжит поиск решений для этой важной отрасли, начатый прежним Кабинетом министров. Речь идёт о необходимости внедрения новых видов топлива, включая водород и его производные, которые должны стать одной из основ модернизации морского транспорта, а также портовой инфраструктуры. По оценкам экспертов в 2022 г., продолжится восстановление уровней обработки грузов в портах, которое, возможно, будет сдерживаться четвёртой волной пандемии, негативно влияющей на ситуацию с рабочей силой. Другими рисками остаются рассинхронизация международных цепочек поставок, размывание логистической функции немецких портовых комплексов в пользу соседних с ЕС стран, потеря компетенций в судостроении. Отрасль ожидает поддержки от государства в виде механизмов госзаказов, предоставлении ликвидности, помощи в восстановлении туризма и круизных линий.

В последующие годы сохранится импортная зависимость Германии от т.н. «большой тройки» – Европейского союза, Китая и США, на которые приходится более $\frac{2}{3}$ ввоза товаров в страну. Они и дальше будут определять структурные изменения в товарных импортных поставках. Из ЕС – это по-прежнему будут автомобили (Чехия, Франция, Испания, Венгрия, Польша, Италия). Из Китая – электронные устройства для обработки данных. Другие основные отрасли – производство прочих товаров, химия, машиностроение и электротехника. Наиболее значимым изменением в 2020–2021 гг. стало вытеснение электротехнической промышленностью металлургической из числа основных отраслей. На фоне пандемии заметно увеличился фармацевтический импорт. Сохранение устойчивости сформировавшегося импортного ядра и обеспечение надёжного роста товарного импорта во многом будут зависеть от расшивки узких мест в международной транспортно-логистической системе.

Важнейшим неевропейским внешнеполитическим партнёром Германии останутся США. С одной стороны, новая коали-

ция получила в наследство от А. Меркель и её команды согласованные с администрацией Дж. Байдена цели и задачи в области климатической и торговой политики, а также контроля над вооружениями. С другой стороны, в конце 2021 г. сохранялся определённый конфликтный потенциал, в первую очередь в отношении Китая, распределения финансового бремени в оборонной политике и проекта «Северный поток – 2». Очевидно, что Берлин по-прежнему будет ориентироваться на необходимость завоёвывать доверие Вашингтона как надёжного союзника и придерживаться курса на развитие трансатлантического партнёрства, что станет одним из внешнеполитических приоритетов председательства Германии в рамках «большой семёрки».

Коалиция заинтересована в совместных усилиях с Вашингтоном по возвращению положительного тренда в сфере хозяйственной кооперации – германо-американский товарооборот и взаимные инвестиции в 2020–2021 гг. оказались под негативным влиянием коронакризиса. Бизнес обеих стран в начале 2022 г. был настроен оптимистично и планировал расширение присутствия на завоёванных рынках. Экономическое взаимодействие властей и групп интересов будут сфокусированы на двух ключевых направлениях – во-первых, защите климата и энергетического перехода как основного пункта трансатлантической повестки и публичной политики; во-вторых, защите национальных отраслей и технологий от китайской инвестиционной экспансии и протекционизма как приоритета совместной внешнеэкономической политики. Важным элементом станет активизация на всех уровнях действующих диалоговых площадок и поиск новых. Приоритетное направление такого диалога для Германии – совместный поиск компромиссов в противостоянии протекционизму китайских властей. Это одно из условий сохранения конкурентоспособности промышленности ФРГ. Поэтому Берлин заинтересован занять место неформального медиатора в американо-китайских отношениях.

Промежуточные итоги такой активности германской стороны будут видны в ходе проведения саммита G-7, запланированного на 26-28 июня 2022 г. в баварском Эльмау. Одна из целей О. Шольца – выйти на уровень двустороннего сотрудничества

дотрамповской эпохи. Исходя из первых шагов нового канцлера, было ясно, что в случае дальнейшего обострения противоречий между США и Россией, он будет выступать на стороне Вашингтона, но при этом пытаться сохранить высокую степень свободы действия в Североатлантическом альянсе.

В свою очередь, Москва была заинтересована в снижении накопленного за последние годы негативного потенциала в российско-германском сотрудничестве, особенно в политической сфере, рассчитывая на восстановление конструктивного диалога с Германией как одним из важнейших представителей коллективного Запада. Первые контакты лидеров обоих государств в конце 2021 г. позволяли предположить, что О. Шольц и его социал-демократические коллеги в коалиции смогут убедить зелёных и либералов в необходимости поиска общего знаменателя по спорным вопросам, включая кризис вокруг Украины. Позитивные результаты прошедшего Года Германии в России, продолжающийся Германно-Российский год экономики и устойчивого развития, развитие энергетического диалога, в т.ч. в сфере водородной энергетики, успешная реализация дорожной карты сотрудничества в сфере науки и образования укрепляли такое предположение. Однако события февраля 2022 г. качественным образом изменили международную ситуацию. В отношениях между ФРГ и РФ наступил новый этап, который будет рассмотрен в следующей монографии «Германия. 2022».

ЛИТЕРАТУРА

Белов В.Б. Продвижение газовых и водородных проектов и инициатив Евросоюза и Германии // Европейский Союз: факты и комментарии. 2021. №104. С. 31-36. DOI 10.15211/eufacts220213136

Белов В.Б. Влияние коронакризиса на переход Германии к климатически нейтральной экономике // Современная Европа. 2021. №5. С. 100-112. DOI: 10.15211/soveurope52021100112

Белов В.Б. Внешняя политика Германии в условиях актуальных вызовов // Международная аналитика. 2021. Т. 12 (3). С. 38-58. DOI: 10.46272/2587-8476-2021-12-3-38-58

Белов В.Б. Договоренности Меркель и Байдена по СП-2 – принуждение к безальтернативному компромиссу. РСМД. 23.07.21.

Белов В.Б. Коронакризис versus социальное рыночное хозяйство и экономическое пространство Германии // Современная Европа. 2021. №4(104). С. 58-70. DOI 10.15211/soveurope420215870

Белов В.Б. Партийно-политические и социально-экономические последствия выборов в германский Бундестаг // Общественные науки и современность. 2021. №6. С. 24-39. DOI: 10.31857/S086904990017879-8

Белов В.Б. Перспективы газопровода «Северный поток – 2» // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2021. №4. С. 63-71. DOI: 10.15211/vestnikieran420216371

Белов В.Б. Реализация водородных стратегий Евросоюза и Германии // Европейский Союз: факты и комментарии. 2021. № 103. С. 49-53. DOI: 10.15211/eufacts120214953

Белов В.Б. Цифровая трансформация Германии в условиях коронакризиса // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2021. №3. С. 84-93. DOI: 10.15211/vestnikieran320218493

Васильев В. Германия и Европейский союз после эпохи канцлера А. Меркель // Мировая экономика и международные отношения. 2021. Т. 65, №9. С. 43-55. DOI: 10.20542/0131-2227-2021-65-9-43-55

Выборы в Бундестаг 2021. Путеводитель / под ред. В. Во-

ротникова, А. Соколова. МГИМО МИД России. 2021. 32 с.

Германия. 2016 / отв. ред. В.Б. Белов. М.: ИЕ РАН, 2017. 130 с.

Германия. 2017 / отв. ред. В.Б. Белов. М.: ИЕ РАН, 2018. 140 с.

Германия. 2019 / отв. ред. В.Б. Белов. М.: ИЕ РАН, 2020. 144 с.

Германия. 2020 / отв. В.Б. Белов. М.: ИЕ РАН, 2021. 228 с.

Европейская аналитика 2021. М.: ИЕ РАН; СПб.: Нестор-История, 2021. DOI: 10.15211/978-5-98163-178-8

Зарицкий Б. Германская экономика: наследство А. Меркель // Мировая экономика и международные отношения. 2021. Т. 65, №9. С. 34-42. DOI: 10.20542/0131-2227-2021-65-9-34-42

Иванова А.К. Немецкий бизнес в США: итоги 2017 года // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2018. №2. С. 115-122. DOI: 10.15211/vestnikieran2201818

Котов А.В. Морской сектор экономики Германии: до и во время пандемии // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2021. №4. С. 72-78. DOI: 10.15211/vestnikieran420217278

Павлов Н.В. Россия и Германия: назад в будущее? // Мировая экономика и международные отношения. 2021. Т. 65, №9. С. 69-78. DOI: 10.20542/0131-2227-2021-65-9-69-78

Пределы лидерства Германии в Европе / отв. ред. А.В. Кузнецов. М.: ИМЭМО РАН, 2018. 144 с.

Российско-германские экономические отношения: история и современность (к 100-летию возобновления торгово-экономических отношений России и Германии 1921–2021 гг.) / под общ. ред. А.В. Зверева. М.: Изд-во «У Никитских ворот», 2021. 296 с.

Синдеев А.А. ФРГ и новый старт трансатлантических отношений // Аналитические записки ИЕ РАН. 2020. №43. С. 1-8. DOI: 10.15211/analytics432020

Хорольская М.В. Ведущие немецкие партии в преддверии выборов в Бундестаг // Мировая экономика и международные отношения. 2021. Т. 65, №9. С. 25-33. DOI: 10.20542/0131-2227-2021-65-9-25-33

Шарииков П.А. Приоритеты политики США в отношениях с Германией // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2021.

№6. С. 41-49. DOI: 10.15211/vestnikieran620214149

Экономика и политика Германии: через год после выборов / отв. ред. Е.П. Тимошенко. М.: ИЕ РАН, 2019. 134 с.

Beckmann J., Gern K.-J., Janssen N. Lieferengpässe bleiben Belastungsfaktor // Wirtschaftsdienst. 2021. №11. S. 915-916. DOI: 10.1007/s10273-021-3054-7

Beckmann J., Janssen N. Bedeutung von Lieferengpässen für die laufende Produktion in Deutschland // IfW-Box. 2021. №9. S. 1-4.

Bericht der Bundesregierung zur Umsetzung der Nationalen Wasserstoffstrategie. Berlin, Bundesministerium für Wirtschaft und Energie, 2021. 30 S.

Bericht des Bund-Länder-Kooperationsausschusses zum Stand des Ausbaus der erneuerbaren Energien sowie zu Flächen, Planungen und Genehmigungen für die Windenergienutzung an Land 22. Oktober 2021 an die Bundesregierung gemäß § 98 EEG 2021. Berichtsjahr 2021.

Brautzsch H-U., Claudio J.C., Drygalla A., Exß F., Heinisch K., Holtemöller O., Kämpfe M., Lindner A., Müller I., Schultz B., Staffa R., Zeddies G. Produktionsengpässe verzögern Erholung // Konjunktur aktuell. 2021. №3. S. 64-96.

Bundesverfassungsgericht. 2021. Klimaschutz als intertemporaler Freiheitsschutz – Vorkehrungen zur Abmilderung hoher Emissionsminderungs-lasten grundrechtlich zur Freiheitssicherung über Zeit und Generationen hinweg geboten, jedoch unzureichend – Minderung der Treibhausgas- missionen gem. § 3 Abs. 1 S 2, § 4 Abs 1 S 3 Bundes-Klimaschutzgesetz (juris.: KSG) daher partiell mit GG unvereinbar – Pflicht des Gesetzgebers zur Fortschreibung der Minderungsziele für Zeiträume ab 2031, Frist bis 31.12.2022, Aktenzeichen 1 BvR 2656/18, 1 BvR 78/20, 1 BvR 96/20, 1 BvR 288/20.

Clemens M., Junker S., Pagenhardt L. Deutsche Wirtschaft windet sich nur langsam aus der Pandemie // DIW-Wochenbericht. 2021. №37. S. 616-630.

Das Programm für Stabilität und Erneuerung. Gemeinsam für ein modernes Deutschland. Bundestagswahlprogramm 2021 CDU/CSU, 2021. 140 S.

Deutsch-Französische Erklärung von Berlin. Pressemitteilung, Nummer 184/21 vom 31. Mai 2021. 18 S.

Deutschland. Alles ist drin. Bundestagswahlprogramm 2021 Bündnis 90/Die Grünen, 2021. 272 S.

Die Energieversorgung 2021 Jahresbericht. BDEW Bundesverband der Energie- und Wasserwirtschaft e.V. Berlin, 19. Januar 2022. 54 S.

Die Energiewende im Corona-Jahr: Stand der Dinge 2020. Rückblick auf die wesentlichen Entwicklungen sowie Ausblick auf 2021, Agora Energiewende, Berlin.

Hagen A., Pittel K. Chancen und Risiken klimapolitischer Langfriststrategien am Beispiel des deutschen Klimaschutzgesetzes // Wirtschaftsdienst. 2021. №101. S. 334-338. DOI: 10.1007/s10273-021-2912-7

Heller R. Im «Wettstreit der Systeme» – Chancen für eine neue Russlandpolitik nach der Bundestagswahl // Russland-Analysen. Ausgabe 408. 15.10.2021. DOI: 10.31205/RA.408.02

Korte K.-R. Bundestagswahl in Zeiten der Pandemie // Aus der Politik und Zeitgeschichte. №47-49. 19.11.2021.

Mehr Fortschritt wagen. Bündnis für Freiheit, Gerechtigkeit und Nachhaltigkeit. Koalitionsvertrag 2021–2025 zwischen der Sozialdemokratischen Partei Deutschlands (SPD), BÜNDNIS 90 / DIE GRÜNEN und den Freien Demokraten (FDP). Berlin, 2021. 144 S.

Pittel K. Umsetzung der Klimaziele effizient gestalten // ifo Schnelldienst. 2021. №7. 74. Jahrgang 14. Juli 2021. S. 32-36.

Röhl K.-H. Die Wahlprogramme der Parteien fuer Mittelstand und Unternehmensgruendungen // IW-Policy Paper. 2021. №16. Köln e.V., Institut der deutschen Wirtschaft. 30 S.

Sechster Bericht der Bundesregierung über die Entwicklung und Zukunfts- perspektiven der maritimen Wirtschaft in Deutschland. Bundesministerium für Wirtschaft und Energie (BMWi), 2019. 40 S.

Shagina M., Westphal K. Nord Stream 2 und das Energie-Sicherheitsdilemma. Chancen und Grenzen eines «Grand Bargain» // SWP-Aktuell. 2021. №52. 8 S. DOI: 10.18449/2021A52

Trendbarometer Junge Digitalwirtschaft 2021. Kurzstudie zum Gründungswettbewerb – Digitale Innovationen. Berlin, Bundesmi-

nisterium für Wirtschaft und Klimaschutz (BMWi), 2021. 42 S.

Wohlrabe K. Materialengpässe in der Industrie: wer ist betroffen, und wie reagieren die Unternehmen // ifo Schnelldienst. 2021. №9. S. 60-65.

Wollmershäuser T., Brandt P., Ederer S. et al. Lieferengpässe und Coronawelle bremsen deutsche Wirtschaft aus // Ifo Konjunkturprognose, Sonderausgabe Dezember, 2021. 52 S.

Zeitenwende. Wendezeiten. – Sonderausgabe des Munich Security Report zur deutschen Außen- und Sicherheitspolitik. Oktober 2020. 220 S.

ОБ АВТОРАХ

Белов Владислав Борисович, к.э.н., в.н.с., заместитель директора по научной работе, руководитель Отдела страновых исследований, руководитель Центра германских исследований ИЕ РАН.

Грачева Мария Владимировна, к.э.н., в.н.с. Отдела экономической теории Национального исследовательского института мировой экономики и международных отношений им. Е.М. Примакова РАН.

Иванова Анна Константиновна, н.с. Центра германских исследований Отдела страновых исследований ИЕ РАН.

Котов Александр Владимирович, к.э.н., с.н.с. Центра германских исследований Отдела страновых исследований ИЕ РАН.

Меден Наталия Кирилловна, редактор Объединённой редакции научных изданий МГИМО МИД России.

Огнева Александра Викторовна, к.полит.н., независимый эксперт-исследователь, Берлин, Германия.

ABOUT THE AUTHORS

Belov, Vladislav, Candidate of sciences (Economy), Leading Researcher, Deputy Director of the Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences (IE RAS), Head of the Department of Country Studies and of the Center for German Studies.

Gracheva, Maria, Candidate of sciences (Economy), Leading Researcher at the Primakov IMEMO of the Russian Academy of Sciences.

Ivanova, Anna, Research Fellow at the Center for German Studies, Department of Country Studies, IE RAS.

Kotov, Aleksandr, Candidate of sciences (Economy), Senior Research Fellow at the Center for German Studies, Department of Country Studies, IE RAS.

Meden, Natalia, editor at the Joint Editorial Board of the MGIMO (U), Russian Foreign Ministry.

Ogneva, Aleksandra, Candidate of Political Sciences, independent researcher, Berlin, Germany.

**В 2020–2022 гг. были выпущены следующие
доклады Института Европы**

376. Выборы в Вишеградских странах 30 лет спустя. Особенности избирательных кампаний 2019–2020 гг. Отв. ред. Л.Н.Шишелина, Р.Н. Лункин. ДИЕ РАН №376. М., 2020 г.
377. В.И.Мироненко. Украинский транзит. Опыт ситуационного анализа. ДИЕ РАН, №377. М., 2020 г.
378. Итоги первого года правительства Б.Джонсона. Отв. ред. К.А.Годованюк ДИЕ РАН, №378. М., 2020 г.
379. Германия. 2020. Под ред. В.Б.Белова. ДИЕ РАН №379. М., 2021 г.
380. М.В.Ведерников. Словакия: от европейской идеи до членства в ЕС. ДИЕ РАН №380. М., 2021 г.
381. Р.Н.Лункин. Страхи и надежды европейцев на фоне пандемии. ДИЕ РАН, №381. М., 2021 г.
382. Мусульмане в Европе. Сосуществование, взаимодействие, междивизиационный диалог. Отв. ред. А.К.Камкин. ДИЕ РАН №382. М., 2021 г.
383. В.Я.Швейцер. Партийно-политическая система Европейского союза в начале XXI века. ДИЕ РАН №383. М., 2021 г.
384. А.А.Синдеев. Проблемы общеевропейской безопасности в работах российских политологов. ДИЕ РАН №384. М., 2021 г.
385. В.Е.Язькова. Католическая церковь в Италии перед вызовами современности: эволюция подходов и интерпретаций. ДИЕ РАН №385. М., 2021 г.
386. Британия после брекзита. Отв. ред. К.А.Годованюк. ДИЕ РАН №386. М., 2021 г.
387. Фактор Китая в Средиземноморье. Отв. ред. О.В.Буторина, Е.С. Алексеевкова. ДИЕ РАН №387. М., 2022 г.
388. Б.П.Гуселетов. Общеевропейские партии в XXI веке: становление, развитие, перспективы. ДИЕ РАН №388. М., 2022 г.
389. А.С.Айвазян. Политика ЕС в государствах Южного Кавказа: демократия, безопасность, благосостояние? ДИЕ РАН №389. М., 2022 г.
390. Этап специальной военной операции на Украине. Анатомия антироссийской политики в Европе. Отв. ред. К.Н. Гусев. ДИЕ РАН №390. М., 2022 г.
391. В.Я.Швейцер. Политические проблемы современной Австрии. ДИЕ РАН №391. М., 2022 г.
392. А.В.Котов. Концепция региональной «умной специализации»: опыт реализации в ФРГ. ДИЕ РАН №392. М., 2022 г.

«Reports of Institute of Europe» published in 2020–2022

376. Elections in V4 countries after 30 years. Features of 2019–2020 electoral campaigns. Ed. by L.N.Shishelina, R.N.Lunkin. Reports of the IE RAS, №376. M., 2020.
377. V.I.Mironenko. Ukrainian transit. Situation analysis experience. Reports of the IE RAS, №377. M., 2020.
378. The results of the first year of Boris Johnson's government. Ed. by K.A.Godovanyuk. Reports of the IE RAS, №378. M., 2020.
379. Germany. 2020. Ed. by V.B.Belov. Reports of the IE RAS, №379. M., 2021.
380. M.V.Vedernikov. Slovakia: from European idea to EU membership. Reports of the IE RAS, №380. M., 2021.
381. R.N.Lunkin. Fears and Hopes of the Europeans in the context of Pandemic. Reports of the IE RAS, №381. M., 2021.
382. Moslems in Europe. Coexistence, cooperation, dialogue of civilizations. Ed. by A.K.Kamkin. Reports of the IE RAS, №382. M., 2021.
383. V.J. Schweitzer. The party and political system of the European Union at the beginning of the XXI century. Reports of the IE RAS, №383. M., 2021.
384. A.A.Sindeev. Problems of commoneuropean security in the works of russian political scientists. Reports of the IE RAS, №384. M., 2021.
385. V.E.Yazkova. Catholic church and challenges of modernity in Italy: evolution of approaches and interpretations. Reports of the IE RAS, №385. M., 2021.
386. The United Kingdom after brexit. Ed. by K.A.Godovanyuk. Reports of the IE RAS, №386. M., 2021.
387. The China Factor in the Mediterranean. Ed. by O.V.Betorina, E.S.Alekseenkova. Reports of the IE RAS, №387. M., 2022.
388. B.P.Guseletov. Trans European Political Parties in XXI Century: Formation, Development, Prospects. Reports of the IE RAS, №388. M., 2022.
389. A.S.Ayvazyan. The EU policy in the South Caucasus states: democracy, prosperity, security? Reports of the IE RAS, №389. M., 2022.
390. The stage of the special military operation in Ukraine. The anatomy of the anti-Russia policy in Europe. Ed. by K.N.Gusev. Reports of the IE RAS, №390. M., 2022.
391. V.J. Schweitzer. Political problems of modern Austria. Reports of the IE RAS, №391. M., 2022.
392. A.V.Kotov. The concept of regional smart specialization: implementation experience in Germany. Reports of the IE RAS, №392. M., 2022.

Научное издание

ГЕРМАНИЯ. 2021

Доклады Института Европы
№ 393

Подписано в печать 18.05.2022. Формат 60×90 ¹/₁₆
Бумага офсетная. Печать офсетная. Усл.-печ. л. 13,875
Тираж 300 экз. Заказ № 2264

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
Институт Европы Российской академии наук
125009 Россия, Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3.
Тел.: 495-692-10-51, факс: 495-629-92-96.
E-mail: europa-ins@mail.ru
Web: <http://www.instituteofeurope.ru>

Отпечатано с готового оригинал-макета
в типографии издательства «Нестор-История»
Тел. (812) 235-15-86